

# **КОМПЛЕКСНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ПАКШ**

## **Том II: Комплексная стратегия развития населённого пункта**

Идентификатор проекта: DDOP-6.2.1/К-13-2014-0002

**“Оперативная программа Южно-Задунайского региона –  
Устойчивое развитие в малых и средних городах – Разработка  
Комплексных стратегий развития населённых пунктов”**

Подготовил:  
ООО "Terra Stúdió"  
1134 Budapest, Szomolnok u. 14.

# SZÉCHENY

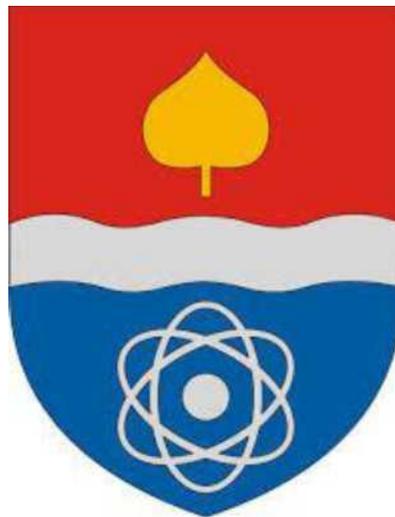


MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

**Európai Unió**  
Európai Regionális  
Fejlesztési Alap

**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

## СОДЕРЖАНИЕ



## Комплексная стратегия развития города Пакш

**Подготовили: ООО “Terra Studió”, ООО “Pro Urbe”, ООО “KÉSZ Közmű”**

Дулиц Ласло, региональный координатор

Имеч Анико, координатор на уровне области, ведущий проектировщик

Д-р Кукей Дьёрдь, руководитель проекта, ведущий проектировщик, эксперт по экономическому развитию

Варга Жолт, ведущий проектировщик, специалист по планированию дорожного движения

Биро Аттила, специалист по проектированию коммунальных сооружений

Ханцар Эмёке, специалист по проектированию специальных коммунальных сооружений

Сюч Оршойа, специалист по планированию зелёных зон и ландшафтному дизайну

Шифтер Ливия, специалист по планированию зелёных поверхностей и ландшафтному дизайну, эксперт по вопросам борьбы с сегрегацией

Др. Баллабаш Габор, эксперт по экономическому развитию

Рац Андреа, эксперт по вопросам социальной политики

Чизмади Адриэнн, эксперт по вопросам социальной политики

Немешански

Ильдико, специалист по строительству и планировке населённых пунктов

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>7</b>
<b>1 СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ЗАДАЧИ .....</b>	<b>9</b>
1.1 РЕШЕНИЯ ПО ЖИЛИЩНЫМ ВОПРОСАМ.....	10
1.2 ОЦЕНКА КОСВЕННЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ .....	11
<i>Социальные воздействия .....</i>	<i>11</i>
<i>Экономические воздействия .....</i>	<i>11</i>
<i>Воздействия по поддержанию городского хозяйства .....</i>	<i>12</i>
<b>2 ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО АНАЛИЗУ СИТУАЦИИ.....</b>	<b>13</b>
<b>3 СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ЦЕЛИ И ИХ ВЗАИМОСВЯЗЬ .....</b>	<b>18</b>
3.1 ВИДЕНИЕ ГОРОДА ПАКШ .....	19
<i>Видение будущего города Пакш .....</i>	<i>19</i>
<i>Общие цели .....</i>	<i>19</i>
3.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ.....	21
<i>Тематические цели .....</i>	<i>22</i>
<i>Территориальные цели .....</i>	<i>27</i>
3.3 ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ ТЕМАТИЧЕСКИМИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ЦЕЛЯМИ.....	31
<b>4 ВМЕШАТЕЛЬСТВА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ .....</b>	<b>33</b>
4.1 ВЗАИМОСВЯЗЬ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ И ПРОЕКТОВ .....	34
4.2 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ .....	35
<i>Расширение атомной электростанции (АЭС) и связанные с ним проекты развития (K1) .</i>	<i>35</i>
<i>Проект “Протеус” (“Protheus”) (K2).....</i>	<i>40</i>
4.3 СЕТЕВЫЕ ПРОЕКТЫ.....	41
<i>Учреждения и сети с современным, эффективным и устойчивым энергохозяйством (H1)</i>	<i>41</i>
<i>Развитие безопасной дорожной инфраструктуры, уменьшающей перегруженность центра города (H2) .....</i>	<i>42</i>
<i>Обновление и улучшение учебных и образовательных учреждений (H3).....</i>	<i>43</i>
<i>Сельскохозяйственная кооперация, совместная переработка, сбыт (H4).....</i>	<i>43</i>
<i>Разработка комплексного туристического продукта (H5).....</i>	<i>44</i>
4.4 ПРОЕКТЫ ПО ЗОНАМ ДЕЙСТВИЯ.....	46
<i>Выделение зон действия, с обоснованием выделения и разграничения .....</i>	<i>46</i>
<i>Обобщенное описание развитий, необходимых осуществить по отдельным зонам действия .....</i>	<i>47</i>
4.5 ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ВНЕ ЗОН ДЕЙСТВИЯ, ЗНАЧИМЫЕ ДЛЯ МЕСТА В ЦЕЛОМ И ИХ СООТВЕТСТВИЕ ЦЕЛЯМ СТРАТЕГИИ.....	56
4.6 ГРАФИК РАЗВИТИЙ.....	59
4.7 СКООРДИНИРОВАННЫЙ, ДЕТАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН ПО РАЗВИТИЮ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА .....	60
4.8 ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ (ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ), ЗАТРАГИВАЮЩИЕ ГОРОДСКУЮ АГЛОМЕРАЦИЮ .....	72

<b>5</b>	<b>ПРОГРАММА ПО БОРЬБЕ С СЕГРЕГАЦИЕЙ .....</b>	<b>73</b>
5.1	ВВЕДЕНИЕ.....	74
5.2	ОЦЕНКА МЕР, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПЛАН ПО БОРЬБЕ С СЕГРЕГАЦИЕЙ КОМПЛЕКСНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА (IVS) 2008 ГОДА.....	75
5.3	ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СЕГРЕГИРОВАННЫХ И ПОДВЕРЖЕННЫХ СЕГРЕГАЦИИ ТЕРРИТОРИЙ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА .....	76
	<i>Сегрегация 1</i> .....	76
	<i>Сегрегация 2</i> .....	79
	<i>Территория, подверженная сегрегации</i> .....	81
5.4	МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ИЗМЕНЕНИЕ ПРОЦЕССОВ, ВЫЗЫВАЮЩИХ СЕГРЕГАЦИЮ И НА СМЯГЧЕНИЕ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ .....	84
	<i>Интеграция на рынке труда</i> .....	84
	<i>Интеграция в образовании</i> .....	86
	<i>Интеграция путем местной политики поддержки</i> .....	86
	<i>Жилищная интеграция, жилищная мобильность</i> .....	87
5.5	МЕРЫ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ СЕГРЕГАЦИОННЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ РАЗВИТИЯ.....	88
<b>6</b>	<b>ВНЕШНИЕ И ВНУТРЕННИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ СТРАТЕГИИ.....</b>	<b>90</b>
6.1	ВНЕШНИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ .....	91
	<i>Соответствие стратегии и планов обустройства</i> .....	91
	<i>Соответствие стратегии и планов развития</i> .....	91
	<i>Согласование стратегии с отраслевыми планами по вопросам общества</i> .....	102
	<i>Согласование стратегии с отраслевыми планами по вопросам транспорта</i> .....	102
	<i>Согласование стратегии с отраслевыми планами по вопросам экономики</i> .....	103
	<i>Согласование стратегии с отраслевыми планами по вопросам застроенной и природной среды</i> .....	104
6.2	ВНУТРЕННИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ.....	106
	<i>Логическая согласованность целей</i> .....	106
	<i>Цели и проблемы, выявленные в ходе оценки ситуации</i> .....	107
	<i>Обоснованность стратегии, взаимозависимость действий, планируемых для достижения целей</i> .....	108
<b>7</b>	<b>ОСНОВНЫЕ РИСКИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....</b>	<b>110</b>
<b>8</b>	<b>СРЕДСТВА РЕАЛИЗАЦИИ И МОНИТОРИНГА .....</b>	<b>114</b>
8.1	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУНИЦИПАЛИТЕТА ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ ПОСРЕДСТВОМ РАЗВИТИЯ И НЕИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	115
	<i>Устойчивый план мобильности города (SUMP)</i> .....	115
	<i>Местная стратегия по климату</i> .....	115
	<i>Совместное использование общественных мест города и укрепление местной идентичности -... счастливый город</i> .....	116
	<i>Дружественные для велосипедистов усовершенствования в дружественном для велосипедистов населенном пункте</i> .....	116
	<i>Регулирующая деятельность, инструменты</i> .....	116
8.2	ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ	

СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА.....	117
<b>СПИСОК ВИСОЧКОВ</b>	
8.4 МЕХАНИЗМЫ КООРДИНАЦИИ МЕЖДУ НАСЕЛЕННЫМИ ПУНКТАМИ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ .....	120
8.5 РАЗРАБОТКА СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА .....	121
<i>Определение механизма работы мониторинговой системы</i> .....	121
<i>Определение индикаторов</i> .....	123

1.2-	рис. 1: Карта проблем Пакша.....	17
3.2-	рис. 1: Взаимосвязь целей городских кварталов со среднесрочными общими целями ...	21
4.2-	рис. 1: Зоны действия, назначенные для развития жилых застроек в контексте расширения АЭС	37
4.4-	рис. 1: Разграничение зон действия .....	46
4.4-	рис. 2: Разграничение зоны действия “Исторический центр города” .....	48
4.4-	рис. 3: Разграничение зоны действия “Институциональный центр города” .....	49
4.4-	рис. 4: Разграничение зоны действия “Побережье Дуная” .....	51
4.4-	рис. 5: Разграничение зоны действия “Индустриальный парк” .....	53
4.4-	рис. 6: Разграничение зоны действия “Подцентр Кишхедь” (Kishegy) .....	55
5.3-	рис. 1: Обзорные картограммы сегрегаций, территорий, подверженных риску сегрегации по данным переписи населения 2011 года .....	76
5.3-	рис. 2: Сегрегация № 1 .....	76
5.3-	рис. 3: Окраина Дьапа (Гуара): Сегрегация по данным переписи населения 2011 года ...	79
5.3-	рис. 4: Территория, подверженная риску сегрегации .....	81
6.1-	рис. 1: Место стратегии в системе планов развития и обустройства.....	93
6.2-	рис. 1: Структура комплексной стратегии развития населенного пункта.....	106
8.2-	рис. 1: Уровни организационной структуры.....	118

## СПИСОК ТАБЛИЦ

1.2-	Таблица 1: Ключевые социальные показатели отдельных городских участков .....	16
1.2-	Таблица 2: Характерные функции отдельных городских участков .....	16
3.2-	Таблица 1: Тематическая цель I и ее подцели .....	22
3.2-	Таблица 2: Тематическая цель II и ее подцели .....	22
3.2-	Таблица 3: Тематическая цель III и ее подцели .....	22
3.3-	Таблица 1: Связь между тематическими и территориальными целями .....	31
4.1-	Таблица 1: Связь между проектами, пакетами проектов и тематическими целями .....	34
4.7-	Таблица 1: Проектный список.....	71
5.3-	Таблица 1: Социальное арендное жилье в Пакше в сегрегации №1.....	79
5.3-	Таблица 2: Данные территориальной переписи населения сегрегаций и территорий, подверженных риску сегрегации, 2011 .....	83
5.4-	Таблица 1: Вмешательства касательно интеграции на рынке труда .....	85
5.4-	Таблица 2: Вмешательства касательно интеграции в образовании .....	86
5.4-	Таблица 3: Вмешательства касательно местной политики поддержки интеграции .....	87
5.4-	Таблица 4: Вмешательства касательно жилищной интеграции.....	88
6.1-	Таблица 1: Согласование стратегии с политикой развития Европейского Союза .....	96
6.1-	Таблица 2: Согласование стратегии со Стратегией Европейского Союза по Дунайскому региону .....	98
6.1-	Таблица 3: Согласование стратегии с Концепцией Национального и Территориального Развития (OFTK) .....	99
6.1-	Таблица 4: Согласование стратегии с Программой Территориального Развития Области Толна .....	100
6.1-	Таблица 5: Стратегия и система отраслевых документов .....	101
6.1-	Таблица 6: Согласование стратегии с Местной Программой Равных Возможностей .....	102
6.2-	Таблица 1: Взаимосвязь между тематическими целями и Базовым исследованием .....	108
6.2-	Таблица 2: Взаимодействие между тематическими целями стратегии .....	108
6.2-	<b>Таблица 1:</b> Основные риски осуществления стратегии и способы их снижения .....	113
8.5-	Таблица 1: Индикаторы общих целей.....	124
8.5-	Таблица 2: Индикаторы тематических целей.....	125
8.5-	Таблица 3: Индикаторы вмешательств и проектов по реализации .....	126

## ВВЕДЕНИЕ

Для определения направления городского развития г. Пакш на среднесрочный период необходимо пересмотреть и обновить Комплексную Стратегию Городского Развития, принятую в 2010 году.

Комплексная Стратегия Городского Развития г. Пакш была разработана в соответствии с положениями Постановления правительства за номером 314/2012. (XI.8.) “О концепции развития населённых пунктов, о комплексной стратегии развития населённых пунктов, об инструментах планирования населённых пунктов, и о некоторых характерных правовых институтах планирования населённых пунктов”, а также с учётом содержания приложения №2 к Постановлению.

Согласно абзацу (2) §9/А закона LXXVIII от 1997 года “О развитии и защите застроенной среды” Комплексная Стратегия Развития Населённых Пунктов в свете имеющихся и вовлеченных ресурсов определяет вмешательства, программы, а также инструменты осуществления, методы отслеживания, служащие для реализации основных целей, намеченных в концепции развития населённых пунктов.

Согласно положениям абзаца (5) §3 постановления правительства за номером 314/2012. (XI. 8.) стратегия разрабатывается в соответствии с концепцией, с учётом структурного плана населённого пункта. Согласно § 6 (1) среднесрочная стратегия принимается муниципалитетом в качестве приложения к решению о создании.

При определении метода концептуальной и стратегической работы администрация города приняла план партнерства, в соответствии с которым участники, заинтересованные в развитии, были вовлечены в процесс планирования, и была реализована координация профессиональной

■

работы и принятия решений внутри учреждения. Координация и принятие Комплексной Стратегии Развития Населённых Пунктов производится в соответствии с постановлением правительства за номером 314/2012. (XI. 8.), на основе Правил партнерских консультаций, утверждённого решением Пакшского Муниципального совета депутатов за номером 73/2013 (V. 28.).

Основная цель работы заключается в том, чтобы город Пакш должным образом позиционировал себя на национальном и международном уровнях, выявляя индивидуальные и единичные факторы развития, с целью оставаться конкурентоспособным и получать конкурентные преимущества. Наиболее важные цели были сформулированы в Концепции Национального и Территориального Развития (ОФТК), с акцентом на то, что города и их округа играют решающую роль в экономическом росте и территориальном развитии страны. Основываясь на ОФТК были подготовлены концепции и программы территориального развития области Толна, которые стали основой для идей, связанных с развитием населённых пунктов. Ориентируясь на это была разработана Комплексная Стратегия Городского Развития Пакш.

## 1. СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ВЫЗОВЫ

Без преувеличения можно сказать, что расширение АЭС станет одной из самых важных инвестиций века в масштабах всей страны. Город Пакш будет основательно затронут, поэтому необходимо учитывать его воздействие на населённый пункт и окружающую среду.

Парламент Венгрии своим решением за номером 25/2009 (IV. 2.) дал своё предварительное, принципиальное согласие на начало работ по подготовке строительства нового блока (блоков) АЭС в Пакше. Это решение положило начало процессу расширения, частью которого было принятие в 2013 году Национальной Энергетической Стратегии на период до 2030 года и начало международных переговоров.

В связи с инвестициями, по заказу компании ООО “Paksi Ipari Park” (ООО “Пакшский Индустриальный парк”) был подготовлен *Аналитический материал по задачам городского и экономического развития, возникающим в связи с расширением Пакшской Атомной электростанции*. В этой главе частично излагаются некоторые из наиболее важных, связанных с этим материалом выводов.

Наиболее вероятный сценарий расширения АЭС и, соответственно, остановки старых блоков, исходя из текущей информации, выглядит следующим образом:

- В 2014-2018 гг. подготовка, планирование и лицензирование инвестиций в новые блоки;
- В 2018 году подготовка была завершена, было выдано официальное разрешение на сооружение, и строительство 5-го блока было запущено;
- В 2020 году началось строительство 6-го блока;
- Для строительства отдельных блоков требуется 6 лет, для передачи и введения в эксплуатацию понадобится ещё 2 года;
- В период 2026-2028 гг. может начаться фактическая эксплуатация двух блоков;
- В 2032-2034-2036-2037 гг. произойдет отключение старых блоков с продленным сроком службы.

Поскольку ITS (Стратегия Комплексного Развития Населенного Пункта) является инструментом городского развития, сформулировавшим среднесрочные цели и области вмешательства, важно представить задачи и вызовы, связанные со строительством новых блоков.

### 1.1 РЕШЕНИЯ ПО ЖИЛИЩНЫМ ВОПРОСАМ

Работники, приехавшие в округ, нуждаются в таком же обеспечении, что и местное население, за исключением того факта, что подавляющее большинство из них приезжают на место работы без семей. Люди с разным кругом ответственности, естественно, имеют разные потребности. Требования дополнительно усложняются тем, что в реализации инвестиций задействованы не только отечественные работники, но и значительное число иностранных сотрудников.

По информации Министерства внутренних дел, число работников, приехавших на время строительства составляет в среднем около 4000 человек (в пиковые периоды может достигать 6000). Из этого числа 200 – возможно управленцы и инженерно-технические работники, которые, как ожидается, приедут с семьями (это еще около 300 человек). Руководство будет

размещено в отелях и/или арендованных коттеджах с семьями или будут проживать не в месте. Из прочих работников (5800) предположительно: 10% - местная рабочая сила, 10% - ежедневно приезжающие на работу, 10% - приезжающие на неделю. Работники, не относящиеся к менеджменту, предположительно приезжают без семей. Для 522 работников, совершающих еженедельные поездки, потребуется единичное, более простое и временное жилье. Общее число не нуждающихся приезжать на работу составляет 4176 человек, из которых общее число постоянных жителей составляет 2798, а число временных работников, которые будут размещены на более длительный или короткий период, составляет 1378 человек.

