

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2022. november 29-i rendkívüli ülésének
... napirendi pontja

Tárgy: A helyi adókról szóló 29/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosítása

Előadó: Szabó Péter polgármester

Véleményező: Gazdasági Bizottság, Jogi, Ügyrendi és Pénzügyi Bizottság

Az előterjesztést készítette: Tubáné Benák Ibolya hatósági osztályvezető

Az előterjesztés megtárgyalása nyilvános/zárt ülésen történhet.

A döntés minősített/egyszerű többséget igényel.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület a 2022-es gazdasági problémák, a drasztikusan megemelkedett energiaköltségek miatt 2022. október 12-i ülésén, a 165/2022. (X. 12.) határozatában energiatakarékossági intézkedési tervet fogadott el annak érdekében, hogy a kötelező feladatokat megfelelő szinten el tudja látni. Az egyensúly azonban a legszigorúbb takarékoskodás mellett sem érhető el, ezért az önkormányzatnak egyidejűleg meg kell vizsgálnia azt is, hogy a költségvetés bevételi oldalán milyen újabb bevételekre tehet szert.

Az önkormányzat kényszerhelyzetbe került, ezért szükségessé vált a helyi adók mértékének felülvizsgálata, és ennek eredményeként az emelésre történő javaslat előterjesztése.

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 29/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) az adónemek tekintetében a következőkről rendelkezik:

„1.§ Paks Város Önkormányzata illetékességi területén, a helyi sajátosságok figyelembevételével az alábbi adókat vezeti be:

- a) kommunális adó, ezen belül*
 - aa) magánszemélyek kommunális adója;*
 - ab) idegenforgalmi adó;*
 - b) vagyoni típusú adóként*
 - ba) építményadó;*
 - bb) telekadó;*
 - c) helyi iparűzési adó.”*

A bevezetett adók mértéke emelési lehetőségének vizsgálata során az alábbi tényezőkre voltunk figyelemmel:

- a magánszemélyek adóterheit nem kívánjuk a kialakult gazdasági helyzet miatt növelni, ezért a magánszemélyek kommunális adója nem kerülne emelésre;

- az idegenforgalmi adó emelése révén minimális bevétel származna;
- telekadóban az egyéb telek adókulcsa a maximális 3 %-on van, a lakáshoz tartozó telek 0%-os adómérték megemelése minimális bevételt jelentene;
- a helyi iparüzési adó mértéke a maximális 2 %-on van, további emelésre nincs lehetősége a Képviselő-testületnek;
- egyedül az építményadó adókulcsának megemelése járhat jelentős adóbevétellel.

Fentiek alapján az építményadó tekintetében az alábbi indokok alapján teszek adómérték módosítási javaslatot:

A Rendelet az építményadó tekintetében a következőket tartalmazza:

„17.§ Az építményadó alapja az építmény korrigált forgalmi értéke.

18.§ Az adó évi mértéke

- a) lakások esetén a korrigált forgalmi érték 0,1 %-a;
- b) valamennyi egyéb építmény esetében a korrigált forgalmi érték 2,2 %.

19.§ A Htv-ben foglaltakon túl mentes az építményadó alól a magánszemély tulajdonos.”

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 16.§ b) pontja az építmény korrigált forgalmi értéke alapján történő adóztatás esetén az adó évi mértékének felső határát a korrigált forgalmi érték 3,6 %-ában határozza meg. A korrigált forgalmi érték az illetékekről szóló törvény alkalmazásával megállapított forgalmi érték 50 %-a. Az illetékekről szóló törvény vonatkozó passzusának lényege szerint pedig a forgalmi érték az a pénzben kifejezett érték, amely a vagyontárgy eladása esetén árként általában elérhető.

A Htv. 7.§ f) pontja kimondja, hogy a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy adómérték alkalmazható.

A javaslat szerint a lakások és az egyéb építmények külön adókulcsa megszűnne, és egységesen minden építmény tekintetében az adómérték az építmény korrigált forgalmi értékének 3,6 %-a lenne.

A jelenlegi adatokkal számolva az adómérték megemelése a következő adóbevétel növekedéssel járna:

Lakás	0,1 %-os adómérték esetén (Ft)	3,6 %-os adómérték esetén (Ft)
	3 488 826	125 597 648
Egyéb építmény	2,2 %-os adómérték esetén (Ft)	3,6 %-os adómérték esetén (Ft)
	1 663 491 713	2 722 077 340
Összes bevétel	1 666 980 539	2 847 674 988
Különbség: 1 180 694 449 Ft		

A fentiek alapján látható, hogy az építményadó mértékének maximumra történő emelése jelentős bevételt hozna várhatóan a költségvetés számára.

