

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2022. szeptember 14-i ülésének
... napirendi pontja

Tárgy: Együttműködési megállapodás felülvizsgálata Paks Város Önkormányzata és a Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat között

Előadó: Szabó Péter polgármester

Véleményező: Jogi, Ügyrendi és Pénzügyi Bizottság

Az előterjesztést készítette: Dr. Szakács Veronika, igazgatási ügyintéző

Az előterjesztés megtárgyalása nyilvános/zárt ülésen történhet.

A döntés minősített/egyszerű többséget igényel.

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. §-a alapján a helyi önkormányzat a nemzetiségi önkormányzat működéséhez szükséges feltételek biztosítására, valamint a feladatok ellátására vonatkozóan megállapodást (közigazgatási szerződést) köt a helyi nemzetiségi önkormányzattal.

A hivatkozott törvény 80. § (1-3) bekezdése alapján a megállapodást minden, az nemzetiségi önkormányzat működését érintő változás után felülvizsgálja. A legutóbbi felülvizsgálatra az alakuló ülések követően sor került, az újabb felülvizsgálat is megtörtént, az együttműködés jogszabályi feltételei változatlanok. Az együttműködési megállapodás módosítása vált azonban szükségessé, tekintettel arra, hogy a nemzetiségi önkormányzat új székhelyén folytatja tovább tevékenységét, a 7030 Paks, Dankó Pista utca 18. címen található Roma Közösségi Ház ingatlanban.

Az együttműködési megállapodás szövegét az előterjesztés melléklete tájékoztatásul tartalmazza.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, illetve a határozati javaslat elfogadására!

Határozati javaslat:

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete
.../2022. (... ..)határozata
a Paks Város Önkormányzata és a Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat között
kötendő
együttműködési megállapodás felülvizsgálatáról

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. § (3) bekezdése szerinti kötelezettségének eleget téve a Paks Város Önkormányzata és a Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat között létrejött együttműködési megállapodást felülvizsgálta, azokat a mellékletben foglaltak szerint kívánja módosítani.

Felelős: Szabó Péter polgármester

Határidő: azonnal

Paks, 2022. szeptember 1.



Szabó Péter
polgármester

Mellékletek:

- együttműködési megállapodás

Az előterjesztés a törvényességi követelményeknek megfelel/nem felel meg.

Az előterjesztés törvényességi véleményezését végezte:

Paks, 2022. szeptember 1.

dr. Sátor Vera
aljegyző

EGYÜTTMŰKÖDÉSI MEGÁLLAPODÁS

amely létrejött egyrészről **Paks Város Önkormányzata** (képviseli Szabó Péter polgármester, székhely 7030 Paks, Dózsa György út 55-61., bankszámlaszám: 11992206-07500109-00000000, adószám: **15733500-2-17**, **KSH statisztikai számjel: 15733500-8411-321-17**, **törzskönyvi azonosító szám: 733502**) továbbiakban Önkormányzat,

másrészről a **Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete** (képviseli Takács András elnök, székhely: 7030 Paks, Dankó Pista utca 18., bankszámlaszám 11600006-00000000-53150006, adószám: 16846320-1-17, KSH statisztikai számjel: 16846320-8411-371-17, törzskönyvi azonosító szám: 662646) továbbiakban Nemzetiségi Önkormányzat között, az alulírott helyen és időben, a következő feltételekkel.

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. § -a alapján Paks Város Önkormányzata és a Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat együttműködésük szabályait az alábbi megállapodásban rögzítik.