Размещение такого большого количества людей требует тщательного планирования, в связи с чем возможно несколько альтернатив (интегрированно в городе или сконцентрированно, создавая новый район города; с распределением между одним или несколькими населёнными пунктами). Целесообразно отдать предпочтение альтернативе экономически более эффективного и взаимовыгодного сожительства. Наилучшим решением, очевидно, было бы размещение работников, приезжающих на период строительства, в трех типах жилищ и в нескольких местах в пределах Пакша, кроме того, в нескольких небольших населённых пунктах. Рабочие, постоянно работающие на строительстве жили бы в (одно- или трёхэтажных) многоквартирных домах в пределах Пакша. Эти районы уже выделены (в основном районы вблизи ул. Pollack M. и вокруг Vácika). Кроме того, рабочие, постоянно работающие на строительстве, разбросаны в Пакше и по его окрестностям, на территории существующих городских районов в подаренном жилье или в арендуемых квартирах.

Периодически поселяемые работники будут размещены во временных контейнерных городках и в домах на колесах на отдельных участках вблизи электростанции, и в местах с хорошим транспортом. Такая подходящая территория находится рядом с индустриальным парком по другую сторону главной дороги номер №6. Внутреннее обустройство контейнерных квартир и уровень жилой среды были бы намного ниже и менее комфортны, чем в апартаментах. По окончании строительства контейнерный город будет демонтирован, и его дальнейшее использование станет частью последующего решения о развитии города. В этом отношении следует искать наиболее эффективные решения для последующего использования.

## **1.2 Оценка косвенных воздействий**

### **1.2.1 Социальные воздействия**

Развитие, связанное с электростанцией, будет иметь много положительных и, желательно, гораздо меньше негативных воздействий для местного и окружного общества. Местные жители всех слоев общества будут контактировать с местными и иностранными работниками и, возможно, с членами их семей. Очень важно наличие высокой толерантности, чтобы местное общество было открытым и чтобы новые работники хотели интегрироваться. Важной задачей является также социальная интеграция новоприбывшего и ранее здесь живущего населения, особенно учитывая большое число работников, говорящих на других языках.

Позитивный эффект будет заключаться в том, что занятость в округе увеличится, развернется сокращение численности населения и рост индекса старения. Даже относительно небольшое число работников, прибывающих в город со своими семьями, окажет положительное влияние на коэффициент использования затронутой местной институциональной системы.

Рост населения и, следовательно, изменение привычного образа жизни также могут

спровоцировать негативные процессы в местном обществе. Может появиться растущая потребность в безопасности. Проблемы могут усугубиться еще больше в тех местах, где положительный эффект от электростанции и ее расширения отсутствует или будет получен только в ограниченной мере.

### **1.2.2 Экономические воздействия**

Город и округ хотели бы привлечь близлежащие предприятия к реализации и последующей эксплуатации инвестиций, тем самым стабилизируя местный рынок труда и стимулируя экономику района. В соответствии с межгосударственным договором в процессе строительства электростанции также принимают участие отечественные поставщики, около 40%, некоторые из которых могут быть местными предпринимательствами. Наиболее важные экономические последствия от расширения:

- Ожидается повышенный и очень требовательный интерес на индустриальный парк со стороны поставщиков, связанный с периодами строительства и эксплуатации объекта.
- Для местных предпринимательств, уже сегодня подключённых как к строительству, так и к эксплуатации объекта, будет означать повышенное расширение их рынка и, одновременно, вызовы для них.
- Для компаний, еще не подключившихся к электростанции - в основном это строительные, инжиниринговые, электронные, логистические, инженерные и проектирующие фирмы - расширение создаст широкий спектр возможностей стать поставщиками - при условии соблюдения чрезвычайно высоких требований к качеству.
- Ежедневное обслуживание большого числа сотрудников создаст значительный рынок для услуг определенного типа (например, общественное питание, обучение, пассажирские перевозки и т.д.).
- Расширение электростанции приведет к поглощению квалифицированных специалистов на районном и даже региональном уровне (имеющих как среднее, так и высшее образование), что приведет к значительному дефициту в других сегментах экономики.

### **1.2.3 Воздействия по поддержанию городского хозяйства**

Что касается коммунальных услуг, то в связи с увеличением численности населения коммунальные сети должны быть расширены до новых жилых районов, но никакого расширения их мощности не потребуется. Однако можно ожидать увеличение задач по обслуживанию мест общего пользования, поскольку нагрузка на общественные места увеличивается, если в пределах города размещается большая масса людей.

В связи с инвестициями также возникают потребности в развитии муниципальных и государственных дорог. В связи с поддержанием состояния существующих дорог и неблагоприятной структурой городской сети необходимы некоторые инвестиции (например, строительство объездной дороги). Дополнительная нагрузка во время строительства приведет к увеличению износа соответствующей дорожной сети и, следовательно, к увеличению расходов на её техническое обслуживание. Увеличение количества легковых автомобилей под влиянием развития, возможно, приведёт к проблемам с парковкой, поэтому может возникнуть необходимость в создании новых парковочных мест и дальнейшем переосмыслении правил парковки. Это также затронет общественный транспорт. Междугородние автобусные перевозки во время поездок домой на выходные будут осуществлять многократный по сравнению с

■

существующим трафик. Автобусные рейсы, организованные в период строительства, могут обслужить участвующий в строительстве персонал (по соображениям охраны окружающей среды, безопасности и дорожного движения рекомендуется также ограничить использование легковых автомобилей для поездок на работу). В связи с расширением водное и железнодорожное сообщение (как пассажирское, так и грузовое) может быть вновь усилено, и строительство нового моста через Дунай станет все более актуальным.

Увеличение числа людей, вовлеченных в инвестиции, также оказывает влияние на общественную безопасность (например, за счет увеличения числа преступлений или дорожно-транспортных происшествий), которое может быть сведено к минимуму соответствующими мерами. В области здравоохранения и социального обеспечения также нужно быть готовым к последствиям расширения; поэтому неизбежно расширение существующих мощностей, введение новых специфических услуг (принимая во внимание несчастные случаи на стройках, персонала из многих стран мира и решения особых жизненных ситуаций). В связи с заселением новых семей также необходимым является расширение услуг в детских яслях или повторное открытие или реконструкция ранее закрытых детских яслей.

Что касается учебно - воспитательных учреждений, то в связи с сокращением числа детей на сегодняшний день имеется достаточное количество мест в детских садах и начальных школах. Проблемы позже могут возникнуть из-за состояния существующей инфраструктуры и различных культурных и языковых знаний детей из заселяющихся семей.

## **2. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО АНАЛИЗУ СИТУАЦИИ**

Базовый анализ был разработан согласно содержанию приложения к Постановлению правительства за номером 314/2012. (XI. 8.) “О концепции развития населённых пунктов, комплексной стратегии развития населённых пунктов, инструментах планирования населённых пунктов, а также о некоторых конкретных правовых институтах планирования населённых пунктов”, таким образом, он включает в себя рабочий раздел, связанный с исследованием, анализом и оценкой ситуации. Анализ охватывает также округ города.

В результате обследования ситуации, ситуационного анализа и ситуационной оценки на этапе разработки стратегии были представлены наиболее важные тенденции в ключевых областях, с обзором текущей картины ситуации города и округа в разрезе специальных областей, с выделением сильных и слабых сторон, возможностей и опасностей, потребностей в развитии и областей, где могут возникать конфликты.

С точки зрения сети населённых пунктов можно сделать вывод, что Пакш находится в выгодном положении, поскольку находится в развитой, функционально богатой восточной части области Толна. Согласно Государственной Концепции Национального и Регионального развития, это ключевая хозяйственно-технологическая территория с хорошими сельскохозяйственными характеристиками, располагающаяся в национальной сети населённых пунктов на полпути между внутренним (промышленно-логистическим) и внешним (крупные города) поясом. В узкой агломерации города находятся пять населённых пунктов, и еще пять - во вторичной зоне.

Пакш является наиболее благоприятным по возрастному составу районным центром и вторым по численности населения городом области Толна несмотря на то, что с 2001 года индекс старения населения ухудшается и численность населения сокращается. Основываясь на показатели подготовки, образования и занятости, город находится в исключительно хорошем

положении, благодаря чему условия с точки зрения получения доходов являются благоприятными, а жилищный фонд находится в хорошем состоянии. Это однако приводит также к районной конфликтной ситуации, поскольку положение в большинстве небольших поселений района не столь благоприятно. Проблемой является также то, что нет достаточного предложения рабочих мест для женщин (независимо от образования), а также для мужчин с нетехнической квалификацией и для низкоквалифицированной рабочей силы.

Экономику города в основном определяет ЗАО "MVM Paksi Atomerőmű" (далее: АЭС), которая представляет собой центр притяжения занятости и экономики на уровне области и государства в целом, однако это может сделать город однополярным, тем самым делая его уязвимым. Основной экономической единицей города является ООО "Paksi Ipari Park" (далее: Индустриальный парк), обладающий также значительным потенциалом в решение проблемы однополярности. Для небольших поселений района наиболее типичной является сельскохозяйственная деятельность. Туризм на данный момент не является основной экономической силой Пакша и его округа.

Местный ландшафт, природные и климатические условия делают эту территорию пригодной для разнообразного сельскохозяйственного использования. Большая часть земли обрабатывается с применением крупномасштабных методов и их структура собственности является также сконцентрированной. Дунай, который является доминирующим ландшафтом и природным элементом, играет лишь кондиционирующую роль, он не является органической частью жизни города. В городе есть значительное количество общественных садов и парков, но они не формируют реальную систему.

Пакш характеризуется радиальной структурой, где кольцевые соединения не могли быть полностью построены. Исторический центр города сосредоточен вокруг ул. Dózsa György, а децентр сформировался в ходе строительства электростанции в районе Кишхедь - Уйварош (Kishegy-Újváros). Наиболее экономически значимые производственные компании работают в южной части города, вокруг АЭС и в районе индустриального парка. Пакш имеет две особые зоны, одна из них - зона отдыха на Дунае, рядом с улицей Táncsics, другая - резервная зона, находящаяся между населённым пунктом и электростанцией. В настоящее время здесь нет объектов культуры, находящихся под защитой государства, в городе есть объект, который может получить защиту как объект Всемирного наследия, и, кроме того, имеется ряд исторически ценных объектов, подлежащих защите.

Дорожно-транспортная сеть округа, примыкающего к г. Пакш превосходна в северо-южном направлении, в то время как по направлению восток-запад обладает крайне слабой системой связи. Состояние дорожной сети внутри места в целом удовлетворительное. Что касается местной общественной дорожной сети, то есть участки необеспеченные или едва обеспеченные, и следует отметить, что в последние годы количество пассажиров резко сократилось. Однако, что касается автобусных рейсов, связанных с АЭС, то здесь наблюдается значительная загруженность. Несмотря на то, что протяжённость сети велосипедных маршрутов населённого пункта развита, она всё ещё остается неполной. Дунай как маршрут водного транспорта используется на низком уровне. Использование железнодорожной линии в настоящее время очень ограниченное, пассажирские перевозки отсутствуют, грузовые перевозки слабые, а состояние железнодорожных путей ухудшилось.

Электроснабжение города, здоровое питьевое трубопроводное водоснабжение и системы

■

общественной канализации находятся на уровне, соответствующем населенному пункту. Благоприятная коммунальная обеспеченность дополнительно стабилизируется тем фактом, что водоснабжение опирается на собственную водную базу со значительной мощностью, и на собственную станцию очистки канализационных стоков. АЭС, являющаяся одной из важнейших баз электроснабжения страны, функционирует на территории населенного пункта и производит значительную часть необходимой стране электроэнергии.

Что касается состояния окружающей среды, то в настоящее время в населённом пункте нет экстремальной нагрузки на нее, связанной с элементами окружающей среды, дикой природой, ландшафтом, городской и застроенной средой. Экологическое состояние места, можно сказать, хорошее, но с экологической точки зрения ветровая эрозия, чувствительность к нитратам и уязвимые водные базы требуют большого внимания. Предотвращение риска наводнений в связи с устройством защитных сооружений на Дунае, при поддержании и развитии их, носит постоянный характер. Уникальной особенностью г. Пакш с точки зрения борьбы со стихийными бедствиями является наличие здесь АЭС. Геологическая особенность города - лёссовые стены в нескольких местах в отдельных районах города, из-за которых возможны оползни, несут в себе риски.

Будущее г. Пакш главным образом определяется расширением АЭС, которая является крупным проектом не только для города, но и для страны в целом. При инвестициях аналогичного размера и характера по международному опыту известно, что могут возникнуть проблемы (финансовые, временные, изменения в политической воле и т.д.) Такие возможные проблемы, риски и вопросы в любом случае должны быть приняты во внимание. Другой риск заключается в том, что пока неизвестно, из какого источника будет осуществляться финансирование косвенных мер, необходимых проводить в связи с увеличением численности населения во время инвестирования, и какую роль в этом будет играть местный муниципалитет (управленческую/исполнительную/финансирующую/рецензентную). Для решения возникших проблем была разработана система стратегий, из которых наилучшим решением представляется сочетание запланированной и репозиционированной стратегии.

С точки зрения структуры города, его облика, характера и показателей использования территории Пакш состоит из шести городских районов.

V1-район - Кишхедь-Уйварош (Kishegy-Újváros), Чампа и Бирито (Csámpa и Bírító)

V2- район - район улицы Pollack Mihály и Череснеш (Cseresznyés)

V3- район - исторический центр города и окраина

V4- район - территория, ограниченная ул. Fehérvári и ул. Györköny, а также Дьапа (Gyapa)

V5- район - Серюшкерт-Ёрегхедь (Szérűskert-Öreghegy)

V6- район - Дунакёмлёд (Dunakömlőd)

Детальный анализ этих районов был проведен на основе данных переписи населения 2011 года, указав на наиболее важные демографические, социальные характеристики, тенденции, доступность функций, экономические показатели данных территорий, с указанием областей, где позиция и положение района в пределах города указывает на сильные или слабые стороны, обозначив возможности развития для сдвига ситуации.

В таблице ниже представлены наиболее важные социальные ключевые показатели по каждому городскому району и различия между ними.

городской район	Число населения	Индекс старения	Доля людей с высшим образованием (из возрастной группы старше 25 лет)	Доля людей, не имеющих постоянного дохода (из возрастной группы 15-59 лет)	Доля работников в группах занятости с низким уровнем престижа
V1	4535	1,26	23,1	33,1	2,1
V2	5683	1,51	21,4	28,9	1,5
V3	1564	2,09	21,2	29,5	3,4
V4	2880	1,39	20,1	29,7	3,9
V5	3420	1,42	24,4	32,7	5,3
V6	1106	2,10	6,9	36,3	11,5
Украина	166	1,10	5,2	46,5	24,2

**таблица 1.2-1: Ключевые социальные показатели отдельных городских районов**  
 Источник: ЦСУ, перепись населения 2011 года

Типичные и определяющие функции отдельных городских районов кратко представлены в таблице ниже.

Городской район	Жилый	Сельскохозяйственный	Промышленный, логистический	Коммерческий	Туристический	Административный	Здравоохранение, образование, культура	Зеленые насаждения	Транспорт	Спорт, досуг
V1	■	■	■	■			■	■		■
V2	■	■					■			
V3	■		■	■		■	■	■	■	
V4	■			■	■	■				
V5	■				■	■	■		■	
V6	■				■					

**1.2- таблица 2: Характерные функции отдельных городских районов**

Объяснение знаков  
  
 ■ сильная, функция, которая в основном характеризует городской район,  
 ■ иная характерная функция

Карта проблем населённого пункта представлена на рисунке на следующей странице с разбивкой по специальным областям.

TRANСПОРТ

ЗЕЛЁНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА KORNYLZL

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

© Зелёные зоны не формируют реал. систему

© Дунай неиспользованное тематическое пространство  
© Опасная с точки зрения оползней территория

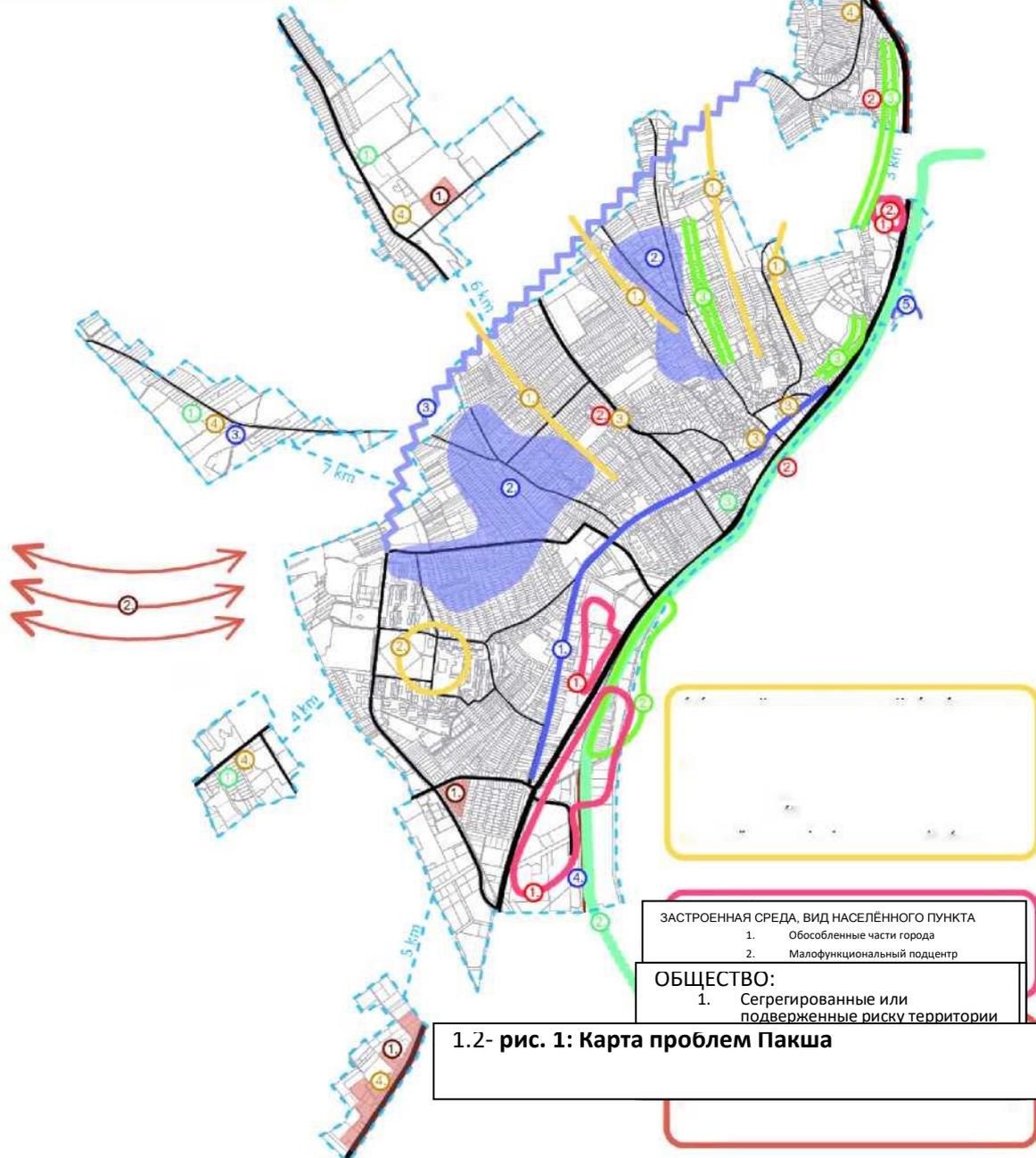
© Загружен трафиком ул. Дожа Дьёрдя (Dózsa Gy.)  
© Зоны без автобусного сообщения

© Отсутствие кольцевых развязок  
© Слабое железнодорожное сообщение

© Неиспользуемый водный транспорт

ЗЕЛЁНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛАНДШАФТА:

1. Зелёные поверхности формируют реальную систему
2. Дунай неиспользованное тематическое пространство
3. Опасная с точки зрения оползней территория



1.2- рис. 1: Карта проблем Пакша

### **3. СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ЦЕЛИ И ИХ ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ**

### 3.1. ВИДЕНИЕ ГОРОДА ПАКШ

Комплексная стратегия городского развития - в соответствии с концепцией городского развития и стратегией Европа 2020 - определяет цели развития г. Пакш, которые должны быть достигнуты к 2023 году.

