

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2019. április 24-i ülésének
8. napirendi pontja

Tárgy: Paks Város Beszerzések Lebonyolításának Szabályzata módosítása

Előadó: Szabó Péter polgármester

Véleményező: Jogi, Ügyrendi és Pénzügyi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat 10/2016. (II.17.) önkormányzati határozattal elfogadott beszerzések lebonyolításának szabályzata átfogó módosítására belső ellenőrzési javaslatokra elfogadott intézkedési terv szerint 2019. év végéig kell, hogy sor kerüljön. A szabályzat módosítására azonban néhány ponton a rugalmasabb alkalmazhatóság érdekében sürgősen szükség van, az alábbiak szerint:

- a) A szabályzat kivételi körének pontosítása, a közbeszerzési törvény kivételi körével történő harmonizációja javasolt a könnyebb alkalmazhatóság érdekében, ami érinti az 1. és 2.3. pontot.
- b) A szabályzat úgy rendelkezik, hogy a hatálya alá tartozó beszerzések esetében döntéshozó a polgármester. Ugyanilyen rendelkezést tartalmaz a februári képviselő-testületi ülésen elfogadott közbeszerzési szabályzat is. Indokolt, hogy a hatáskör átruházás megfogalmazását a képviselő-testület pontosítsa. Emiatt szükséges a szabályzat 2.1 és 2.3 pontjának megfelelő módosítása.
- c) A 2.3 pont hatályos szabályozásából törlésre kerülne a Kbt. alapján lefolytatott és a katasztrófa elhárításhoz szükséges beszerzések köre, hiszen az előbbi már a 2.1 pontban nevesítve lett, a másik pedig magasabb szintű jogszabály alapján Kbt. kivételi körbe tartozik. Az f) pontban pedig a szolgáltatás megrendelések helyett valamennyi beszerzéstípus ki lenne vonva a szabályzat hatálya alól.
- d) A szabályzat 6.b) pontjában az átlátható szervezetekre vonatkozó törvényi hivatkozást tágabb körben javasolt hivatkozni.
- e) Nehézkes jelenleg a szabályzat II. fejezetének alkalmazása a határozatlan időtartamra kötött árubeszerzési – használat vagy használati jog megszerzésére vonatkozó – és szolgáltatási szerződések esetében –, mivel éppen az érték alapján lenne eldönthető, hogy valamely beszerzés ezen szabályzat hatálya alá tartozik-e. Ennek megfelelően indokolt a Kbt. ilyen esetekre vonatkozó szabályát átvenni: azaz a becsült érték ezen esetekben az ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa.
- f) A szabályzat III.1. pontjának első mondata az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (a továbbiakban: Art.) szerinti kapcsolt vállalkozás fogalomra hivatkozik. Ez a törvény hatályon kívül helyezésre került, ezért az Art. szabályaira való utalást is

javasolt hatályon kívül helyezni. Ugyanezen pontból kikerül továbbá a példa, mivel az önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságoktól történő beszerzések a kizárólagos jogok biztosítása esetén a kivételi körbe – azaz a 2.3. pont hatálya alá - tartoznak.

A szabályzat az Önkormányzat saját tevékenységét és működési rendjét érinti, ezért azt a Képviselő-testület a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 23.§ (2) bekezdésére tekintettel, normatív határozattal fogadja el.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az alábbi határozati javaslatot szíveskedjen elfogadni!

Határozati javaslat:

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete Paks Város Beszerzések Lebonyolításának Szabályzata módosítását az előterjesztés melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

Felelős: Szabó Péter polgármester

Határidő: azonnal

Paks, 2019. április 12.