A Rendelet módosításának további indoka, hogy az Országgyűlés előtt van az egyes adótörvények módosításáról szóló T/1614 számú törvényjavaslat, amely érintené a Rendeletnek a helyi iparűzési adóban megállapítható adómentességre, kedvezményre vonatkozó rendelkezéseit.

A Rendelet 32.§-a szerint mentes a helyi iparűzési adó alól az a vállalkozó akinek/amelynek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot.

A Rendelet 32/A.§-a szerint pedig mentes a helyi iparűzési adó alól a házi orvos vállalkozó, ha annak vállalkozási szintű adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg.

A fenti törvényjavaslat alapján, ha a kisvállalkozó a számára törvény által biztosított kedvezőbb adóalap-megállapítást alkalmazza, akkor a helyi iparűzési adóban adómentességre, adókedvezményre és adócsökkentésre nem jogosult.

A várhatóan elfogadásra kerülő törvényjavaslat rendelkezései miatt a helyi iparűzési adó tekintetében a Rendeletnek az adómentességre, kedvezményre vonatkozó feltételei kiegészülnek a Htv.-re történő utalással. (Amennyiben az Országgyűlés még sem fogadja el, vagy másképp fogadja el a törvényt, a Rendeletben nem okoz problémát, ha általános formában tartalmazza a Htv. feltételeinek történő megfelelést.)

Elfogadott törvény azonban a mai napig nincs, de mivel Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a előírja, hogy fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie, ezért a Képviselő-testület tovább nem tud várni, a módosításról szóló rendeletet 2022. november 30. napjáig meg kell alkotnia.

A gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése szerint gazdasági előterjesztésnek a helyi önkormányzat képviselő-testületéhez való benyújtása előtt meg kell kérni a helyi önkormányzat területén működő, érdekelt gazdasági érdek-képviselői szervezet, valamint a gazdasági kamara véleményét.

Ennek megfelelően a Tolna Megyei Kereskedelmi és Iparkamara részére a rendelet-tervezetet megküldtük.

Az előterjesztés 1. melléklete az előzetes hatásvizsgálati lapot, 2. melléklete a rendelet indokolását, 3. melléklete a rendelet-tervezetet tartalmazza.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Döntési javaslat:

**Paks Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022.(... ..)rendelete
a helyi adókról szóló 29/2015.(XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Paks Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 29/2015.(XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendeletét az előterjesztés 3. melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

Felelős: Szabó Péter polgármester

Határidő: azonnal

Paks, 2022. november 28.



Szabó Péter
polgármester

Az előterjesztés a törvényességi követelményeknek megfelel/nem felel meg.

Az előterjesztés törvényességi véleményezését végezte:

Paks, 2022. november 22.

dr. Sátor Vera
aljegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
Paks Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022.(...) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 29/2015.(XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a alapján)

1. A rendelet-tervezet jelentősnek ítélt hatásai:

a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:

- b) A Képviselő-testület a 2022-es gazdasági válság miatt 2022. október 12-i ülésén, a 165/2022. (X. 12.) határozatában energiatakarékossági intézkedési tervet fogadott el. Az önkormányzatnak azonban nem csak a költségvetés kiadási oldalán kell takarékoskodni, hanem az önkormányzat működőképességének fenntartása érdekében meg kell vizsgálnia azt is, hogy bevételi oldalon milyen újabb forrásokra tud szert tenni. Az építményadó mértékének emelése magánszemélyeket nem, kizárólag gazdálkodó szervezeteket érint.

c) Környezeti és egészségügyi következményei:

A rendelet-tervezet elfogadásának környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

d) Adminisztratív terheket befolyásoló következményei:

Az építményadó mértékének megemlése tekintetében nőnek az adóhatóság adminisztratív feladatai, hiszen valamennyi érintett adózó részére új határozatban kell megállapítani az általa fizetendő adót.

2. A rendelet megalkotás szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az építményadó mértéke emelésének elmaradása esetén az önkormányzat pénzügyi nehézségbe kerül, a költségvetési egyensúly nem tartható, veszélybe kerülhetnek kötelező önkormányzati feladatok.

3. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Rendelkezésre állnak, nem szükséges további feltétel biztosítása.