#### 3.1.1. Видение будущего города Пакш

В концепции городского развития города Пакш<sup>1</sup> изложено видение, желаемого достичь к 2030 году:

**“Построенный на стабильной экономической базе город среднего размера, с эстетичной застройкой и чудесной природной средой, гарантирующий надлежащее качество жизни населения”.**

Видение Пакша определяется четырьмя взаимодействующими факторами (будущее АЭС, значительные муниципальные доходы, диверсифицированное промышленное развитие и культурное развитие). **Меняющаяся макросреда и повышение значимости ядерной энергии** создают внешнюю базовую ситуацию, на которую город оказывает меньшее влияние. Энергетические вызовы представляют собой значительную возможность для развития города. Особенностью экономики г. Паш, имеющей более широкое влияние, является то, что ЗАО “MVM Atomerőmű Paks” неизменно остается в государственной собственности, следовательно **государство как собственник является значительным фактором** в городе. Продление срока службы АЭС обеспечит роль Пакша в долгосрочной перспективе, а фактические инвестиции в дополнительные блоки также знаменуют начало новой фазы роста, эффект мультипликации которой, вероятно, будет косвенным. Кроме того, на развитие города положительно влияет факт наличия **налаженного автомагистрального сообщения**.

#### 3.1.2. Общие цели:

Для достижения видения концепция развития населенного пункта Пакш устанавливает три главные цели развития:

#### I. Развитие функций окружного центра и города средних размеров на основе развитых общественных услуг

На национальном уровне Пакш с населением около 20 000 человек можно считать небольшим городом по традиционной статистической классификации, но процессы "градообразования" последних полутора десятилетий превратили его во все более серьезный и многофункциональный город по сравнению с общим числом городов, а массовая урбанизация и **расширение местных услуг** могут вывести его в средняки. В городе хорошо развиты центральные городские функции, и большинство услуг среднего уровня и общественных услуг доступны и предоставляются на местном уровне. Одним из путей развития является **реализация функций города средних размеров** путем улучшения общественного обслуживания и расширения связей с округом и более широкой территориальной структурой.

#### II. Сбалансированное местное экономическое развитие, основанное на отраслевых целях

Строительство автомагистрали M6 и начало процесса расширения окажут значительное влияние на развитие местной экономики. **Приток капитала** также будет направлен в сектора с более высокой добавленной стоимостью и может создать более тесные связи с отечественными компаниями. Для экономики города это хорошая возможность, и оправданным является вместо преимуществ строительства единичных промышленных объектов подчеркивать их комплексное предложение и ориентироваться на потенциальных инвесторов, поскольку в краткосрочной и среднесрочной перспективе не ожидается

<sup>1</sup> Концепция развития города Пакш (одобрена решением совета депутатов 55/2010 (V. 26.)

массового притока оборотного капитала, основанного на традиционном предложении факторов. В этом отношении **интегрирующая роль индустриального парка** и АЭС, а также построенная вокруг них **техническая база** могут быть ключевыми факторами, однако, что касается массовой занятости, то скорее всего определяющую роль может играть сектор услуг и государственный сектор.

### **III. Создание привлекательной городской среды с высоким качеством жизни**

С точки зрения городской среды, физическая (природная и созданная) среда и городская атмосфера (на которую также влияет физическая среда) являются одинаково важными. В постиндустриальных странах социально-экономические изменения тоже по-новому определяют роль городов. В отношении экономической привлекательности, роль традиционных, основанных на инфраструктуру, ресурсы (твердые) факторов снижается. Однако растет потребность в решении проблем и задач, связанных с интеллектуальным капиталом, навыками, занятостью и здоровьем, которые являются ключевыми факторами, определяющими качество жизни рабочей силы. Как в современную эпоху экономика, в которой доминирует промышленность, сформировала среду обитания человека, так в будущем целью ее является создание общественной среды, характеризующейся творчеством, инновациями, талантами и достойным качеством жизни. Все большее значение приобретает **использование гуманитарных общественных услуг для улучшения качества городской жизни и развития культуры** (с особым акцентом на городской музей, как возможность культуры, явление, укрепляющее идентичность). Создание творческой атмосферы станет руководящим принципом для сознательного планирования городов и, в частности, для усилий по развитию городов, определяя роль и значение различных факторов городской среды и приводя к созданию устойчивой и пригодной для жизни городской среды.

В среднесрочной перспективе долгосрочные цели концепции городского развития воплощаются в трех основных направлениях, которые полностью взаимосвязаны с концепцией.

#### **I. Укрепление конкурентоспособной, устойчивой, многоукладной местной экономики путем поддержания и увеличения занятости**

Особенность развития города и округа заключается в том, что здесь нет необходимости в немедленном экономическом развитии или реструктуризации, что создает возможность для построения и реализации хорошо продуманной и системной стратегии, выбирающей устойчивый и перспективный путь в долгосрочной перспективе. Одним из направлений развития города, безусловно, является развитие **конкурентоспособной промышленности для диверсификации**, опираясь на существующие высокие квалификационные характеристики и на расширение АЭС. Стратегия экономического развития города, учитывающая окружные, областные и региональные аспекты, может быть сгруппирована вокруг пяти узлов и путей развития. Они включают **использование мультипликативного эффекта, связанного с расширением, развитием индустриального парка, использованием зон "коричневых полей", развитием сельского хозяйства и туризма.**

#### **II. Улучшение качества жизни населения**

Обеспечение и повышение достойного качества жизни лежит в основе социального прогресса, решения основных социальных вопросов, т.е. обеспечения **достойных условий жизни** для всех, включая условия для здоровья, здоровую окружающую среду и социальную безопасность. Среднесрочной целью является **создание и поддержание города, пригодного для жизни**, что подразумевает как сохранение, так и удержание населения.

На качество жизни населения также существенно влияет **состояние жизненной и природной среды** и **степень доступа к качественным услугам**. Качество жилой среды может быть значительно улучшено за счет реабилитации некоторых центральных районов, использования решений устойчивого городского развития и мер по сохранению окружающей среды. Доступ

к качественным услугам может быть улучшен путем совершенствования определенных институтов (социальных, образовательных и административных) и расширения качественных услуг по организации досуга

### III. Улучшение местной идентичности и общественной когезии

Независимо от расширения АЭС приоритетом среднесрочного развития должно стать **укрепление местной идентичности и создание местной общественности**, чему может способствовать поддержка общественных и культурных мероприятий, а также повышение качества различных социальных услуг. **Создание инфраструктуры для услуг социальной интеграции и развитие услуг, доступных на местном уровне** является приоритетным направлением.

В контексте развития АЭС принятие новых жителей места и **их социальная интеграция** имеют важное значение для мирного сосуществования. Важно облегчить сосуществование новоприбывших и ранее здесь проживающих жителей, особенно в связи с большим количеством иностранно говорящих работников.

## 3.2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ

Среднесрочные стратегические цели города Пакш, намеченные к достижению к 2023 году, с одной стороны, являются общегородскими тематическими, а с другой – территориальными целями на уровне городских районов.

### Долгосрочное видение:

**”Пакш к 2030-му году - построенный на стабильной экономической базе многофункциональный город среднего размера, с эстетичной застройкой и чудесной природной средой, гарантирующий надлежащее качество жизни населения”.**

### Среднесрочные цели:

**3.2.- рисунок 1: Взаимосвязь целей городских участков со среднесрочными общими целями**

### Среднесрочные цели:

Укрепление конкурентоспособной, устойчивой, многоукладной местной экономики путем повышения и расширения занятости	Улучшение качества жизни населения	Содействие городской идентичности и общественной сплоченности
--	------------------------------------	---

### Цели отдельных городских участков:

Цель V1: Развитие индустриального парка и укрепление городского децентра, создание и обеспечение качественных услуг	Цель V2: Освоение и интеграция нового жилого района и развитие дорожной инфраструктуры	Цель V3: Создание привлекательного, оживленного городского центра путем интеграции набережной Дуная	Цель V4: Повышение качества существующих функций и услуг	Цель V5: Использование культурных ценностей для целей туризма и культуры, а также инфраструктуры развития инфраструктуры для улучшения качества жизни	Цель V6: Улучшение качества природных и искусственных ценностей укрепление связей с центром города
---	--	---	--	---	--

**3.2- рисунок 1: Взаимосвязь целей городских районов со среднесрочными общими целями**

### 3.2.1 Тематические цели

Тематические цели были определены в соответствии со среднесрочными целями городского развития, а основными областями вмешательства являются экономика, социальная сфера и улучшение качества жизни. Система тематических целей представлена в таблицах ниже.

<b>I. Укрепление конкурентоспособной, устойчивой, многоукладной местной экономики, основанной на малых и средних предприятиях, с сохранением и увеличением занятости</b>	
T1	Использование множительного эффекта от расширения АЭС
T2	Развитие индустриального парка (расширение территории, организационное развитие, строительство промышленной инфраструктуры), фокус на добавленную стоимость
T3	Интенсификация работ в зонах "коричневых полей"
T4	Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких цепочек поставок
T5	Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристической привлекательности

3.2.1 -таблица 1: Тематическая цель I и ее подцели

<b>II. Повышение качества жизни населения</b>	
T6	Количественное и качественное улучшение системы обеспечения, адаптированной к изменяющейся структуре общества
T7	Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные коммунальные системы
T8	Расширение спортивных и развлекательных функций
T9	Климатическая адаптация
T10	Регенерация городского центра

3.2.1 -таблица 2: Тематическая цель II и ее подцели

<b>III. Улучшение местной идентичности, общественной сплоченности</b>	
T11	Интеграция новоприбывших, развитие общности
T12	Интеграция групп из разных социальных слоев
T13	Развитие в области культуры

3.2.1 -таблица 3: Тематическая цель III и ее подцели

#### T1. Использование мультипликативного эффекта от расширения АЭС

В соответствии с межгосударственным договором, отечественные поставщики могут участвовать в строительстве электростанции с долей около 40%. Расширение АЭС также придаст новый импульс развитию местной экономики, так как в районе поселются новые экономические субъекты и будут развиваться местные предприятия, что положительно скажется на структуре экономики и на производстве добавленной стоимости. Важной задачей является максимально использовать для населенного пункта и округа положительный эффект от экономических процессов, возникающих в результате расширения атомной электростанции. Для этого приоритетной задачей ставится максимальное увеличение мультипликативного эффекта от расширения, что потребует развития инфраструктуры и мер по стимулированию инвестиций. Все это будет способствовать диверсификации местной экономики, развитию территорий, конкурентоспособных на национальном и даже на европейском или глобальном уровне, и созданию нового потенциала для развития.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Развитие экономики, поощрение инвестиций - поселение и развитие поставщиков и сопутствующих бизнесов (строительство, машиностроение, логистика, услуги), решения по трудоустройству женщин;
- Расширение и стимулирование наукоемкого производства и услуг, связанных с электрическим транспортом;
- Развитие транспортной инфраструктуры
- Строительство дорог для подъезда к АЭС, реконструкция и строительство железнодорожной линии;
- Подготовка к строительству моста через Дунай.

***T2. Развитие индустриального парка (расширение территории, организационное развитие, строительство промышленной инфраструктуры), фокус на производство добавленной стоимости***

В индустриальном парке созданы значительные производственные и сервисные мощности, ведется научно-исследовательская деятельность. Важно улучшить условия работы предприятий, расположенных в индустриальном парке, обеспечив тем самым правильную основу для повышения конкурентоспособности и операционной эффективности. Потребности развития становятся все более насущными в связи с расширением АЭС, и инвестиции помогут быстрее удовлетворить эти потребности.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Увеличение вместительности, расширение территории;
- Расширение организаций менеджмента;
- Расширение инфраструктуры (строительство тротуаров, парковок, остановок и т.д.);
- Развитие сферы услуг (склад, стоянка для грузовиков, сервисный комплекс);
- Укрепление предпринимательства и стимулирования инвестиций.

***T3. Интенсификация зон "коричневых полей"***

Важной задачей является устойчивое использование зданий и обустроенной инфраструктуры, ранее используемых в промышленных целях, тем самым стимулируя инвестиции в "коричневые поля". Реабилитация и изменение функций малоиспользуемых "коричневых полей" также включены в OFTK в числе задач экономической стратегии, решаемых в среднесрочной перспективе. OFTK также подчеркивает необходимость обеспечения экономного и согласованного использования земель, возобновления использования зон "коричневых полей", расширения их функций и интеграции их образа и внешнего вида в городской ландшафт.

*Программы и мероприятия, связанные с тематической целью:*

- Реабилитация бывшего консервного завода;
- Реабилитация территории бывшего кирпичного завода.

***T4. Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких цепочек поставок***

Пакш и его округ располагают значительным количеством благоприятных сельскохозяйственных угодий, продукция которых в настоящее время доходит до потребителей по длинным и малоизвестным маршрутам. Во многих случаях отсутствие организационного потенциала и необходимых технологий не позволяет им использовать потенциал природных условий и потребностей рынка в данной местности. Местная продукция не только создает рабочие места и доход, но и укрепляет местную идентичность и помогает удовлетворить растущий спрос на органические продукты и разнообразный ассортимент качественных товаров в регионе и в стране.

Поэтому в краткосрочной перспективе целью развития является укрепление местных сельскохозяйственных рынков и сосредоточение усилий для организации общественного питания на их основе.

В среднесрочной перспективе дальнейшей целью является развитие производства продукции с высокой добавленной стоимостью на основе сельскохозяйственного сырья, ее переработка, рыночный сбыт и агромаркетинг в сотрудничестве с производителями.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Развитие местного рынка (Рыночная площадь (Piac tér));
- Сельскохозяйственная кооперация
- Создание центра распределения первичных сельскохозяйственных продуктов;
- Постепенное создание окружного перерабатывающего центра.

#### ***T5, Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристических аттракций***

Для повышения конкурентоспособности туризма на территории населенного пункта необходимо создать продукт национального и международного значения, генерирующий значительный туристический спрос, обновить существующие достопримечательности, создать цепочки туристических продуктов и реализовать соответствующую маркетинговую стратегию. Комплексный туристический пакет должен быть создан на основе трех основных туристических достопримечательностей округа (атомная электростанция, Дунай и вино). Необходимо развивать и совершенствовать программы и дополнительные аттракционы для туристов, приезжающих в этот округ, особенно в визитерский центр АЭС. В то же время важно развивать зоны и услуги для отдыха и качественного досуга местного населения.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Развитие экономики культуры (Винный путь (Borút), пл. Sárgödör, Базарный ряд (Bazársor));
- Интеграция инфраструктуры Дунайской набережной в туристические программы (гавань, набережная, плавучая на воде открытая сцена);
- Энергопарк развлечений, игровой комплекс;
- Маркетинговая и коммуникационная стратегия;
- Обновление виноградника Прелатуш (Prelátusi)

#### ***T6. Количественное и качественное развитие системы обеспечения, адаптированной к изменениям в структуре общества***

Развитие гуманитарной инфраструктуры, наряду с инвестициями в повышение качества жизни, способствует улучшению повседневных условий жизни населения и служит непосредственной базой для развития местной общины. Необходимы вмешательства для решения демографических и социальных изменений последних лет, а также эффектов и последствий расширения АЭС, начинающегося в среднесрочной перспективе.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Реконструкция и расширение детских яслей;
- Энергомодернизация и энергообновление учебных заведений, обновление дворов;
- Строительство физкультурных комнат, спортивных залов;
- Расширение общежития Среднего Энергетического профессионального училища и Общежития (ESZI);
- Возобновление вузовского обучения;
- Развитие здравоохранения
- Программа стимулирования закрепления молодых специалистов;

- Техническое оснащение полицейского управления и расширение штата сотрудников.

#### ***T7. Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные коммунальные системы***

Расширение экологичной инфраструктуры помогает повысить комфортность застроенной среды и защитить природную среду, тем самым способствуя улучшению здоровья и качества жизни населения и сокращению социально-территориальных неравенств. Важной задачей является повышение эффективности и устойчивости городского хозяйства.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Электромобили в местном транспорте;
- Развитие дорожной инфраструктуры (развязки, парковки, дорожные ремонты, восстановление дорог);
- Расширение сети велодорожек в Пакше, улучшение условий для велосипедистов;
- Продолжение модернизации муниципальных учреждений (энергомодернизация, возобновляемые источники энергии, умные счетчики);
- Интеллектуальная государственная администрация на основе ИТ;
- Поддержка реконструкций, ведущих к экономии энергии в квартирах из панельных и обычных конструкций.