A megállapodás jogi háttér szabályozása:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv),
- a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (Njtv.)
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.),
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (Ávr.),
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet
- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Stabilitási tv.),
- a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (Nkt.)
- a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.11.) Korm. rendelet
- az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII.30.) Korm. rendelet

A megállapodás részletesen tartalmazza Paks Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) és a Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat a továbbiakban: Nemzetiségi Önkormányzat) együttműködését meghatározó szabályokat, azaz:

- a helyi nemzetiségi önkormányzat működésének biztosítása, működéssel kapcsolatos végrehajtási feladatok ellátása (Njtv. 80. § (1)-(2) bekezdése)
- a helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat költségvetésének előkészítésével és megalkotásával, ezzel összefüggő adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos határidőket és együttműködési kötelezettségeket, felelősök és határidők kijelölésével, (Njtv.80. § (3) a)
- a nemzetiségi önkormányzat kötelezettségvállalásaival kapcsolatos, helyi önkormányzatot terhelő ellenjegyzési, érvényesítési utalványozási, szakmai teljesítésgazdolási feladatokat, felelősök konkrét kijelölését, (Njtv. 80. § (3) b)

- a kötelezettségvállalás szabályait, különösen az összeférhetetlenségi, nyilvántartási kötelezettségekre, (Njtv. 80. § (3) c)
- a nemzetiségi önkormányzat működési feltételeinek és gazdálkodásának eljárási és dokumentációs részletszabályait, a belső ellenőrzéssel, valamint az ezeket végző személyek kijelölésének rendjét, és az adatszolgáltatási feladatok teljesítésével kapcsolatos előírásokat, feltételeket személyek kijelölésének rendjét (Njtv. 80. § (3) d).

I. Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat működése, a személyi-tárgyi feltételek biztosítása

Paks Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a rendelkezésére álló anyagi eszközök arányában biztosítja – az éves önkormányzati költségvetési rendelet keretein belül – a Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat részére a működéséhez szükséges feltételeket, az alábbiak szerint:

- Az Önkormányzat ingyenesen biztosítja a Nemzetiségi Önkormányzat működéséhez szükséges - megfelelő infrastruktúrával ellátott – 7030 Paks, Dankó Pista utca 18. szám alatt található Roma Községi Ház épületet. Az Önkormányzat továbbá lehetővé teszi a Nemzetiségi Önkormányzat részére az önkormányzati intézményekben a rendezvényeinek ingyenes megszervezését. A teremhasználatot minden hónapban előre kell egyeztetnie az elnöknek az intézmény vezetőjével. A képviselő-testület az éves önkormányzati költségvetési támogatáson keresztül biztosítja a Nemzetiségi Önkormányzat kérésének megfelelően a postai, kézbesítési, gépelési, sokszorosítási feladatok költségeit, valamint a Nemzetiségi Önkormányzat működéséhez szükséges tárgyi és személyi feltételeket.
- A Nemzetiségi Önkormányzat képviselő-testületi ülésein, közmeghallgatásán a jegyző, vagy a jegyző által megbízott („a jegyzővel azonos képesítési előírásokkal rendelkező”) köztisztviselő és a Paksi Polgármesteri Hivatal témafelelősei részt vesznek.
- A Nemzetiségi Önkormányzat működésével, gazdálkodásával kapcsolatos nyilvántartási, iratkezelési feladatokat a jegyző a Paksi Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Osztályán keresztül biztosítja (a továbbiakban: Pénzügyi Osztály).
- A Nemzetiségi Önkormányzat üléseinek előkészítését (meghívók, előterjesztések kiküldése, jegyzőkönyvek előkészítése, sokszorosítás, jegyzőkönyv közzététele stb.) a jegyző a megbízott köztisztviselőn, és a Nemzetiségi Önkormányzat munkatársán keresztül biztosítja.
- A jegyző vagy az általa megbízott köztisztviselő biztosítja a Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületi ülésén a törvényességet, és jelzi, amennyiben törvénytértést észlel.
- A Pénzügyi Osztály ellátja a Nemzetiségi Önkormányzat bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatokat. A feladat ellátásával kapcsolatos jogosultságokat és kötelezettségeket a gazdálkodás rendjét szabályozó belső szabályzataiban a Nemzetiségi Önkormányzatra vonatkozóan elkülönülten szabályozza.