INDOKOLÁS
Paks Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022.(...) önkormányzati rendelete

a helyi adókról szóló 29/2015.(XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Képviselő-testület a 2022-es gazdasági válság miatt 2022. október 22-i ülésén, a 165/2022. (X. 12.) határozatában energiatakarékossági intézkedési tervet fogadott el. Az önkormányzat kényszerhelyzetbe került, ezért nem csak a költségvetés kiadási oldalán kell takarékoskodni, de a működőképességének fenntartása érdekében meg kell vizsgálnia azt is, hogy bevételi oldalon milyen újabb forrásokra tehet szert. Emellett a Rendelet módosítása keretében az Országgyűlés előtt lévő adótörvényekhez történő igazításra kerül sor.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. § : Az építményadóban a lakások és egyéb építmények esetén az adó mértéke egységesen 3,6 % -ra emelkedik. Jelenleg az adómértéke lakások esetében 01 %, egyéb építmények esetében 2,2 %.
- 2.§ A 2,5 millió forint vállalkozási szintű adóalapot el nem érő vállalkozó esetében hivatkozás történik a Htv.-ben foglalt feltételeknek való megfelelésre. A Htv. tervezett módosítás szerint, amennyiben a kisvállalkozó a 2023. január 1. napjától biztosítandó egyébként kedvezőbb adóalap-megállapítást alkalmazza, akkor helyi iparűzési adóban adómentességre, adókedvezményre és adócsökkentésre nem jogosult.
3. § : A házi orvosok iparűzési adó kedvezménye tekintetében szintén utalás történik a Htv.-ben foglalt rendelkezéseknek való megfelelésre is a 2.§ indokolása okán.
4. § : Hatályba léptető rendelkezés.

**Paks Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022. (...) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 29/2015.(XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Paks Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. tv. 37.§ (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Tolna Megyei Kereskedelmi és Iparkamara véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 29/2015.(XI.27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 18. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„18. § Az adó évi mértéke az építmény korrigált forgalmi értékének 3,6 %-a.”

2. §

A Rendelet 32. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„32.§ Mentés a helyi iparűzési adó alól az a vállalkozó, akinek vagy amelynek a vállalkozás szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió forintot, feltéve, hogy megfelel a Htv-ben foglalt feltételeknek.”

3.§

A Rendelet 32/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„32/A. § Mentés a helyi iparűzési adó alól a háziorvos vállalkozó, ha annak vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg, feltéve, hogy megfelel a Htv-ben foglalt feltételeknek.”

4.§

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

Paks, 2022. november

Szabó Péter
polgármester

Dr. Blazsek Balázs
címzetes főjegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet ...-n kihirdetésre került.

Dr. Blazsek Balázs
címzetes főjegyző



Tolna Megyei Kereskedelmi és Iparkamara

H-7100 Szekszárd, Arany János u. 23-25. Pf. 358.
Telefon: (74) 411-661 Fax: (74) 411-456
E-mail: kamara@tmkik.hu

Paksi Polgármesteri Hivatal

Iktatószám: TITK/37-1/2022

Szabó Péter polgármester úr részére

Tárgy: Véleményezés

Paks

Dózsa György u. 55-61.

7030

POLGÁRMESTERI HIVATAL PAKS		
16/1456-1/2022. melléklet		
Érkezett: 2022 NOV 24.		
Előszám:	Ülőszám:	Előadó:
		Tg

Tisztelt Szabó Péter Polgármester Úr!

Hivatkozva 2022. november 22-én kelt, IG/1456-1/2022. iktató számú megkeresésére, tájékoztatom, hogy a Tolna Megyei Kereskedelmi és Iparkamara megtárgyalta a Paks Város Képviselő-testülete helyi adókról szóló 29/2015.(XI.27.) sz. önkormányzati rendelet módosítását. A rendelet módosításon belül, az

„1. § A helyi adókról szóló 29/2015.(XI.27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban Rendelet) 18. §-a helyébe a következő rendelkezés lép: „18. § Az adó évi mértéke a korrigált forgalmi érték 3.6 %-a”.

kapcsán javasoljuk, hogy amennyiben az egyéb építmény vállalkozó/vállalkozás tulajdonában van, és ténylegesen vállalkozási tevékenység végzése céljából a tulajdonos használja, abban az esetben az építményadó emelését kisebb mértékben határozzák meg, tekintettel a vállalkozókat is nagymértékben megterhelő energiaválság okozta költségemelkedésekre.

Rendelet módosítás többi részével egyetértünk.

Szekszárd, 2022. november. 24.

Dr. Fischer Sándor

elnök