#### ***T8. Развитие возможностей спорта и досуга***

Совместная поддержка развития спорта и рекреационных функций оказывает комплексное воздействие на создание благоприятной среды обитания и здоровой окружающей среды, которая служит удовлетворению основных потребностей населения. Поэтому важной задачей является развитие и продвижение многофункционального использования сети спортивных и досуговых объектов, улучшающих качество жизни (с учетом потребностей молодежной политики), а также создание условий для спорта и досуга в общественных местах.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Реконструкция и расширение городского пляжа;
- Культурно-досуговый центр (цивильный центр, место для проведения мероприятий);
- Более эффективное использование предоставляемых Дунаем возможностей для досуга;
- Расширение базы спортивной ассоциации Пакш на пр. Fehérvári;
- Создание открытых фитнес-парков.

#### ***T9. Адаптация к климату***

Чистая жилая и рабочая среда, качественный воздух, вода, почва и опрятные окрестности все чаще становятся основной потребностью населения и ключевым элементом качества жизни. Борьба с последствиями глобального изменения климата и предотвращение негативных последствий экстремальных погодных явлений становится все более важной задачей для управления и развития населенных пунктов. В интересах экологической устойчивости и сохранения существующих природных данных, при разработках должны учитываться задачи и потребности адаптации к климату и профилактики его изменений.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Предотвращение попадания ливневых вод в систему канализации;
- Расширение систем отвода и задержания ливневых вод;
- Восстановление водного стока в Дунайском рукаве Имшош (Imsós);
- Водная реабилитация острова Усоди (Uszódi);
- Создание лесных полос;
- Разработка комплексной системы зеленых поверхностей;

- Стабилизация прибрежных стен.

#### ***T10. Регенерация городского центра***

Продуманная городская среда, равномерно распределенная по всему городу, улучшит как качество жизни его жителей, так и привлекательность города. Однако приоритет следует отдавать центрам населенных пунктов, где плотность различных функций ведет к значительному увеличению контактов между людьми, и где вмешательство окажет влияние на весь населенный пункт. Улучшение качества общественных мест, расширение сети зеленых поверхностей, обновление и использование существующего архитектурного наследия и более эффективное использование существующих богатств (напр. близость берега Дуная) - все это должно стать частью мероприятий. При разработке этих проектов следует учитывать затраты и время, необходимые для охраны объектов культурного наследия.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Восстановление центра города (площади и парки);
- Укрепление физической связи между Дунаем и городом;
- Дальнейшая посадка деревьев, озеленение и систематизация главной улицы и общественных мест;
- Охрана и использование архитектурных памятников и исторически значимых объектов;
- Реконструкция площади подцентра Кишхедь (Kishegy);
- Продолжение реконструкции внутренней территории жилых массивов

#### ***T11. Интеграция новоприбывших, развитие сообщества***

В главе 1 были представлены основные вызовы и проблемы, которые затронут населенный пункт в связи с расширением АЭС. Для смягчения негативных последствий в дальнейшем необходимо реализовать меры, направленные на улучшения в обозначенной зоне вмешательств или в комплексной системе.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Обеспечение новых жилых зон общественным транспортом, велодорожками и услугами;
- Подключение новых жилых зон к инженерным коммуникациям, уличному освещению и системам наружного видеонаблюдения;
- Организация общественных программ;
- Предоставление ряда программ, адаптированных к потребностям работников разных национальностей;
- Обучение на иностранном языке (детские сады, школы).

#### ***T12. Интеграция групп из разных социальных слоев***

Увеличение числа пожилых людей в г. Пакш создает острую необходимость в развитии социальных услуг для удовлетворения специфических потребностей этой возрастной группы. В последние годы были предприняты меры, направленные на снижение дефицита мощностей, но их размер был недостаточным. В то же время ожидается, что расширение АЭС приведет к росту населения, частично временному, а частично постоянному, что также потребует увеличения социального потенциала. Также важно продолжить программы, проводящие на протяжении многих лет, для поддержки людей из неблагополучных слоев населения.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Антисегрегационная программа;
- Временный приют для семей/детей;
- Расширение Дома для Престарелых;
- Поддержка альтернативных социальных услуг (поддержка гражданских);

- Предоставление временного жилья для бездомных (ночлежки).

### **T13. Развитие в области культуры**

Значимость комплексной оценки культуры очень важна, учитывая ее потенциал для экономического развития, который, при правильном использовании, может внести значительный вклад в улучшение идентичности и общественной сплоченности места, а также в расширение спектра туристических достопримечательностей. При планировании этих проектов необходимо учитывать затраты и время, необходимые для охраны объектов культурного наследия.

*Программы и меры, связанные с тематической целью:*

- Реконструкция и расширение Центра культуры им. Csengey Dénes;
- Расширение Пакшской Картинной Галереи;
- Благоустройство территории Lussoonium, строительство приёмного корпуса

### **3.2.2 Территориальные цели**

Среднесрочные территориальные цели были установлены в соответствии с целями городской районной политики. При определении целей были учтены экономические и социальные характеристики и функции каждой территориальной единицы.

**Городской район V1: Кишхедь-Уйварош (Kishegy-Újváros)(пр. Tolnai), Чампа и Бирито (Csámpa и Bírító)**

**Цель городского района: Развитие индустриального парка и укрепление городского децентра, создание и поддержание высококачественных услуг**

Район включает в себя подцентр населенного пункта, большую часть жилого массива, индустриальный парк, а также сегрегированную и подверженную сегрегации городские окраинные территории. Эта мозаичность придает месту очень смешанный характер. В целом, однако, район характеризуется хорошими демографическими, трудовыми и социальными показателями, хорошо сохранившимся жилым фондом и хорошим транспортным сообщением.

Распределение функций в районе очень неоднородно. Если в подцентре населенного пункта почти все функции представлены в значительных объемах, то в районах Újváros, Bírító и Csámpa наблюдается значительный дефицит функций.

Особой возможностью развития района является дальнейшее развитие индустриального парка, который может стать катализатором экономики места. Еще одним важным направлением развития является усиление роли децентрализации поселения и создание и поддержание качественных услуг.

*Программы и мероприятия, связанные с территориальной целью:*

- Развитие индустриального парка (расширение площади, совершенствование организационной структуры, строительство промышленной инфраструктуры);
- Энергомодернизация и энергореконструкция учебных заведений, реконструкция дворов;
- Расширение общежития ESZI;
- Развитие основной медицинской помощи, подготовка к расширению электростанции;
- Улучшение дорожной инфраструктуры (развязки, парковки, ремонт дорог, восстановление дорог);
- Реконструкция и расширение городского пляжа;
- Продолжение реконструкций внутренней территории жилого массива;
- Интеграция новоприбывших, развитие сообщества (улучшение инфраструктуры и услуг);
- Расширение Дома для Престарелых;

- Реконструкция площади подцентра Кишхедь (Kishegy);
- Реконструкция и расширение Центра культуры им. Csengey Dénes.

### ***Городской район V2: район улицы Pollack Mihály и Череснеш (Cseresznyés)***

#### **Цель городского района: Застройка и интеграция новых жилых районов и улучшение дорожной инфраструктуры**

Район находится в благоприятном положении, имея хорошие социальные и образовательные показатели и жилищный фонд находится в надлежащем состоянии. Единственным негативным аспектом является его слабая транспортная инфраструктура: в некоторых частях плохая доступность дорог, а есть территории, где нет общественного транспорта.

В районе преобладает гуманитарная функция, благодаря тому, что вдоль пр. Tolnai расположено несколько учебных заведений. Имеются также административные и общественные функции, но отдаленные участки района и весь Cseresznyés имеет весьма недостаточные функции.

Конкретные возможности развития в районе включают территорию возле ул. Pollack M., где предусмотрено продолжение строительства объездной дороги до пр. Fehérvári в связи с расширением АЭС. Этот участок будет особенно привлекателен для нового жилищного строительства. Существует необходимость в улучшении дорожной инфраструктуры, которая может улучшить транспортное сообщение в районе и его связь с другими частями города.

*Программы и мероприятия, связанные с территориальной целью:*

- Развитие дорожной инфраструктуры (строительство объездов, развязок, парковок, ремонт дорог, реконструкция дорог);
- Расширение сети велодорожек, улучшение условий для велосипедистов;
- Энергомодернизация и энергореконструкция учебных заведений, реконструкция дворов;
- Возобновление вузовского обучения;
- Интеграция новоприбывших, развитие сообщества (улучшение инфраструктуры и услуг).

### ***Городской район V3: Исторический центр города и окраина***

#### **Цель городского района: Создание привлекательного, оживленного центра города путем интеграции набережной реки Дунай**

Район имеет отличные транспортные связи (хорошее дорожное сообщение, общественный транспортный центр, железная дорога и водные пути). Это вытянутая территория, не имеющая целостной структуры, с преимущественно промышленными, коммерческими территориями и зоной "коричневых полей" на юге и жилыми районами с неблагоприятным индексом старения и городским центром на севере.

В южной части преобладают экономические функции. В северной части района преобладают функции государственного управления, общественных и гуманитарных услуг, в основном сосредоточенные вдоль ул. Dózsa Gy.

Особой возможностью для развития района является полное благоустройство зон "коричневых полей" и дальнейшая реабилитация центра города, а также улучшение связи с Дунаем.

*Программы и мероприятия, связанные с территориальной целью:*

- Регенерация центра города;

- Укрепление физической связи между Дунаем и городом;
- Интеграция инфраструктуры Дунайского побережья в туристические программы;
- Более эффективное использование рекреационных возможностей, связанных с Дунаем;
- Развитие экономики культуры
- Дальнейшее насаждение деревьев, озеленение и систематизация главной улицы и общественных мест;
- Реабилитация бывшего консервного завода;
- Развитие местного рынка (Piac tér);
- Развитие транспортной инфраструктуры
- Техническое и кадровое развитие полицейского управления;
- Развитие транспортной инфраструктуры
- Развитие сети велодорожек Пакша, улучшение условий для велосипедистов.

#### **Городской район V 4- территория, ограниченная ул. Fehérvári и ул. Györköny, а**

**также Дьяпа (Гуара)**

#### **Цель городского района: Повышение качества существующих функций и услуг**

В районе отмечается благоприятное возрастное распределение и растущее население, улучшение социальных показателей выше среднего. Окраина близ окраинного поселения Дьяпа (Гуара), является зоной риска сегрегации.

Функциональный охват района очень односторонний, охватывает почти исключительно район ул. Dózsa Gy., но там присутствуют почти все функции. За пределами главной улицы они единичны, а в районе Дьяп (Гуара) полностью отсутствуют.

Конкретная возможность развития района заключается в развитии существующих функций и услуг и проведении качественных усовершенствований. На территории с недостатком функций в значительной степени повлияет планируемый объезд, который может дать новые импульсы.

*Программы и мероприятия, связанные с территориальной целью:*

- Развитие экономики культуры
- Развитие транспортной инфраструктуры
- Продолжение модернизации муниципальных учреждений;
- Разработка комплексной системы озеленения территории;
- Расширение базы спортивной ассоциации Пакш на пр. Fehérvári.

#### **Городской район V 5: Серюшкерт-Ёрегхедь (Szérvaskert-Öreghegy)**

**Цель городского района: Освоение культурных ценностей для туризма и культуры, а также расширение инфраструктуры для улучшения качества жизни**

По сравнению со средними показателями места, в районе отмечаются относительно неблагоприятные социальные показатели, а также есть участки с плохим транспортным обеспечением и недостатком функций. Однако тенденции демографической ситуации и показателей образовательного уровня благоприятны.

Территория, прилегающая к ул. Fehérvári - пл. Széchenyi - ул. Kereszt - ул. Dózsa Gy. является зоной с наибольшим числом коммерческих или экономических учреждений и здесь концентрируются гуманитарные и административные функции. В центральных и северных участках района полностью отсутствуют какие-либо функции.

Особый потенциал развития района заключается в развитии существующих культурных ценностей и их использовании в туристических и культурных целях. Особое внимание следует уделить охране

памятников как средству сохранения идентичности места и его исторического городского пейзажа в сочетании с их использованием для туризма. Еще одной важной задачей является развитие инфраструктуры для улучшения качества жизни жителей района.

*Программы и мероприятия, связанные с территориальной целью:*

- Энергетическая модернизация и реконструкция учебных заведений, реконструкция дворов;
- Улучшение сети велодорожек в Пакше, улучшение условий для велосипедистов;
- Стабилизация прибрежных стен;
- Восстановление бывшего кирпичного завода;
- Развитие экономики культуры
- Обновление виноградника Прелатуш (Prelátusi);
- Дальнейшее насаждение деревьев, озеленение и систематизация главной улицы и общественных пространств.

#### **Городской район V 6: Дунакёмлёд (Dunakömlőd)**

**Цель городского района: Повышение качественных характеристик окружающей и застроенной среды и улучшение связей с центром города**

Район характеризуется неблагоприятными параметрами возрастного распределения (высокий уровень старения), а также образовательными и социальными показателями. Однако транспортное сообщение благоприятное (хорошая доступность дорог, местное, междугороднее и дальнее автобусное сообщение).

В районе Дунакёмлёда (Dunakömlőd) находятся только гуманитарные и общественные функции, но в ограниченном количестве.

Особый потенциал развития городского района заключается в улучшении его связей с городским центром и повышении качества существующих ценностей (экологических и архитектурных). Особое внимание следует уделить охране исторических памятников как инструменту сохранения идентичности места и его исторического городского пейзажа в сочетании с их использованием для туризма.

*Программы и мероприятия, связанные с территориальной целью:*

- Улучшение сети велодорожек в Пакше, улучшение условий для велосипедистов;
- Благоустройство территории Lussonium, строительство приёмного корпуса;
- Восстановление течения в Дунайском рукаве Имшош (Imšós).

### **3.3. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ ТЕМАТИЧЕСКИМИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ЦЕЛЯМИ**

Территориальные и тематические цели в совокупности способствуют достижению общих целей и видения, изложенных в концепции территориального развития. Представленная ниже таблица суммирует связи между тематическими и территориальными целями.

Территориальные цели		V1	V2	V3	V4	V5	V6
T1	Использование мультипликативного эффекта от расширения АЭС	■		■			
T2	Развитие индустриального парка (расширение площади, развитие организационной структуры, строительство промышленной инфраструктуры), фокус на добавленную стоимость	■					
T3	Интенсификация работ в зонах "коричневых полей"			■		■	
T4	Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких цепочек поставок			■			
T5	Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристической привлекательности			■	■	■	
T6	Количественное и качественное расширение системы обеспечения, адаптированной к изменениям в структуре общества	■	■	■		■	
T7	Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные коммунальные системы	■	■	■			
T8	Развитие спортивных и досуговых функций	■		■	■		
T9	Адаптация к климату					■	■
T10	Регенерация городского центра	■		■	■	■	
T11	Интеграция новоприбывших, развитие сообщества	■	■				
T12	Интеграция групп из разных социальных слоев	■			■		
T13	Развитие в области культуры	■		■		■	■

**3.3-таблица 1: Связь между тематическими и территориальными целями**

Объяснение знаков

■	сильная связь
■	средняя связь
□	отсутствие связи либо слабая связь

отсутствие связи либо слабая связь

При определении целей были выявлены проблемы, возможности и задачи, вытекающие из роли функциональной городской территории-центра, а поставленные цели служат комплексному развитию города и его агломерации, частично путем осуществления совместных мероприятий, а частично путем мер, реализуемых в городе, но имеющих окружное значение. В плане сотрудничества были определены приоритетные области, в которых совместные действия могут обеспечить на окружном уровне эффективные и устойчивые результаты с выгодами для города (или района) в целом в социальном, экономическом, экологическом и институциональном плане. Это может помочь улучшить потенциал удержания населения всего округа, укрепить функциональные связи и повысить экономическую конкурентоспособность и сотрудничество на региональном уровне и на уровне отдельных населенных пунктов.



## 4 ВМЕШАТЕЛЬСТВА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ

#### 4.1 ВЗАИМОСВЯЗЬ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ И ПРОЕКТОВ

ITS как оперативная стратегия содержит ориентировочный перечень соответствующих мероприятий в области развития (проектов или программ), необходимых для достижения поставленных целей. Однако оперативный характер ITS не означает, что она должна быть исчерпывающей и подробной, или даже что она должна содержать полный перечень реализуемых для достижения целей проектов. Однако важно удостовериться, что существует реальная возможность реализации конкретных проектов, связанных с целями стратегии на этапе внедрения, и что идеи проектов на различных этапах подготовки оптимально сочетаются друг с другом, чтобы наилучшим образом служить целям стратегии. В ITS были определены следующие типы проектов:

- **Ключевые проекты** - это те запланированные работы по развитию, которые являются необходимым условием для достижения одной (или более) из среднесрочных городских целей, таким образом, если проект не будет реализован, одна из целей не будет достигнута или будет достигнута лишь в ограниченной степени. Часто реализация ключевого проекта (который обычно является более крупным проектом) является предварительным условием для реализации или эффекта от реализации других намеченных работ. Ключевой проект не обязательно является интегрированным проектом, но желательно, чтобы другие проекты были связаны с ключевым проектом.
- **Сетевые проекты** - это набор взаимосвязанных элементов проекта, даже одинакового характера, охватывающий весь город или его значительную часть и являющийся частью кооперирующей системы. Сетевой проект может быть интегрированным проектом, в этом случае сотрудничающие элементы проекта относятся к разным типам и имеют разных исполнителей.
- **Проекты зон действия** оказывают синергетическое воздействие друг на друга в пределах зоны действия, ограниченной сплошной линией. Каждый элемент проекта помогает реализовать другие проекты и максимально усилить их воздействие. Проекты реализуются для достижения целей зон действия и имеют масштаб и ожидаемое воздействие, позволяющее добиться ощутимых изменений в зоне действия.
- **Прочие проекты:** другие планируемые разработки, не включенные в вышеуказанные категории, которые имеют отношение к конкретному району или городу в целом.

Взаимосвязь между отдельными проектами, пакетами проектов и тематическими целями показана в таблице ниже.

	Ключевые проекты	Сетевые проекты	Проекты зон действия	Прочие проекты
T1				
T2				
T3				
T4				
T5				
T6				
T7				
T8				
T9				
T10				
T11				
T12				
T13				

4.1-Таблица 1: Взаимосвязь между проектами, пакетами проектов и тематическими

*целями*

## **4.2 Ключевые проекты**

Ключевые проекты города Пакш на период 2014-2023 гг. включают несколько типов вмешательств и привязаны к нескольким тематическим целям.

### **4.2.1 Расширение АЭС и связанные с ним развития ( K1)**

С точки зрения вмешательств в развитие города Пакш расширение АЭС является абсолютно ключевым проектом, оказывающим значительное влияние на ряд направлений.