Ahhoz, hogy az Önkormányzat és a jegyző, illetve a Paksi Polgármesteri Hivatal a fenti, és jelen együttműködés szerinti valamennyi kötelezettségeit teljesíteni tudja a Nemzetiségi Önkormányzat elnökének szoros együttműködése szükséges

II. A költségvetési határozat elkészítésének és elfogadásának rendje

1. Középtávú tervezés

A Nemzetiségi Önkormányzat évente, legkésőbb a költségvetési határozata elfogadásáig határozatban állapítja meg

- az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII.30.) Korm. rendeletben meghatározottak szerinti saját bevételeinek és
- a Stabilitási tv. 3. § (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

2. A Nemzetiségi Önkormányzat költségvetési határozatának elkészítése

A költségvetési törvény kihirdetését követően, a költségvetésre vonatkozó részletes információk ismeretében, az önkormányzat rendelet-tervezetének előkészítése során a jegyző a Nemzetiségi Önkormányzat Elnökével egyeztetést folytat, mely során a Nemzetiségi Önkormányzat Elnöke rendelkezésére bocsátja a Nemzetiségi Önkormányzat következő évével kapcsolatos pénzügyi adatokat, a költségvetés előkészítéséhez, megtervezéséhez szükséges adatokat, egyéb információkat.

A Nemzetiségi Önkormányzat költségvetésére az Áht. 26.§ (1) bekezdése alapján az Áht. 23 - 25.§ rendelkezéseit kell alkalmazni, a költségvetési határozat szerkezetére 23.§ (2) - (3) bekezdéseiben, valamint az Ávr. 24. § (1) bekezdésében előírtakat kell figyelembe venni.

Az egyeztetést követően a jegyző készíti el a költségvetési határozat tervezetét, melyet a Nemzetiségi Önkormányzat Elnöke az Áht. 24. § (3) bekezdése szerint nyújt be a Képviselő-testületnek. A Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalja, és önálló határozatában elfogadja a Nemzetiségi Önkormányzat költségvetését.

Paks Város Önkormányzatának költségvetési rendelete tartalmazza a Nemzetiségi Önkormányzatnak nyújtott önkormányzati költségvetési támogatás összegét.

3. A költségvetési előirányzatok módosításának rendje

Ha a Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete az eredeti előirányzatán felül többletbevételt ér el, vagy bevételkiesése van, illetve kiadási előirányzatain belül átcsoportosítást hajt végre, módosítja a költségvetésről szóló határozatát. A módosítást a Pénzügyi Osztály az elnök kérésére készíti elő.

A Nemzetiségi Önkormányzat költségvetési előirányzatai a Nemzetiségi Önkormányzat képviselő-testületének határozata alapján módosíthatók.

4. Információs szolgáltatás a költségvetésről

A Nemzetiségi Önkormányzat költségvetési határozatát úgy fogadja el, hogy a Pénzügyi Osztály pénzügyi ügyintézője (a továbbiakban: pénzügyi ügyintéző) az államháztartás pénzügyi információs rendszere keretében adatszolgáltatási kötelezettsége határidőben teljesíthető legyen.

5. A beszámolási kötelezettség teljesítésének rendje

A pénzügyi ügyintéző a Nemzetiségi Önkormányzat adatairól az Áht. valamint az Ávr. által előírt adatszolgáltatást teljesíti a Magyar Államkincstár által biztosított nyomtatványok, elektronikus űrlapok, elektronikus nyomtatványkitöltő programok segítségével.

A Nemzetiségi Önkormányzat időközi költségvetési jelentését a költségvetési év első három hónapjáról április 20-áig, azt követően havonta, a tárgyhót követő hónap 20. napjáig, a költségvetési év tizenkét hónapjáról a költségvetési évet követő év február 5. napjáig kell a Kincstár által működtetett elektronikus adatszolgáltató rendszerbe feltölteni.