Szabó Péter
polgármester

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2019. április 24-i ülésének
... napirendi pontja

Tárgy: Paks Város Beszerzések Lebonyolításának Szabályzata módosítása

Előadó: Szabó Péter polgármester

Véleményező: Jogi, Ügyrendi és Pénzügyi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat 10/2016. (II.17.) önkormányzati határozattal elfogadott beszerzések lebonyolításának szabályzata átfogó módosítására belső ellenőrzési javaslatokra elfogadott intézkedési terv szerint 2019. év végéig kell, hogy sor kerüljön. A szabályzat módosítására azonban néhány ponton a rugalmasabb alkalmazhatóság érdekében sürgősen szükség van, az alábbiak szerint:

- a) A szabályzat kivételi körének pontosítása, a közbeszerzési törvény kivételi körével történő harmonizációja javasolt a könnyebb alkalmazhatóság érdekében, ami érinti az 1. és 2.3. pontot.
- b) A szabályzat úgy rendelkezik, hogy a hatálya alá tartozó beszerzések esetében döntéshozó a polgármester. Ugyanilyen rendelkezést tartalmaz a februári képviselő-testületi ülésen elfogadott közbeszerzési szabályzat is. Indokolt, hogy a hatáskör átruházás megfogalmazását a képviselő-testület pontosítsa. Emiatt szükséges a szabályzat 2.1 és 2.3 pontjának megfelelő módosítása.
- c) A 2.3 pont hatályos szabályozásából törlésre kerülne a Kbt. alapján lefolytatott és a katasztrófa elhárításhoz szükséges beszerzések köre, hiszen az előbbi már a 2.1 pontban nevesítve lett, a másik pedig magasabb szintű jogszabály alapján Kbt. kivételi körbe tartozik. Az f) pontban pedig a szolgáltatás megrendelések helyett valamennyi beszerzéstípus ki lenne vonva a szabályzat hatálya alól.
- d) A szabályzat 6.b) pontjában az átlátható szervezetekre vonatkozó törvényi hivatkozást tágabb körben javasolt hivatkozni.
- e) Nehézkes jelenleg a szabályzat II. fejezetének alkalmazása a határozatlan időtartamra kötött árubeszerzési – használat vagy használati jog megszerzésére vonatkozó - és szolgáltatási szerződések esetében –, mivel éppen az érték alapján lenne eldönthető, hogy valamely beszerzés ezen szabályzat hatálya alá tartozik-e. Ennek megfelelően indokolt a Kbt. ilyen esetekre vonatkozó szabályát átvenni: azaz a becsült érték ezen esetekben az ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa.
- f) A szabályzat III.1. pontjának első mondata az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (a továbbiakban: Art.) szerinti kapcsolt vállalkozás fogalomra hivatkozik. Ez a törvény hatályon kívül helyezésre került, ezért az Art. szabályaira való utalást is

javasolt hatályon kívül helyezni. Ugyanezen pontból kikerül továbbá a példa, mivel az önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságoktól történő beszerzések a kizárólagos jogok biztosítása esetén a kivételi körbe – azaz a 2.3. pont hatálya alá - tartoznak.

A szabályzat az Önkormányzat saját tevékenységét és működési rendjét érinti, ezért azt a Képviselő-testület a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 23.§ (2) bekezdésére tekintettel, normatív határozattal fogadja el.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az alábbi határozati javaslatot szíveskedjen elfogadni!

Határozati javaslat:

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete Paks Város Beszerzések Lebonyolításának Szabályzata módosítását az előterjesztés melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

Felelős: Szabó Péter polgármester

Határidő: azonnal

Paks, 2019. április 12.

Szabó Péter
polgármester

**PAKS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
BESZERZÉSEK LEBONYOLÍTÁSÁNAK SZABÁLYZATA**

MÓDOSÍTÁSA

1. A Paks Város Önkormányzata Beszerzések Lebonyolításának Szabályzata (a továbbiakban: Szabályzat) 1. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. A szabályzat célja, hogy rögzítse a Megrendelő közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) hatálya alá nem tartozó árubeszerzései, építési beruházásai, szolgáltatás megrendelése (a továbbiakban: beszerzés) előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi körét és a beszerzési eljárás dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Kiemelt cél a közpénzek ésszerű és hatékony felhasználása és nyilvános ellenőrizhetőségének megteremtése, továbbá a beszerzések során a verseny tisztaságának biztosítása a takarékos és eredményorientált működés megteremtése érdekében.”