В связи с масштабом и сложностью проекта требуются глубокие и сложные подготовительные процессы и оценка воздействия. Проектирование планировки и обустройства территории участка новых блоков и прилегающих территорий ( Площадка для строителей, индустриальный парк, транспорт) должно осуществляться только согласованно. Такая координация может гарантировать, что зона безопасности новых объектов и запреты и ограничения, вводимые в ней, не будут противоречить достижению поставленных целей. Согласно Постановлению Правительства 246/2011 (XI. 24.) охранная зона для новых блоков составляет 30 км, при этом минимальная зона безопасности составляет 500 м от плоскости крайней технологической защитной стены. Фактический размер безопасной зоны будет определен Национальным Управлением по Ядерной Энергетике.

#### ***Привязанные к ключевому проекту основные зоны действия (новые жилые кварталы)***

Цель - удерживать расширение города в структурно организованных, скоординированных рамках, соответствующих городским целям, и предотвратить негативное воздействие на структуру населенного пункта. Другая цель - обеспечить адекватное размещение рабочей силы во время строительства и эксплуатации. В связи с размещением постоянных работников - проводить регулирование прав собственности, оформление земельно-правовых отношений, строительство коммунальной инфраструктуры, обеспечение городских функций. Также важно планировать дальнейшее использование и рекультивацию территорий под временное жилье.

Зоны действия, отведенные под жилую застройку в связи с расширением АЭС (см. Рис. 4.2-1):

- Выделенный жилой массив возле ул. Pollack Mihály
- Вацика (Vácika) - выделенный жилой массив
- Другие участки ( окрестности ул. Hidegvölgy и ул. Május 1

Основная цель - сосредоточить процессы развития в Зоне действия 1 и часть в Зоне действия 2.

Основные проблемы и вопросы, затрагивающие населенный пункт представлены в главе 1. В зонах действия, связанных с ключевым проектом, требуются следующие усовершенствования.

*Интеграция новых жилых районов в систему инженерных коммуникаций, уличного освещения и видеонаблюдения.*

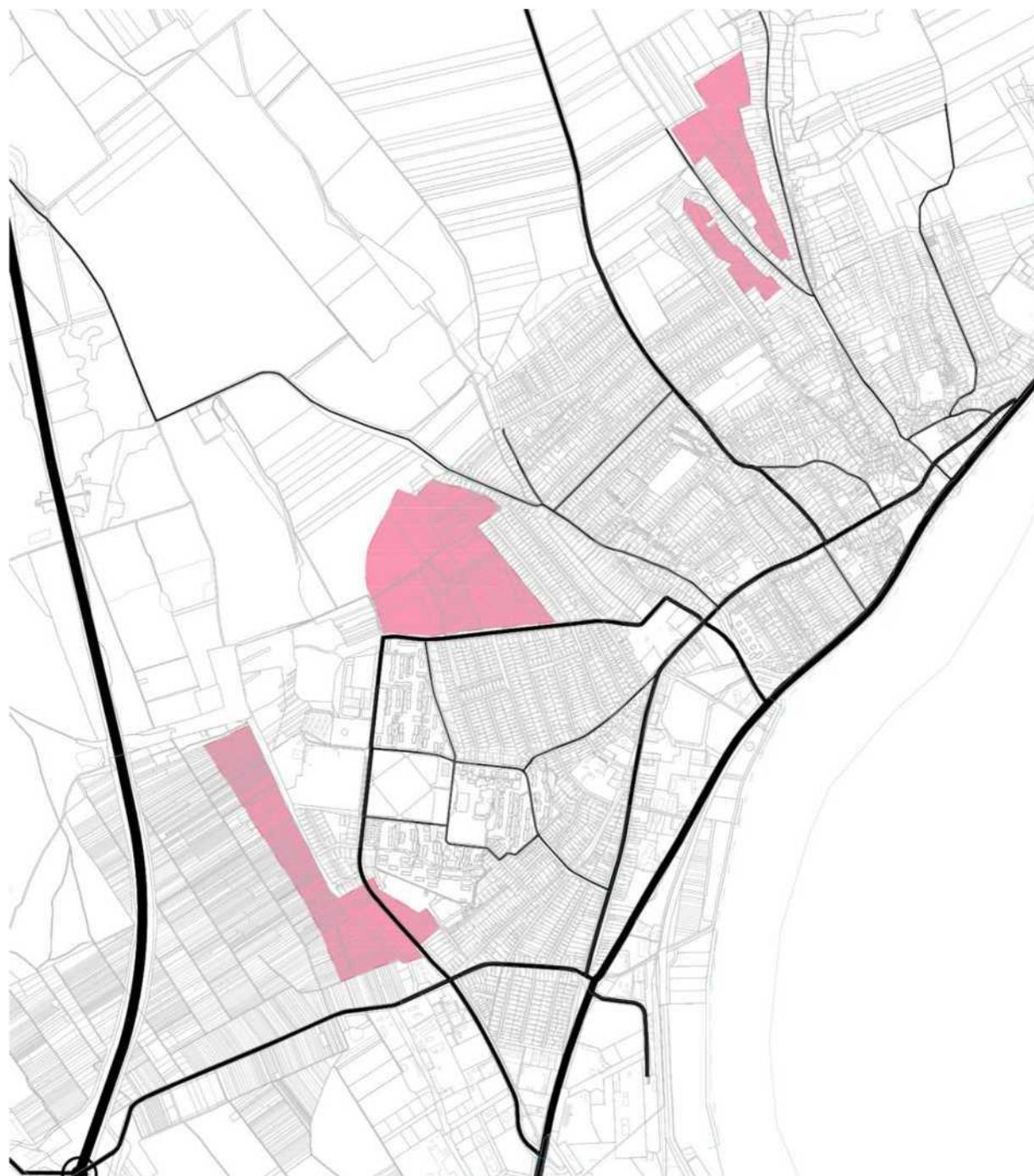
Что касается коммунальных услуг, то сети необходимо будет протянуть к новым жилым кварталам, чтобы справиться с приростом населения.

*В новых жилых кварталах обеспечение общественного транспорта, велодорожек и услуг*

Вмешательства, связанные с необходимыми улучшениями общественного транспорта:

- 
- перевозка регулярно приезжающих на работу людей в период строительства путем создания и привлечения необходимого автобусного парка;
  - обеспечение автобусных парковок, прилегающих к зоне подготовки к строительству электростанции;
  - увеличение доли электрических автобусов для снижения воздействия на окружающую среду и улучшения имиджа города как экологически чистого места;
  - создание парковок для автобусов и разворотных площадок вблизи зоны подготовки к строительству, мест временного размещения и жилых кварталов.

Вмешательство для необходимого улучшения велосипедного движения: строительство и установка велодорожки и полосы зеленых насаждений или деревьев вдоль объездной дороги города, а также соединение новых жилых районов с существующей сетью велодорожек и АЭС.



**4.2.- рисунок 1: Зоны действия, назначенные для развития жилых застроек в контексте расширения АЭС**

#### ***Экономические вмешательства***

Необходимы вмешательства для устранения различных экономических последствий расширения АЭС, изменения потребностей существующих бизнесов и подготовки к развертыванию новых предприятий. Эти вмешательства будут осуществляться в непосредственной близости от индустриального парка, поэтому целесообразно объединить эти требования к развитию в одну зону действия. Зона действия индустриального парка подробно описана в разделе 4.4.2.

#### ***Транспортные вмешательства***

*Развитие портовой инфраструктуры*

Расширение электростанции потребует сооружения /модернизации портовой инфраструктуры для приема водных грузов, которые после завершения строительства могут быть использованы местной экономикой. В будущем это позволит сделать Дунай с его огромными скрытыми преимуществами более эффективной транспортной зоной для Пакша. Конечно, для использования всех преимуществ реки необходимо национальное и международное участие, выходящее за рамки уровня населенного пункта.

Развитие Дуная как водного пути желательно как для пассажирских, так и для грузовых перевозок, не только в связи с расширением электростанции, но и для улучшения имиджа Пакша как города водных путей и стимулирования туризма.

#### *Дорожные работы для облегчения доступа к АЭС, модернизация железнодорожной линии*

Как и в случае с развитием порта, новые объекты потребуют строительства определенных дорог и модернизации существующей железнодорожной линии для обеспечения более эффективной и менее вредной для окружающей среды транспортировки растущего объема пассажирских и грузовых перевозок.

Модернизация железнодорожной линии окажет явное положительное влияние на город Пакш, так как позволит возобновить пассажирские перевозки. Это может быть обновленная разновидность транспорта с более высоким уровнем обслуживания и таким объемом пассажиров, который не может оправдать ее последующее закрытие (после расширения). Для повышения привлекательности железнодорожного транспорта следует рассмотреть возможность переноса железнодорожной станции в прилегающую к ул. Táncsics M. территорию. Инвестиции включают обновление систем регулирования и обеспечения безопасности, реконструкцию железнодорожной линии для более великих грузовых перевозок и осуществление интермодальных грузовых перевозок.

Дорожные усовершенствования облегчат доступ к АЭС, так что возникающий трафик не будет создавать нагрузку на внутреннюю дорожную сеть места. Наиболее важными из этих усовершенствований являются:

- I-й этап строительства муниципальной объездной дороги (между ул. Pollack M. и пр. Fehérvári);
- новая подъездная дорога между северным входом на АЭС и М6;
- твердое покрытие дороги между Герьен (Gerjen) и АЭС.

#### **Учрежденческие вмешательства**

##### *Расширение мест в яслях по запросам*

Расширение АЭС может привести к увеличению мест в детских яслях. В здании детского сада есть свободные площади, в которых можно провести расширение, а при необходимости можно вернуть в эксплуатацию еще одно здание на ул. Károlyna.

##### *Восстановление факультета высшего образования*

Для строительства и ввода в эксплуатацию АЭС потребуется значительное количество дополнительной рабочей силы, которую можно будет подготовить за счет восстановления технического института, действующего ранее в населенном пункте. Основой для такого обучения могла бы стать программа бакалавриата по специальности "инженер-механик", которая может быть реализована в рамках сотрудничества ESZI и уполномоченного высшего учебного заведения. Основным направлением является создание сильной бакалаврской подготовки в области машиностроения, подготовленной к обучению специфическим элементам знаний по АЭС. Целью является предоставление молодым выпускникам возможностей трудоустройства в любой области энергетической промышленности, однако приоритетной задачей является удовлетворение кадровых потребностей расширения в г. Пакш. Схема может быть гибко

расширена в зависимости от имеющихся финансовых, кадровых и учебных возможностей. Другой вариант, менее благоприятный для города, заключается в том, что преподавание будет начато не в Пакше, а в окружной столице Сексарде за счет реорганизации факультета Печского Университета.

#### *Развитие здравоохранения*

Целью является поддержание и дальнейшее развитие имеющейся высококачественной системы обеспечения, удовлетворение потребностей населения на высоком уровне и решение задач обеспечения, возникающих в связи с расширением электростанции:

- Реконструкция амбулатории на ул. Barátság, внутренняя реконструкция, модернизация здания (переоборудование кабинетов семейных врачей в соответствии с требованиями законодательства) и также расширение здания.
- Создание одной новой практики семейного врача на базе амбулатории на ул. Barátság.
- Создание условий для работы службы травматологии и неотложной хирургии.
- Подготовка к оказанию помощи при инфекционных заболеваниях. Для работников и их семей, прибывающих в город из-за рубежа, может быть важно подготовиться к специальным случаям инфекционных заболеваний (закупка оборудования, обустройство изолятора).

#### *Техническое и кадровое развитие полицейского управления*

Показатели уровня преступности и раскрываемости преступлений в городе также лучше, чем в остальной части страны или области. Для поддержания высокого уровня общественной безопасности в будущем необходимо содержать штат полиции и постоянно совершенствовать инфраструктуру, необходимую для ее работы. Поскольку тысячи людей, которые переедут в город во время расширения АЭС увеличат риск преступности, необходимо также увеличить штат полиции на 15-20%. Для размещения ожидаемого увеличения численности полиции может потребоваться жилищная поддержка. В контексте расширения новых кварталов рекомендуется планирование и создание так называемых "КМВ-офисов" (районных участковых инспекторов) для поддержки модели общественной полиции. Для дальнейшего повышения общественной безопасности стоит расширить существующую систему видеонаблюдения вдоль транспортных маршрутов, а также в общественных местах и парках.

#### **Развитие услуг**

##### *Организация общественных программ*

Целью является улучшение досуга, инфраструктуры и программных предложений для населения, работников, занятых на расширении электростанции и посетителей города.

##### *Предоставление ряда программ, адаптированных к потребностям работников разных национальностей*

Помимо организации общественных программ, особенно важно, чтобы в культурной жизни города появились услуги и программы для работников разных национальностей, частично учитывающие их национальную принадлежность и отвечающие их индивидуальным потребностям.

##### *Обучение на иностранных языках в системе государственного образования*

Для удовлетворения потребностей детей иностранных рабочих, прибывших с семьями, возможно, потребуется создать группы обучения на русском, английском (и других иностранных) языках.

#### 4.2.2 Проект “Промейс” (“Protheus”)( K2)

Проект “Protheus” направлен на создание районной сети интеллектуальной сетевой интеграции для города Пакш и близлежащих поселений для электромобильности и связанного с ней производства, аккумуляции и распределения электроэнергии, поддерживая тем самым создание новых условий для более благоприятной для жизни и здоровья окружающей среды, а также создание устойчивой, рентабельной модели ресурсосберегающей деятельности.

В рамках проекта будет создан парк электрифицированных автобусов и коммерческих автомобилей, создана альтернативная заправочная инфраструктура и расширен экономический и логистический охват проекта.

Проект будет сосредоточен на плановом использовании потенциала электрификации - использования альтернативной энергии - в общественном сегменте е-мобильности (общественный транспорт и общественные услуги). Значение проекта “Protheus”, предполагающего инвестиций в размере около нетто 40-45 млн. евро, можно суммировать в следующих четырех пунктах:

- в отличие от подхода к электронной мобильности как “индивидуальный потребитель”, проект направлен на удовлетворение потребностей общественного транспорта, и делает это комплексно;
- развертывание парка электромобилей и работа системы электропитания не только удовлетворят узконаправленные местные потребности, но и охватят 60-километровую экономическую и логистическую зону г. Пакш;
- интеграция выработки и аккумулирования электроэнергии, связанной с парком автомобилей на основе интеллектуальной сети, позволит организовать автономный контур балансировки и в его рамках наращивать автономные генерирующие мощности (возобновляемые, традиционные) или целенаправленно использовать избыточную мощность существующих генераторов;
- деятельность проекта основана на операционной модели, в которой непрерывный поток доходов и уровень экономии затрат совместно гарантируют экономическую и коммерческую устойчивость проекта и рефинансирование инвестиций.

Окружное сотрудничество может охватывать следующие области:

- междугородние перевозки рабочей силы
- эксплуатация междугородних и школьных автобусов
- эксплуатация транспортных средств медицинской и социальной помощи
- эксплуатация транспортных средств служб по сбору отходов и водоснабжения;
- разработка полного цикла энергоменеджмента на основе ИКТ (Информационно-коммуникационные технологии) для автомобилей с электрическим приводом.

Комплексный аспект проекта заключается в том, что он опирается на хорошие квалификационные показатели и высокую долю выпускников технических специальностей, обусловленную наличием АЭС, и оказывает влияние на многие области за пределами АЭС:

- благодаря развивающемуся сектору электротранспорта муниципалитет может снизить свою зависимость от АЭС;
- инвестиции позволят создать новые высокопроизводительные рабочие места и укрепить новый экономический сектор;

- продвижение электрического транспорта в округе (частного и общественного) позволит снизить загрязнение окружающей среды и, таким образом, уменьшить экологический след округа;
- развертывание парка электрических местных (затем междугородних) автобусов улучшит качество общественного транспорта;
- замена парка коммунальных и общественных служб на электромобили улучшит качество обслуживания;
- созданные НИОКР и ИР будут способствовать развитию местного общества, базирующегося на знаниях.

### **4.3 СЕТЕВЫЕ ПРОЕКТЫ**

Сетевые проекты города Пакш на период 2014-2023 годов - состоящие из нескольких взаимосвязанных проектов аналогичного характера и охватывающие значительную часть города - это:

#### **4.3.1 Учреждения и сети с современным, эффективным и устойчивым энергохозяйством (Н1)**

Аспекты энергоэффективности и устойчивости, непосредственно связанные с функционированием города, представленные и раньше в практике развития Пакша, могут быть легко интегрированы в развитие на уровне города. Поддержка повышения энергоэффективности частных владений и общественных зданий является подходящим способом повышения энергоэффективности.

#### ***Развитие муниципальных учреждений***

- Продолжение энергетической модернизации муниципальных учреждений: бывшая поликлиника на ул. Rákóczi, амбулатория и тубдиспансер на ул. Deák Ferenc №7, здание Pongrácz-ház, здание школы в Дунакёмлэде. Реконструкция зданий, не функционирующих в настоящее время (например, угол улиц Károlna и Dózsa György, здание детского сада на улице Károlna).
- Замена устаревшего осветительного оборудования учреждений на светодиодные источники света.
- Расширение системы централизованного теплоснабжения в городе, с подключением новых потребителей тепла: теплиц, холодильных складов, офисов, заводских зданий.
- Продолжение внедрения системы генерирования солнечной энергии в учреждениях: установка систем солнечных батарей в городских учреждениях.
- Поддержка умных счетчиков.

#### ***Интеллектуальное управление городом, административное управление на основе информатики***

Развитие ИТ включает обеспечение необходимой защиты информационной безопасности, обеспечение радиочастотной передачи данных в критически важных учреждениях и внедрение электронного документооборота.

Целью также является компьютеризация и интеграция всей технической инфраструктуры, принадлежащей муниципалитету, развитие интеллектуального управления городом, дистанционного контроля и мониторинга и оцифровка карт коммунальных служб. Система должна уметь управлять энергопотреблением, техническим содержанием каждого элемента и данными о занятости.

#### ***Поддержка реконструкций, приводящих к экономии энергии для квартир панельных и обычных конструкций***

Панельная программа представляла собой программу поддержки энергосберегательной реконструкции жилищ из панелей. Цель - продолжить программу для ранее не прошедших реконструкцию зданий. Дальнейшая цель заключается в улучшении энергосбережения в обычных квартирах и домах по всему населенному пункту.