Az időközi mérlegjelentést a tárgynegyedévet követő hónap 20. napjáig, a negyedik negyedévre vonatkozóan gyorsjelentésként a tárgynegyedévet követő év február 5-éig, az éves jelentést az éves költségvetési beszámoló benyújtásának határidejével megegyezően kell a Kincstár által működtetett elektronikus adatszolgáltató rendszerbe feltölteni. A jegyző készíti elő a zárszámadási határozat tervezetét, amelyet a nemzetiségi önkormányzat elnöke terjeszt a képviselő-testület elé úgy, hogy az a képviselő-testület elé terjesztését követő harminc napon belül, de legkésőbb a költségvetési évet követő ötödik hónap utolsó napjáig hatályba lépjen.

A kormányzati szervek részére szolgáltatott évközi információkat a központi intézkedésektől függően a Pénzügyi Osztály teljesíti, amelyben közreműködik a Nemzetiségi Önkormányzat elnöke.

III. A költségvetési gazdálkodás bonyolításának rendje, kötelezettségvállalás

1. Költségvetési határozat végrehajtása

A Nemzetiségi Önkormányzat gazdálkodásának végrehajtásával kapcsolatos feladatokat a jegyző a Pénzügyi Osztályon keresztül látja el.

2. Kötelezettségvállalás rendje

A Nemzetiségi Önkormányzat nevében a Nemzetiségi Önkormányzat feladatainak ellátása (végrehajtása) során a költségvetési határozatában szereplő előirányzata terhére kötelezettséget vállalni (továbbiakban: kötelezettségvállalás) kizárólag a Nemzetiségi Önkormányzat elnöke, vagy az általa írásban felhatalmazott nemzetiségi önkormányzati képviselő jogosult. A kötelezettségvállalásáért a kötelezettségvállaló tartozik felelősséggel.

A kötelezettségvállalás előtt a kötelezettséget vállalónak meg kell győződnie arról, hogy a rendelkezésre álló, fel nem használt előirányzat biztosítja-e a kiadás teljesítésére a fedezetet. Kötelezettségvállalás kizárólag írásban, az arra jogosult által az Ávr-ben foglalt kivételekkel, pénzügyi ellenjegyzés után, a pénzügyi teljesítés esedékességét megelőzően történhet.

A kötelezettségvállalást követően a Pénzügyi Osztály gondoskodik annak nyilvántartásba vételéről, és a kötelezettségvállalás értékéről a költségvetési év szabad előirányzatait terhelő rész lekötéséről.

A kötelezettségvállalás módosulása, meghiúsulása, megszűnése esetén a Pénzügyi Osztály gondoskodik a változásnak megfelelően a nyilvántartásban szereplő adatok módosításáról, törléséről.

3. Utalványozás

A Nemzetiségi Önkormányzatnál a kiadás teljesítésének, a bevétel beszedésének vagy elszámolásának elrendelésére (továbbiakban: utalványozásra) kizárólag az elnök, vagy az általa írásban felhatalmazott képviselő jogosult.

Utalványozni csak az érvényesítés után lehet. Pénzügyi teljesítésre az utalványozás után és az utalványozás ellenjegyzése mellett kerülhet sor. Készpénz a házipénztárból akkor fizethető ki, ha a Nemzetiségi Önkormányzat elnöke vagy az általa meghatalmazott Nemzetiségi Önkormányzati képviselő a kifizetés teljesítéséhez szükséges dokumentumokat (szerződés, számla) bemutatja, és szándékát a pénzfelvételt megelőző 2 nappal előbb a Paksi Polgármesteri Hivatal pénzügyi osztályvezetőjénél jelzi.

Nem kell utalványozni az Ávr. 59. § (5) bekezdésében nevesített esetekben.

4. Pénzügyi ellenjegyzés

A kötelezettségvállalás, valamint az utalvány ellenjegyzésére a Pénzügyi Osztály vezetője, ennek hiányában a jegyző által írásban kijelölt, a Paksi Polgármesteri Hivatal állományába tartozó köztisztviselő írásban jogosult.

A pénzügyi ellenjegyzési feladataival megbízott személynek az ellenjegyzést megelőzően az Ávr. 54.-56/A §-aiban foglaltak szerint eljárni.