2. A Szabályzat 2.1 pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„2.1 A Szabályzat tárgyi hatálya kiterjed Paks Város Önkormányzata közbeszerzési értékhatárt el nem érő olyan beszerzéseire, melyekre a tárgyévi költségvetési törvényben rögzített közbeszerzési értékhatár elérése esetén a Kbt-t egyébként alkalmazni kellene, kivéve a 2.3 pontban meghatározott eseteket, melyekre kizárólag a 3.1 pontban foglaltak alkalmazandók. A jogszabályban meghatározott rendelkezést kell alkalmazni, ha az az adott beszerzésre jelen Szabályzattól eltérő rendelkezést tartalmaz.”

3. A Szabályzat 2.3 pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„2.3 A Szabályzat hatálya – a 2.1 pont szerinti kivétellel - nem terjed ki a(z)

a) beszerzésenként nettó 1 millió forintot el nem érő beszerzésekre, kivéve, ha jogszabály, a beszerzés tárgyát érintő pályázati felhívás vagy támogatási szerződés alacsonyabb értéket ír elő,

b) előadó-művészeti szervezetek támogatásáról és sajátos foglalkoztatási szabályairól szóló 2008. évi XCIX. törvény hatálya alá tartozó művészeti tevékenységre,

c) hatósági eljárás során történő beszerzésekre (pl. szakértői kirendelések),

d) olyan beszerzésekre, melynek során a Döntéshozó a tervpályázati eljárásokról szóló 310/2015. (X.28.) Korm. rendeletben foglalt feltételeket vállalja,

e) olyan beszerzésekre, melyek teljesítése jellegénél fogva bizalmi jellegű, személyhez (különösen szerzői jog jogosultjához), vagy szervezethez kötött.”

4. A Szabályzat 6. b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Megrendelő jogszabály, vagy jelen Szabályzat megsértésére, vagy jogellenes magatartásra hivatkozva kizárhatja az eljárásból az ajánlattevőt, így különösen:)

„b) ha az ajánlattevő, vagy a teljesítésben közvetlen vagy közvetett módon részt vevő, az ajánlattevővel jogviszonyban álló harmadik fél gazdálkodó szervezet és nem minősül a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény alapján átlátható szervezetnek.”

5. A Szabályzat II. fejezete helyébe a következő rendelkezés lép:

„II. A BESZERZÉSI ÉRTÉKEK ÉS AZ ÉRTÉKHATÁROK MEGHATÁROZÁSÁRA VONATKOZÓ SZABÁLYOK

1. *A beszerzés értékén a beszerzés megkezdésekor annak tárgyaért általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított – legmagasabb összegű teljes ellenszolgáltatást kell érteni.*
2. *Az árubeszerzés becsült értéke olyan szerződés esetében, amelynek tárgya dolog használatára vagy hasznosítására vonatkozó jog megszerzése, továbbá a szolgáltatás becsült értéke határozatlan időre kötött szerződés esetén, vagy ha a szerződés megszűnésének időpontja a beszerzés megkezdésekor pontosan nem határozható meg, a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa.*
3. *A beszerzés megkezdésén a beszerzési eljárást megindító dokumentáció (hirdetmény, ajánlatkérés, megrendelés) megküldésének, közzétételének időpontját kell érteni.”*

6. A Szabályzat III.2. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. Ajánlatkérés esetén az ajánlatot legalább három ajánlattevőtől kell bekérni. Háromnál kevesebb ajánlat bekérése a polgármester döntése alapján akkor lehetséges, ha ezt jogszabály, vagy szerződés, vagy az ügy körülményei indokolják.”

7. Jelen módosítás 2019. április 25-én lép hatályba.

A módosítást Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete a .../2019. (IV...) önkormányzati határozatával fogadta el.

Paks, 2019. április 24.




 Szabó Péter
 polgármester