#### **4.3.2 Развитие безопасной дорожной инфраструктуры, уменьшающей перегруженность центра города (Н2)**

Помимо улучшения существующей дорожной инфраструктуры, приоритетом является минимизация воздействия существующего и будущего дорожного движения на окружающую среду (среду населенного пункта и естественную среду). С этой целью наиболее приоритетной задачей является завершение I-го этапа строительства городского объезда и соответствующих инфраструктурных усовершенствований. Также необходимо подготовить II-ю фазу объездного пути, который будет построен как муниципальная дорога между пр. Fehérvári и Дунакёмлёд (с возможностью создания лишь отдельных участков дороги). Среди других задач - реконструкция развязок Надьдорог-Пакш и Пакш-Цеце, строительство перекрестка ул. Villany и главной дороги № 6, а также реконструкция следующих аварийно-опасных перекрестков:

- ул. Kölesdi - реконструкция безопасной развязки;
- ул. Károlna - реконструкция перекрестка с пер. Zsíros;
- модернизация перекрестка пр. Kishegyi - ул. Újtemplom и строительство парковки;
- модернизация развязки пр. Tolnai út - пр. Kölesdi - главная дорога № 6.

#### **Улучшение сети велодорожек г. Пакш, улучшение условий для велосипедистов**

Сеть велодорожек в г. Пакш в основном создана, но существует недостаток велодорожек, соединяющих различные районы города и подцентры. Одним из наиболее важных отсутствующих участков является продление велодорожки от центра места до окраинного района Дунакёмлёд. Возможности ограничены из-за существующей инфраструктуры. Несколько маршрутов являются реалистичными альтернативами (вдоль улиц Dózsa György - Deák F.; между главной дорогой №6 и населенным пунктом; и вдоль берега Дуная), которые могут быть построены параллельно, пусть и частично. Другим важным маршрутом является соединение исторического центра города с подцентром Кишхедь (которое может проходить по ул. Rákóczi - пер. Zsíros - ул. Pollack M. - ул. Gesztenyés).

Улучшение условий для езды на велосипеде имеет большое значение для превращения города в благоприятный для велосипедистов город. В дополнение к созданию сети велодорожек, средства для улучшения условий могут включать:

- приоритет велосипедного движения при принятии решений о развитии;
- единая система маршрутных указателей между городом и окружными поселениями;
- надлежащее качество и количество мест для хранения велосипедов на видных местах населенного пункта;
- поддержка проката велосипедов, дружелюбных для велосипедистов мест проживания и питания;
- Предметом долгосрочного развития может стать общественная система велосипедов.

#### **4.3.3 Обновление и улучшение учебных и образовательных учреждений (Н3)**

Цель городского развития - сохранить и развивать по надобности нынешнее высокое качество образования и обучения. Ремонт внешнего фасада и крыши городских яслей стал актуальным.

В случае с детскими садами основной проблемой является отсутствие или плохое состояние

физкультурных комнат, поэтому необходимы следующие вмешательства:

- Детский сад-подразделение "Mesevár" (отделение детского сада "Benedek Elek" в Пакше): создание физкультурной комнаты и общественного места;
- Детский сад-подразделение на пр. Kishegyi (отделение детского сада "Benedek Elek" в Пакше): создание физкультурной комнаты и общественного места;
- Детский сад-подразделение "Hétszínvirág" (отделение детского сада "Benedek Elek" в Пакше) реконструкция физкультурной комнаты;
- Детский сад-подразделение в Дунакёмлёде (отделение детского сада " Napsugár" в Пакше): создание физкультурной комнаты.

Для начальных и средних школ необходимы следующие меры вмешательства:

- Реконструкция здания на ул. Anna Начальной школы " Bezerédj";;
- Комплексная энергетическая модернизация и реконструкция Начальной школы "II. Rákóczi Ferenc";;
- Реконструкция здания младших классов Начальной школы "Deák Ferenc";;
- Благоустройство зеленых поверхностей во дворах учебных заведений;
- Перестройка спортивного зала Гимназии "Vak Bottyán";
- Расширение общежития ESZI: в результате развития им могут пользоваться также и учащиеся других средних школ места;
- Реконструкция здания Профессионального училища "I. István", дальнейшее развитие фонда зданий.

#### **4.3.4 Сельскохозяйственная кооперация, совместная переработка, сбыт (Н4)**

В краткосрочной перспективе целью развития является укрепление местных продуктовых рынков и ориентация на общественное питание на их основе. Производство, переработка, сбыт сельскохозяйственной продукции с высокой добавленной стоимостью на основе местного сельскохозяйственного сырья, а также аграрный маркетинг с участием производителей является среднесрочной целью.

##### ***Сельскохозяйственная кооперация***

Основная цель - поддержка сельскохозяйственных предпринимательств округа путем укрепления кооперации, что может обеспечить рост занятости, побочные возможности и доходы для городских работников, их семей и пенсионеров, а также значительное повышение качества сырья и продукции для производства продуктов питания. Поддержка сельского хозяйства может прямо и косвенно способствовать росту занятости, развитию округа и повышению качества жизни. Улучшение сотрудничества может привести к созданию и использованию общей инфраструктуры и общих услуг.

##### ***Создание центра распределения первичных сельскохозяйственных продуктов***

Цель - создать в населенном пункте центр распределения первичных продуктов, который сможет обеспечить качественное место размещения и определенные услуги (например, краткосрочное хранение, логистику и т.д.) для фермеров и оптовых покупателей в округе. Это позволит создать систему контрактных отношений между производителями и торговлей округа. Устраняется оптовая торговля (иногда цепочная), это означает, что товар быстрее доходит до потребителя, оптовая торговля не присваивает себе доход, товар можно легко отследить и гарантировать его качество. Таким образом, обеспечивается надежность рынка и повышение рентабельности для производителей, и высокое качество, свежесть и "отслеживаемость" продукта для потребителей, обычно по более низкой цене, чем если бы он попадал к ним по традиционным каналам.

##### ***Постепенное создание регионального центра переработки сельскохозяйственных продуктов***

Цель - поддержка переработки овощей и фруктов, создание регионального холодильного и перерабатывающего потенциала и формирование единого имиджа.

#### **4.3.5 Разработка комплексного туристического продукта (H5)**

Для повышения конкурентоспособности места в сфере туризма необходимо создать продукт национального и международного значения, создающий значительный спрос на туризм, обновить существующие достопримечательности, связать туристические продукты в цепочку впечатлений и реализовать соответствующую маркетинговую стратегию. Необходимо акцентировать внимание на оздоровительном и туристическом потенциале термальных вод, а также на расширении их существующего использования.

#### **Тематический парк энергетики и игровой центр**

Цель - создание визитерского центра, демонстрирующего безопасность и экологичность ядерной энергии и ее незаменимость для энергоснабжения человечества, а также развлекательного, интерактивного энергетического игрового центра с упором на энергетику. Услуги, предоставляемые заведением:

- популяризация ядерной энергии;
- представление уникального, неповторимого образа АЭС;
- Научно-техническое представление "чистой энергии" в широком смысле;
- экопарк;
- предоставление посетителям опыта, развлечений и знаний;
- детский игровой центр.

#### **Маркетинговая и коммуникационная стратегия**

Необходимо разработать стратегию, учитывающую потенциал развития возможностей размещения и развлечений, потенциал совместной маркетинговой деятельности и развития организации управления туристическими дестинациями.

#### **Развитие экономики культуры (Винный путь (Borút), пл. Шаргёдёр (Sárgödör), Базарный ряд (Bazársor))**

Обновление и (не исключительно) туристическое использование существующих культурных ценностей вносит вклад в экономическое развитие места. В рамках этого особое значение имеет развитие Borút, открытой плавучей на воде сцены на Дунае, площади Sárgödör, а также обновление и реставрация фасада Bazársor. Осуществимые культурно-туристические развития будут также способствовать повышению качества культурной жизни населения города.

#### **Интеграция инфраструктуры прибрежной зоны Дуная в туристические программы**

Цель - улучшить связь между Дунаем и городом, тем самым создавая образ Пакша как водного города. Для достижения этой цели крайне важно развивать инфраструктуру порта и интегрировать ее в туристические программы. Другой важной задачей является развитие и расширение существующей инфраструктуры вдоль Дуная, включая аллею каштанов на берегу Дуная и открытую плавучую на воде сцену.

#### **Реабилитация бывшего кирпичного завода**

Реабилитация, рекультивация и туристическое использование бывшего кирпичного завода и его окрестностей является целью городского развития. Это развитие обосновано наличием на территории, рядом с заводскими корпусами геологического подошвенного слоя с кодовым номером Q-09, объявленного охраняемым памятником природы национального значения. Лёссовый слой толщиной почти 50 м является одним из самых значительных и наиболее изученных в Центральной Европе. Как архив плейстоценовых климатических и



археогеографических изменений, он может служить для научных исследований, образовательных и экспозиционных целей. Для достижения этого важно изменить функцию, использование и интеграцию прилегающих, сильно обветшавших зданий.

#### ***Обновление виноградника Прелатуш (Prelátusi)***

Цель - создание образцовой виноградной плантации на месте стареющего виноградника и реконструкция Филагории. Развитие может интегрировать территорию в комплексный туристический пакет, одним из краеугольных камней которого будет винный туризм. Это может быть местом для проведения мероприятий, дегустации вин и организации ресторанный дела.

#### ***Реконструкция и расширение городского пляжа***

В настоящее время городской пляж не отвечает потребностям жителей города. Настало время обновить его и создать инфраструктуру и услуги (например, велнес), которые в большей степени отвечают вызовам современности. Инвестиции не зависят от расширения АЭС, но на масштабы расширения пляжа будет влиять расширение АЭС.

#### ***Расширение Пакшской Картинной Галереи***

Расширение Пакшской Картинной Галереи позволит экспонировать весь спектр материалов заведения, включая временные выставки. Эти усовершенствования позволят решить текущие складские проблемы Галереи.

#### ***Ландшафтный дизайн Луссонiuма (Lussonium), строительство приёмного корпуса***

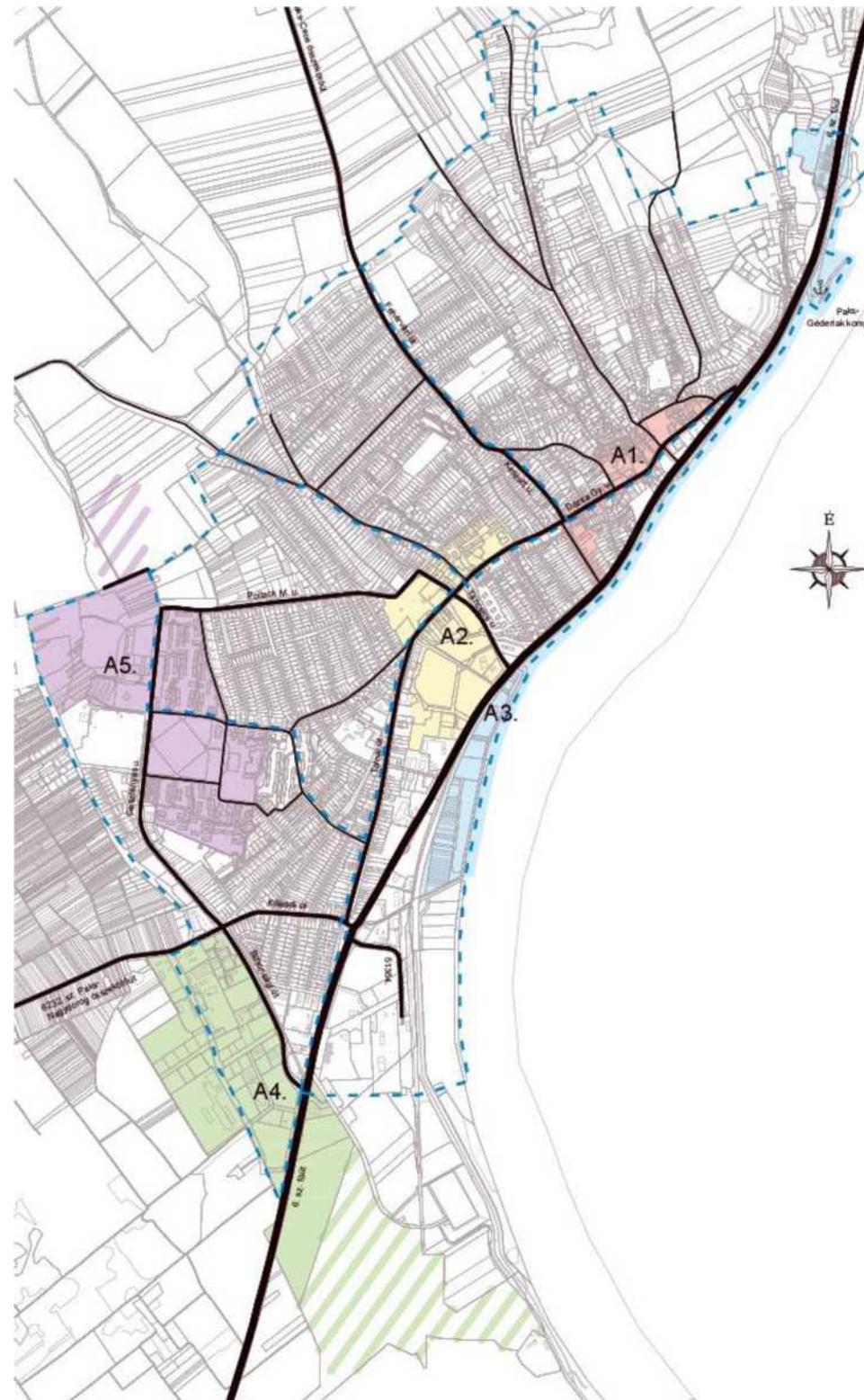
Повышение туристической привлекательности **Lussonium** является важной задачей, особенно в контексте возможного получения статуса Всемирного наследия. Строительство центра для посетителей и приёмного корпуса позволило бы качественно и привлекательно представить как территорию, так и историческую эпоху.

Департамент Строительства и Охраны Наследия Областного Управления Толна рекомендует проводить любые земляные работы только под археологическим надзором. В качестве туристического потенциала предлагается переосмыслить дальнейшее изучение и исследование римского кладбища возле крепости, обнаруженного в последние годы. Среднесрочное научное исследование римского форта и кладбища хорошо вписывается в проект "Луссонiuм" (Lussonium projekt).

## 4.4 ПРОЕКТЫ ПО ЗОНАМ ДЕЙСТВИЯ

### 4.4.1 Выделение зон действия, с обоснованием выделения и разграничения

В городе Пакш были определены пять зон действия, которые соответствуют как среднесрочным тематическим целям, так и территориальным целям зон действия.



4.4.- рисунок 1: Разграничение зон действия

Зона действия "Исторический центр города" (A1) расположена вдоль улиц Dózsa Gy. и Deák F. между главной дорогой №6 и ул. Villany. Характер вмешательств в основном заключается в регенерации городского центра и развитии культурной инфраструктуры и услуг.

Зона действия "Институциональный центр города" (A2) расположена вдоль пр. Tolnai и ул. Dózsa Gy. между улицами Rosthy и Nyárfa. Характер вмешательств в основном заключается в регенерации городского центра, развитии учреждений и зон "коричневых полей".

Зона действия "Набережная Дуная" (A3) - это территория внутренней части места между главной дорогой №6 и Дунаем. Основной целью расширения является создание жизненного пространства вдоль Дуная, пригодного для обеспечения многофункциональных мест отдыха как для жителей места, так и для посетителей.

Зона действия "Индустриальный Парк" (A4) - это существующий индустриальный парк и неиспользуемые в настоящее время земли, предоставляющие возможности для дальнейшего расширения. Помимо улучшения существующей инфраструктуры и качества услуг индустриального парка, расширение также обеспечит подготовку к ожидаемым среднесрочным потребностям.

Зона действия "Подцентр Кишхедь" (A5) включает в себя густонаселенные районы жилого массива, его центр и рекреационную зону поля Юрге (Üрге mező). Помимо улучшения качества жизни в подцентре, развитие предусматривает улучшение условий для проведения досуга (культуры и спорта).

#### **4.4.2 Обобщенное описание развития, необходимых осуществить по отдельным зонам действия**

##### **A1. Зона действия "Исторический центр города"**

Зона действия - это исторический центр города и главная улица места, где находится большинство услуг и культурных ценностей. Расположение зоны является ключевым для населенного пункта в целом. Что касается среднесрочных тематических целей, то основными видами вмешательств в зоне действия являются, главным образом, регенерация центра города и развитие культурной инфраструктуры и услуг.

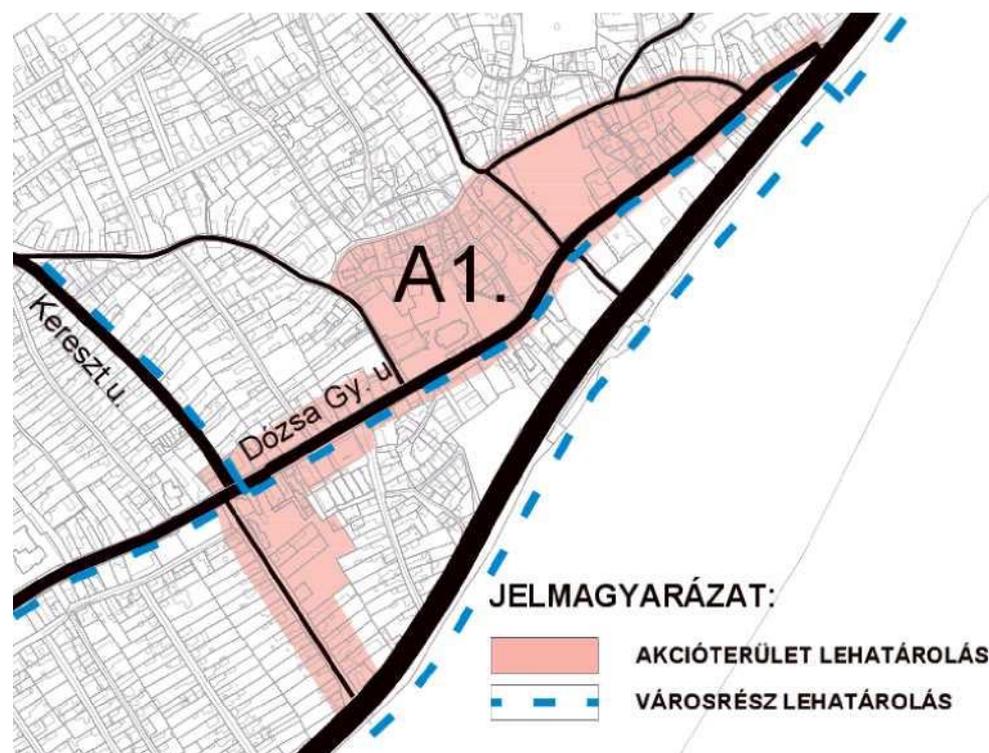
Зона действия частично затрагивает археологическое наследие, поэтому планируемые мероприятия по регенерации города, включая земляные работы, должны учитывать дополнительные расходы на ожидаемые археологические работы, время, необходимое для археологических раскопок, и возможные ограничения по защите культурного наследия.