5. Érvényesítés

Az érvényesítést a Paksi Polgármesteri Hivatal gazdasági vezetője, ennek hiányában a jegyző által írásban kijelölt, az önkormányzati hivatal alkalmazásában álló személy, írásban jogosult végezni. Az érvényesítőnek az Ávr. 58. §-ában foglalt szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

6. A teljesítésigazolás

A teljesítés igazolásával kapcsolatos feladatok elvégzésére jogosult a kötelezettségvállaló, továbbá az általa írásban kijelölt személy. A szakmai teljesítés igazolása a kiadás utalványozása előtt történik, az Ávr. 57. §-a szerint.

IV. A belső kontrollrendszer és a belső ellenőrzés

A Paksi Polgármesteri Hivatal a nemzetiségi önkormányzat vonatkozásában köteles a belső kontrollrendszer keretében kialakítani, működtetni és fejleszteni a kontrollkörnyezetet, a kockázatkezelési rendszert, a kontrolltevékenységeket, az információ és kommunikációs rendszert, továbbá a nyomon követési rendszert.

Belső ellenőrzésre a kockázatelemzéssel alátámasztott éves belső ellenőrzési tervben meghatározottak szerint kerül sor. A belső ellenőrzés lefolytatásának rendjét a jegyző által jóváhagyott belső ellenőrzési kézikönyv tartalmazza.

A nemzetiségi önkormányzat részt vesz a belső ellenőrzés értékeléséről készülő éves beszámoló – rá vonatkozó részének – elkészítésében.

V. Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat Paks pénzforgalmi számlája

A Nemzetiségi Önkormányzat Paks pénzforgalmi számlaszáma: 11600006-00000000-53150006 Erste Bank Hungary Nyrt. Paksi fiók.

Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat Elszámolási számla: 11600006-00000000-53136004

A Nemzetiségi Önkormányzat gazdálkodásával és pénzellátásával kapcsolatos minden pénzforgalmi számlához kapcsolódó pénzügyi művelet a részére és kizárólagos használatára megnyitott fenti pénzforgalmi számlán bonyolódik.

A Nemzetiségi Önkormányzat működésének helyi önkormányzattól eredő támogatását a Nemzetiségi Önkormányzat a mindenkori önkormányzati költségvetési rendeletben meghatározottak szerint kapja meg átutalással.

Míg a központi költségvetés támogatását az önkormányzat pénzforgalmi számláján keresztül az önkormányzat számlájára történő megérkezést követő 3 napon belül utalja át az Önkormányzat.

VI. Vagyoni és számviteli nyilvántartás, adatszolgáltatás rendje

A Pénzügyi Osztály a Nemzetiségi Önkormányzat vagyoni, számviteli nyilvántartásait a helyi önkormányzat nyilvántartásain belül elkülönítetten vezeti.

A vagyon leltározása Paks Város Önkormányzata leltározási szabályzatában előírtak szerinti rendszerességgel és módon történik. A Nemzetiségi Önkormányzat vagyonának leltározásában az elnök, és az általa írásban kijelölt képviselő közreműködik.

Az adatszolgáltatás során szolgáltatott adatok valódiságáért, a számviteli szabályokkal és a statisztikai rendszerrel való tartalmi egyezőségéért a Nemzetiségi Önkormányzat tekintetében az elnök felelős.

Az együttműködési megállapodást minden évben január 31-ig kell felülvizsgálni és szükség szerint módosítani.

Az együttműködési megállapodást Paks Város Önkormányzatának Képviselő-testülete/2022 (IX.14.) önkormányzati határozatával, míg a Paksi Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete .../2022 (IX....) határozatával hagyta jóvá. A mindkét fél általi elfogadással egyidejűleg hatályát veszti a határozattal jóváhagyott együttműködési megállapodás.

Paks, 2022. szeptember

Szabó Péter sk.
polgármester

Takács András sk.
elnök