##### *Ревабилитация центра города (площади и парки)*

В рамках восстановления городского центра будут обновлены ул. Deák Ferenc, парк у ул. Kossuth и полностью реконструирована площадь Szentháromság.

##### *Развитие культурного туризма*

Реновация существующих культурных ценностей и их (не исключительно) туристическое использование будет способствовать экономическому развитию места. В рамках этого в зоне действия может быть проведено обновление и реставрация фасада Bazársor. Культурно-туристическое развитие также будет способствовать повышению качества культурной жизни городского населения.



4.4.- рисунок 2: Разграничение зоны действия "Исторический центр города"

Ул. Kereszt
Ул. Dózsa Gy.
ОБЪЯСНЕНИЕ ЗНАКОВ
РАЗГРАНИЧЕНИЕ ЗОНЫ ДЕЙСТВИЯ
РАЗГРАНИЧЕНИЕ ГОРОДСКОГО РАЙОНА

*Дальнейшая посадка деревьев, озеленение и систематизация главной улицы и общественных мест*

Цель развития - создать настоящую систему зеленых поверхностей, соединив существующие парки и сады с зелеными поверхностями. Это особенно важная задача на самой оживленной дороге места.

*Реконструкция двора Начальной школы "Bezerédj" и перестройка здания на улице Анна.*

Цель - восстановление здания Начальной школы "Bezerédj" на улице Анна, включая школьную столовую и кафе. Еще одна цель - восстановление дворов младших и старших классов.

*Развитие местного рынка (Piac tér)*

Для развития жизнеспособного села и пищевой промышленности необходимо укреплять и поддерживать местные продуктовые рынки. Это особенно актуально в свете среднесрочных целей развития, где приоритет отдается интегрированному развитию сельского хозяйства, использованию местных ресурсов и развитию коротких цепочек поставок. Целью вмешательства является развитие инфраструктуры существующего рынка, расширение территории, чтобы обеспечить как производителей и торговцев, так и покупателей высококачественным местом, более полно отвечающим текущим и среднесрочным потребностям.

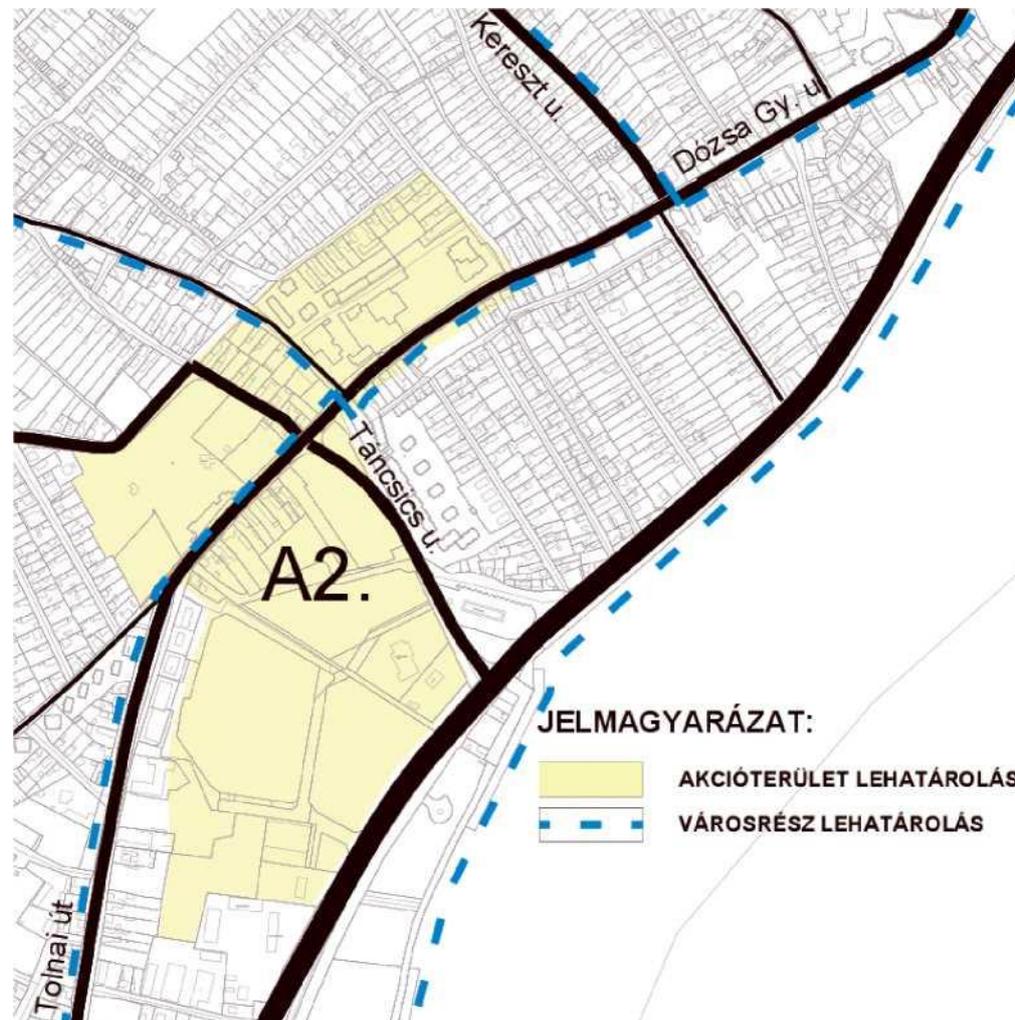
*Развитие транспортной инфраструктуры*

В связи с реабилитацией центра города зона действия будет включать необходимые улучшения дорожной инфраструктуры.

Приоритетным является строительство перекрестка ул. Villany и скоростной дороги №6 для оптимизации транспортного потока в зоне действия и обеспечения доступности городского рынка.

## A2 Зона действия "Институциональный центр города"

Зона действия - это институциональный центр города и главная улица места, где расположено большинство образовательных, медицинских и административных учреждений. Что касается среднесрочных тематических целей, то основными типами вмешательств в зоне действия являются, главным образом, регенерация городского центра и развитие учреждений и зон "коричневых полей".



4.4. - рисунок 3: Разграничение зоны действия "Институциональный центр города"

Ул. Kereszt
Ул. Dózsa Gy.
Пр. Tolnai
Ул. Tancsics
ОБЪЯСНЕНИЕ ЗНАКОВ
РАЗГРАНИЧЕНИЕ ЗОНЫ ДЕЙСТВИЯ
РАЗГРАНИЧЕНИЕ ГОРОДСКОГО РАЙОНА

### Энергетическая модернизация и ремонт учебных заведений, восстановление дворов

В зону действия входят несколько учебных заведений, дворы которых требуют комплексного обновления зеленых поверхностей. В рамках проекта будет также проведен ремонт здания младших классов Начальной Школы "Deák Ferenc" и реконструкция спортивного зала гимназии "Vak Bottyán".

### *Продолжение модернизации муниципальных учреждений*

Продолжение модернизации муниципальных учреждений включает несколько зданий в зоне действия, таких, как бывшая поликлиника на улице Rákóczi и мэрия. Также необходимо реконструировать и использовать здания, не функционирующие в настоящее время (например, угол улиц Károlna и Dózsa György, здание детских яслей на ул. Károlna). Энергетическая модернизация включает в себя замену устаревшего осветительного оборудования учреждений на светодиодные источники света и расширение системы централизованного теплоснабжения за счет подключения новых потребителей тепла.

### *Расширение Пакшской Картинной Галереи*

Расширение Пакшской Картинной Галереи позволит учреждению выставлять все свои материалы, а также устраивать временные выставки. С расширением Галереи можно решить текущие проблемы хранилища.

### *Реабилитация центра города (площади и парки)*

В рамках реабилитации центра города требуется ландшафтное оформление парка Táncsics, развитие сопутствующей инфраструктуры и возведение блока зданий.

### *Развитие транспортной инфраструктуры*

В связи с реабилитацией городского центра в зоне действия будут проведены необходимые работы по развитию дорожной инфраструктуры. Выделенным будет переустройство перекрестка ул. Károlna и пер. Zsíros, что позволит реорганизовать приоритетные направления движения (приоритет будут иметь приезжающие со стороны круговой развязки на ул. Dózsa Gy. и ул. Pollack M.) и создать более безопасные условия дорожного движения. Возможным дополнительным вмешательством в дорожное движение является расширение зоны парковки с ограниченным временем действия в районе ул. Dózsa Gy. и пр. Tolna до ул. Domb.

### *Реабилитация территории бывшего консервного завода*

Территория бывшего консервного завода, расположенная в центральной части города, частично застроена и имеет несколько коммерческих и культурных функций. Дальнейшее перепланирование территории, ориентированное на предоставление услуг, и перепланировка общественных мест являются важной задачей городского развития. Также рассматривается вопрос о размещении на этой территории центра распределения первичных сельскохозяйственных товаров, который включен в стратегию.

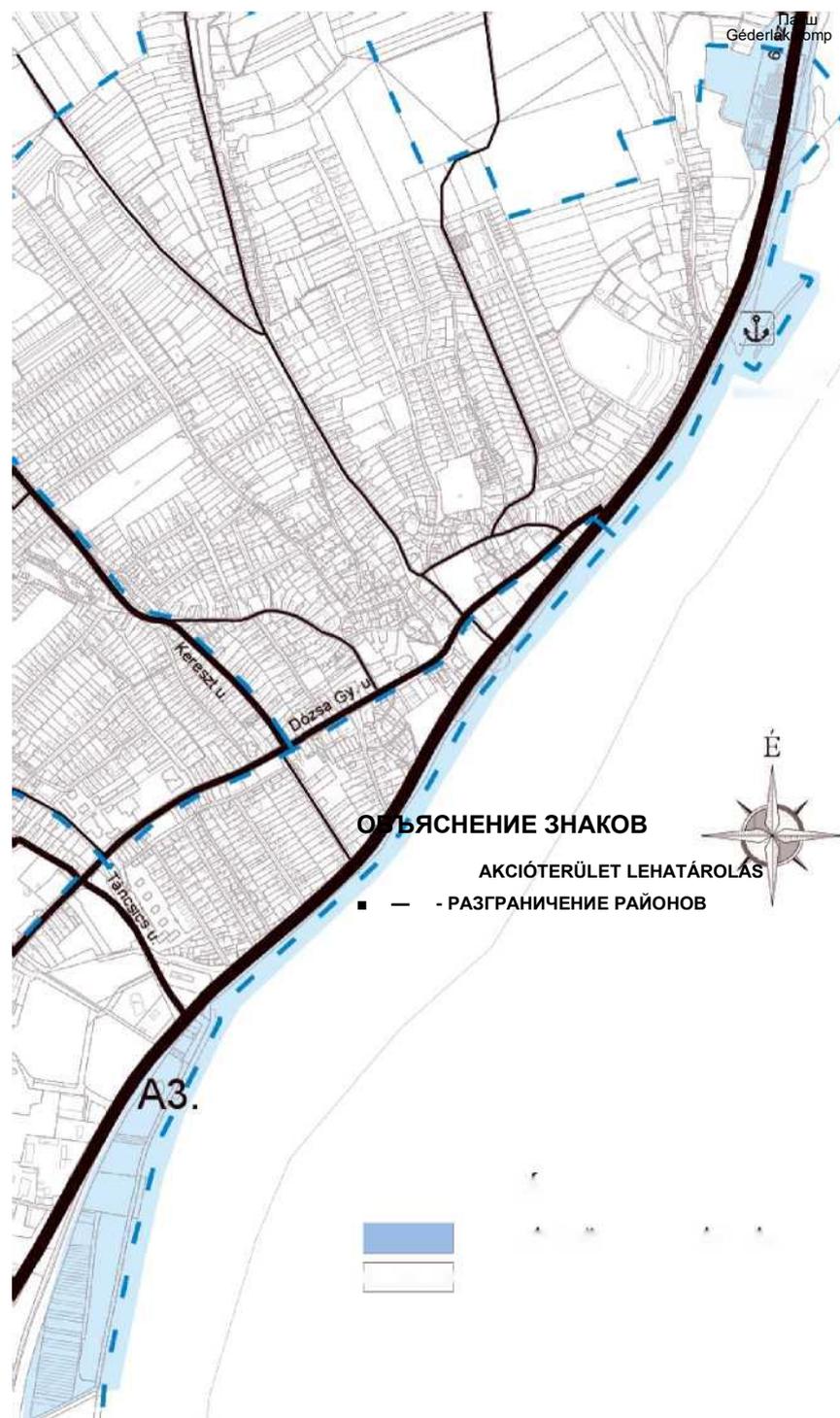
### *Программа стимулирования закрепления молодых врачей специалистов*

В последние годы венгерская система здравоохранения подверглась серьезной реорганизации. Между тем, с каждым годом не только уменьшается количество абитуриентов, поступающих в медицинские вузы, но и растет объем эмиграции врачей, врачей специалистов и квалифицированного медперсонала. Пакш и его регион также сталкиваются с этой проблемой, особенно это касается педиатров. Для замещения стареющих врачей специалистов необходимо обеспечить привлекательные условия жизни для молодых специалистов (жилье, возможность частной практики и т.д.) и предусмотреть соответствующие мероприятия.

### **A3. Зона действия “Набережная Дуная”**

Дунай, который является доминирующим ландшафтом и природным элементом и когда-то рыболовство обеспечивало проживание многих жителей, играет лишь кондиционирующую роль, он не является органической частью жизни города. Таким образом, основным направлением развития является создание жизненного пространства вдоль Дуная, пригодного для предоставления многофункциональных услуг по организации досуга как для жителей, так и для приезжих.





4.4- рисунок 4.: Разграничение зоны действия “Набережная Дуная”

#### *Развитие экономики культуры*

Восстановление и (не исключительно) туристическое использование существующих культурных ценностей вносит вклад в экономическое развитие места. В рамках этого особое значение имеет развитие открытой плавучей на воде Дуная сцены в зоне действия “Набережная Дуная”. Культурно-туристическое развитие будет способствовать повышению качества культурной жизни городского населения.

*Интеграция инфраструктуры набережной Дуная в туристические программы (гавань, променад, плавучая сцена на воде под открытым небом)*

Цель - улучшить связь между Дунаем и местом, тем самым создавая имидж г. Пакш как водного города. Для достижения этой цели необходимо развивать инфраструктуру порта и интегрировать ее в туристические программы. Другой важной задачей является развитие и расширение существующей инфраструктуры вдоль Дуная, включая каштановый ряд на набережной Дуная.

*Развитие сети велодорожек в г. Пакш, улучшение условий для езды на велосипеде;*

Одним из наиболее важных недостающих звеньев в существующей сети велодорожек в г. Пакш является расширение велодорожки от центра города до окраины Дунакёмлёд. Возможности ограничены из-за существующих условий. Несколько участков являются реалистичными альтернативами (вдоль улиц Dózsa György - Deák F.; между главной дорогой №6 и поселением; и вдоль побережья Дуная), параллельное развитие которых возможно, хотя и частично.

*Более эффективное использование рекреационных возможностей, предоставляемых Дунаем*

Хотя Дунай не является неотъемлемой частью жизни места, он предоставляет возможности для проведения широкого спектра досуга. Целью является развитие возможностей для занятий водными видами спорта, которые также могут быть частью других концепций развития, например, развития порта.

В структурном плане выделена рекреационная зона на набережной Дуная у ул. Táncsics M., где в последние годы был построен лодочный эллинг. В среднесрочной перспективе нереально предусмотреть изменение использования всей территории. Однако вполне реально развить и расширить существующие элементы по следующим этапам:

- покупку и снос последнего дома на улице Árvíz;
- увеличение площади Лодочного эллинга и, соответственно, его вместительности;
- благоустройство двора, озеленение;
- создание пристани для маломерных судов;
- создание в будущем пункта проката велосипедов.

*Укрепление физической связи между Дунаем и городом*

Необходимы безопасные пешеходные переходы между набережной Дуная и жилыми районами города. Модернизация существующего разноуровневого переезда и строительство нового также является целью.

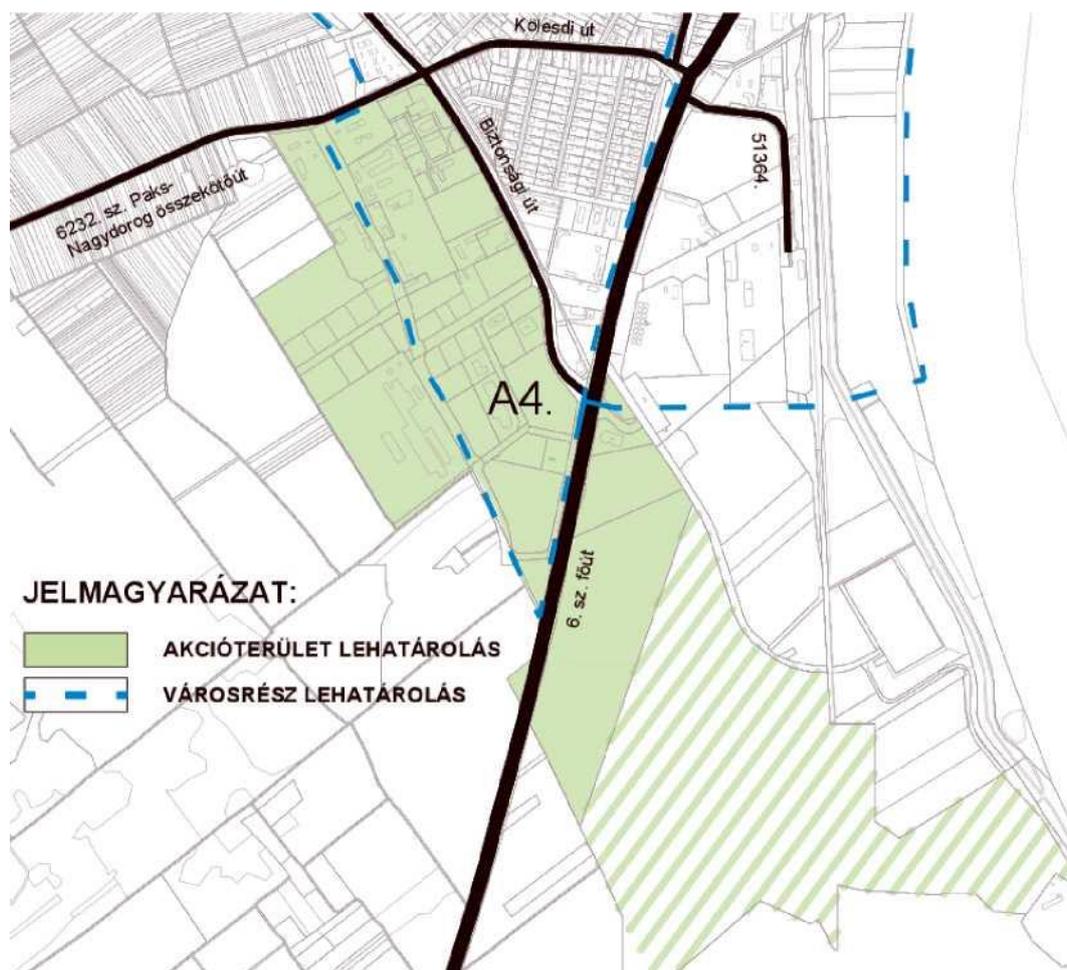
*Реабилитация бывшего кирпичного завода*

Восстановление, рекультивация и туристическое использование бывшего кирпичного завода и его окрестностей является целью городского развития. Это развитие обосновано наличием на территории, рядом с заводскими корпусами геологического подошвенного слоя с кодовым номером Q-09, объявленного охраняемым памятником природы национального значения. Лёссовый слой толщиной почти 50 м является одним из самых значительных и наиболее изученных в Центральной Европе. Как архив плейстоценовых климатических и археогеографических изменений, он может служить для научных исследований, образовательных и экспозиционных целей. Для достижения этой цели важно изменить функцию, использование и интеграцию прилегающих, сильно обветшавших зданий.

#### **A4 Зона действия “Индустриальный Парк”**

Цель - улучшение условий деятельности для действующих и новых предприятий в индустриальном парке, тем самым создавая благоприятные условия для повышения конкурентоспособности и операционной эффективности. Потребности в развитии растут по мере расширения АЭС, и инвестиции помогут быстрее удовлетворить их. Потребности, возникающие в результате расширения, могут быть не полностью удовлетворены за счет запланированных разработок, поэтому следует ожидать дополнительных необходимых разработок и инвестиций.

В настоящее время индустриальный парк расположен к западу от скоростной дороги №6, но предусматривается его расширение в сторону Дуная в рамках работ по расширению АЭС. Из участков, запланированных к использованию, земли, находящиеся в настоящее время в чужой собственности, обозначены пунктирными линиями на следующем рисунке.



4.4.- рисунок 5:Разграничение зоны действия “Индустриальный парк”

Соединительная дорога №6232 Пакш-Надьдорог
Пр. Kövesdi
ул. Biztonsági
Главная дорога №6
ОБЪЯСНЕНИЕ ЗНАКОВ
РАЗГРАНИЧЕНИЕ ЗОНЫ ДЕЙСТВИЯ
РАЗГРАНИЧЕНИЕ ГОРОДСКОГО РАЙОНА

#### *Увеличение вместительности, территории*

Индустриальный парк в ответ на спрос постоянно расширяет свою территорию, обеспечение которой дорогами и коммунальными услугами является важной задачей. Инфраструктура должна быть создана для удовлетворения возросшего спроса, вызванного расширением электростанции, что сделает индустриальную зону пригодной для переезда новых предприятий.

#### *Развитие организации менеджмента*

Для управления индустриальным парком необходимы человеческие ресурсы и организационное развитие. Необходимо расширить менеджмент, расширить спектр услуг для бизнеса, проводить дальнейшие инкубационные мероприятия, обеспечивая организационные условия и помогая местным и прибывающим предприятиям принимать все большее участие в решении задач, связанных с эксплуатацией электростанции.

*Развитие инфраструктуры ( строительство тротуаров, парковки, автобусной остановки и т.д.)*

Дальнейшее развитие инфраструктуры ожидается от предприятий, уже присутствующих на территории действующих, застроенных участков. Цель - создание транспортных зон более высокого качества, а также поддержание и повышение уровня индустриального парка в соответствии с ожиданиями потенциальных международных инвесторов (строительство тротуаров, парковки и автобусной остановки, прокладка оптоволоконных кабелей и установка камер наблюдения).

*Развитие сферы услуг (склад, стоянка для грузовиков, здание сервисного обслуживания)*

Развитие и последующее сопровождение существующих услуг в индустриальном парке необходимо для удержания существующих и привлечения новых предприятий. Планируемое развитие включает:

- обустройство складского помещения: складских площадей, временно арендуемых предприятиями индустриального парка;
- создание здания сервисного обслуживания: в дополнение к существующему зданию бизнес инкубатора, где можно арендовать помещения
- парковка грузовиков: грузовики, беспорядочно припаркованные в настоящее время на дорогах индустриального парка представляют серьезную опасность, необходимо предусмотреть зону парковки для их организованной стоянки.

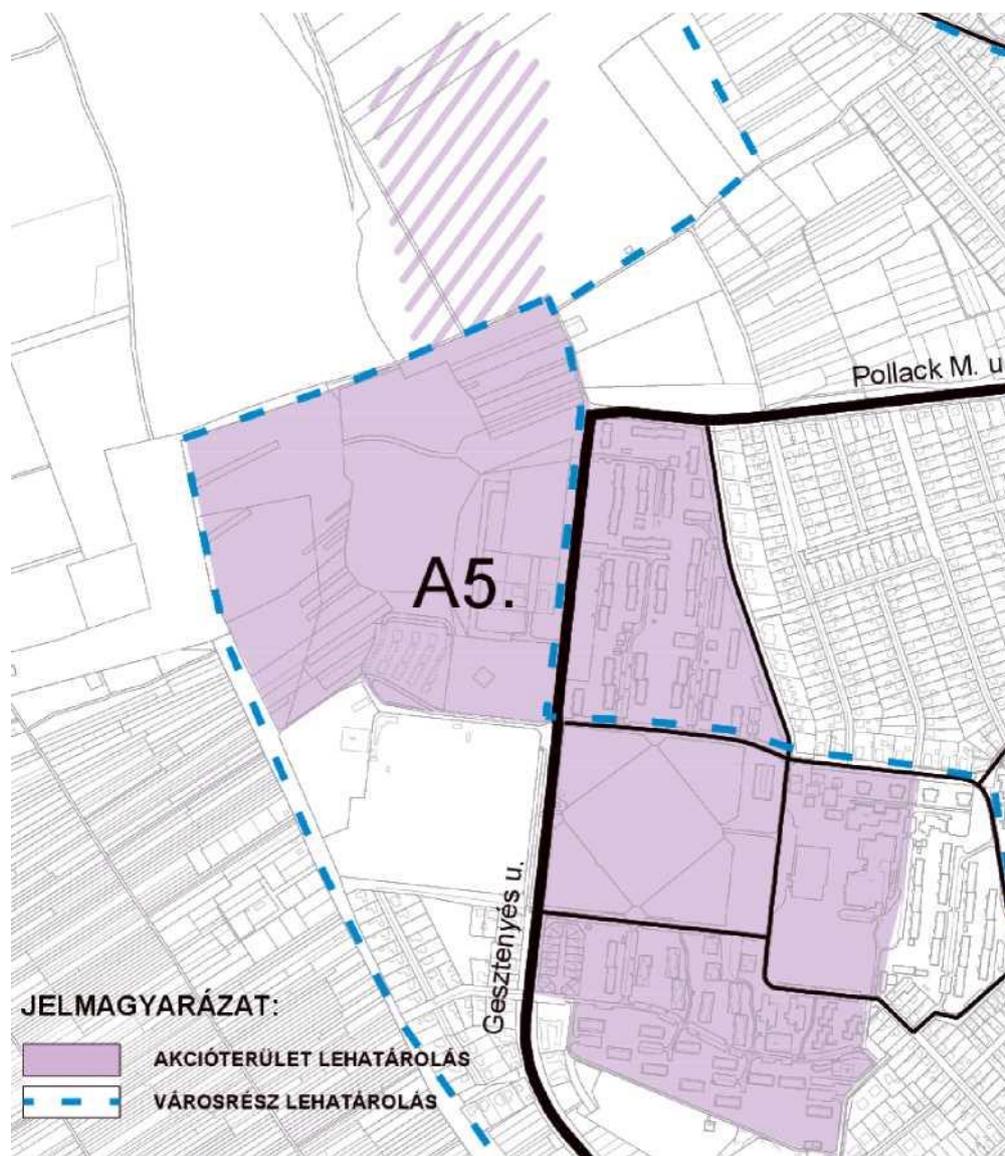
*Укрепление предпринимательства и продвижение инвестиций*

Основная цель - стимулирование и расширение маркетинговой деятельности города и индустриального парка с помощью инновационных маркетинговых инструментов и мероприятий, расширение и развитие деятельности города по привлечению инвестиций, а также постоянные консультации с представителями хозяйственной деятельности, улучшение их информационного обеспечения и стимулирование экономики.

#### **A5 Зона действия “Подцентр Кишхедь”**

Большинство вмешательств, запланированных в зоне действия, улучшат качество жизни в подцентре населенного пункта за счет развития существующих услуг и инфраструктуры. Другие меры вмешательства включают развитие рекреационной деятельности.

Развитие жилой застройки, связанное с фазой I планируемой объездной дороги и расширением АЭС, приведет к дальнейшему увеличению площади подцентра. Направление этого роста - западная сторона объездной дороги, в результате застройки территорий, прилегающих к ул. Rollack M., обозначенных пунктирными линиями на следующем рисунке.



4.4. - рисунок б: Разграничение зоны действия "Подцентр Кишхедь"

Пр. Pollack M.
Ул. Gesztenyés
ОБЪЯСНЕНИЕ ЗНАКОВ
РАЗГРАНИЧЕНИЕ ЗОНЫ ДЕЙСТВИЯ
РАЗГРАНИЧЕНИЕ ГОРОДСКОГО РАЙОНА

#### *Реконструкция площади подцентра Кишхедь*

Центр жилого района Кишхедь был создан одновременно со строительством АЭС и с тех пор не производились обширные улучшения. Центральная площадь расположена между Центром культуры им. Csengey Dénes и несколькими торговыми и сервисными объектами. Среднесрочная цель - реконструкция района, создание инфраструктуры, отвечающей современным требованиям, развитие на этой основе качественных услуг и дальнейшее укрепление центра.

#### *Реконструкция и расширение Центра культуры им. Csengey Dénes*

Полная внутренняя реконструкция и многофункциональное расширение (например, кинотеатром) городского центра образования и культуры.

#### *Реконструкция и расширение городского пляжа*

В настоящее время городской пляж не отвечает потребностям жителей города. Настало время

обновить его и создать инфраструктуру и услуги (напр., велнес), более адаптированные к вызовам современности. Вмешательство может включать дальнейшее развитие парка отдыха у пляжа, создание парка экстремальных видов спорта. Инвестиции не будут зависеть от расширения АЭС, но на степень расширения пляжа будет влиять это расширение.

#### *Продолжение реконструкции внутренней территории жилого массива*

Цель вмешательства - продолжение реконструкции внутренней территории жилых кварталов, включая обновление тротуаров и парковочных зон, восстановление зеленых поверхностей и создание площадки для выгула собак.

#### *Расширение Дома Престарелых*

Недавно произошло расширение Дома Престарелых, но проблемы с вместительностью были решены лишь частично. Лист ожидания на поступление остается длинным (15-20 человек постоянно), и вопрос об обособленном обслуживании лиц с особыми потребностями так и нерешен.

#### *Реконструкция детских яслей*

Реконструкция внешнего фасада и крыши здания детских яслей "Vóbita" стала необходимостью.

#### *Пакшская Начальная школа им. II. Rákóczi Ferenc:*

Начальная школа им. II. Rákóczi Ferenc рассчитана на 900 учеников и в настоящее время работает с низкой нагрузкой, однако рост населения, связанный с расширением, может существенно изменить ситуацию. Кухня и столовая были недавно отремонтированы. Цель вмешательства - комплексная реконструкция и энергетическая модернизация всего здания школы.

#### *Среднее Энергетическое Профессиональное училище и Общежитие*

Общежитие Среднего Энергетического Профессионального училища и Общежития может быть использовано также и учениками из других средних школ населенного пункта и сможет вместить увеличение числа учеников в связи с расширением электростанции.

### **4.5 ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ВНЕ ЗОН ДЕЙСТВИЯ, ЗНАЧИМЫЕ ДЛЯ МЕСТА В ЦЕЛОМ И ИХ СООТВЕТСТВИЕ ЦЕЛЯМ СТРАТЕГИИ**

Помимо ключевых и сетевых проектов, а также проектов зон действия, были определены и другие меры развития, имеющие значение для населенного пункта в целом, включая мягкие элементы в дополнение к инфраструктурным и инвестиционным вмешательствам.

#### ***Экономическое развитие - появление и развитие поставщиков и сопутствующих бизнесов (микроэлектроника, строительство, инжиниринг, логистика, услуги), а также создание возможностей для трудоустройства женщин***

Для экономики Пакша существование АЭС и решение о ее расширении представляют собой значительную и стабильную гарантию занятости и средств к существованию для местного населения и местных предприятий. В то же время, это может стать препятствием для экономической деятельности, успешно осуществляемой в других местах, и может оказать искажающее влияние на конкуренцию, как для предприятий, так и для рынка труда. Эти аномалии будут усугубляться строительством новых блоков, что делает еще более важным для населенного пункта привлечение работодателей, независимых от деятельности АЭС или связанных с ней лишь отчасти, или обеспечивающих работой семей работников станции. Также важно расширить экономическую структуру, обеспечить многоукладность, создать рабочие места в сфере производства и услуг за счет привлечения новых субъектов. Также необходимо укреплять конкурентоспособность местных и окружных предприятий, чтобы они в максимально возможной

степени могли прямо или косвенно участвовать в процессе расширения электростанции.

### ***Подготовка к строительству моста через Дунай***

Строительство нового моста через Дунай, соединяющего города Калоча и Пакш, окажет значительное влияние на обе стороны Дуная. Пакш только выиграет от этой связи, так как она расширит зону своего влияния на другой берег реки. Эта связь укрепит экономическое сотрудничество между двумя округами, включая сотрудничество в области сельского хозяйства и расширение проекта "Protheus", а также зону влияния АЭС и промышленного парка. Более короткий и быстрый доступ к г. Калоча приблизит Пакш к городу и его окрестностям аналогичного размера и с большим разнообразием различных функций (аэропорт, здравоохранение, высшее образование, церковь). Для создаваемой новой группы округов целью должно стать лишь максимально возможное использование синергии.

Расширение АЭС еще больше увеличит значение моста. Влияние инвестиций на развитие рабочих мест, услуг и экономики будет распространяться и на сторону Калоча, принося пользу как АЭС, так и округу Калоча. По обе стороны Дуная округи характеризуются плохим дорожным сообщением между востоком и западом. Мост мог бы помочь преодолеть этот недостаток, но также возникает вопрос о строительстве необходимой инфраструктуры для оптимизации движения по мосту.

В дополнение к необходимым усовершенствованиям дорожной инфраструктуры, проект также предлагает возможность проведения через мост теплопровода и железнодорожной линии №153 Кишкёрёш-Калоча. Два новых строящихся блока будут генерировать значительное количество отработанного тепла, которое может быть использовано в районе Пакш лишь частично, и, возможно, его стоит доставлять в Калочу. Продление железнодорожной линии Кишкёрёш-Калоча до города Пакш и АЭС позволит этим районам иметь значительно лучшее, чем в настоящее время железнодорожное сообщение. Дополнительным преимуществом для Пакша является то, что существующая железнодорожная линия может быть исключена, что уменьшит разрыв между поселением и Дунаем и увеличит площадь вдоль Дуная. Программа регионального развития области Бач-Кишкун "Vács-Kiskun 2020" предусматривает создание транспортного сообщения между Калочей и Пакшем. Подготовка к строительству моста займет несколько лет, и ожидается, что строительство не впишется во временные рамки ITS. В среднесрочной перспективе можно предусмотреть подготовительные мероприятия по строительству моста, при условии соответствующего правительственного решения.

### ***Культурно-досуговый центр (цивильный центр, место для проведения мероприятий)***

В поселении отсутствует многоцелевой центр услуг, который мог бы дополнить возможности и предложения Центра культуры им. Csengey Dénes. Комплекс обеспечивает место для различных гражданских объединений, развлекательные и образовательные возможности для детей, а также место для проведения мероприятий для всего населенного пункта.

### ***Охрана и использование архитектурных памятников и исторически значимых объектов***

В Пакше есть ряд архитектурных памятников и исторически значимых объектов. Некоторые из этих зданий недостаточно используются или совсем не функционируют, и пребывают в запущенном состоянии. К таким зданиям относятся тубдиспансер и дом "Pongrácz". Для сохранения архитектурного наследия необходима реконструкция и использование этих разрушающихся зданий.

### ***Расширение комплекса Пакшского спортивного клуба на ул. Fehérvári***

В рамках Программы Развития Национальных Стадионов на существующем муниципальном спортивном комплексе может быть построен футбольный стадион вместительностью 4 500-6 000 человек, соответствующий стандартам Национальной Футбольной Ассоциации (MLSZ) и UEFA. Независимо от данной инвестиции будут построены новые тренировочные поля, жилье для спортивной академии и новый зал для бокса и фехтования.

### ***Создание открытых фитнес-парков***

В поселении непрерывно создаются открытые фитнес-парки для взрослых с различными фитнес тренажорами. Для обеспечения более широкого спектра спортивных и досуговых объектов необходимо дальнейшее развитие открытых фитнес-парков. Параллельно с этими вмешательствами стоит провести реконструкцию и развитие открытых площадок для игр с мячом.

### ***Предотвращение попадания ливневых вод в систему канализации***

Дальнейшее развитие сети отвода ливневых вод в Пакше и разделение канализационных вод и атмосферных осадков необходимо для рационализации очистки канализационных вод и обеспечения охраны окружающей среды.

### ***Улучшение систем отвода и удержания ливневых вод***

Борьба с последствиями глобального изменения климата и предотвращение негативных последствий экстремальных погодных явлений становится все более важной задачей. Подготовка к бесперебойному отводу экстремальных осадков может быть достигнута путем улучшения дренажных систем и установки резервуаров ливневых вод для удержания воды и замедления стока.

### ***Восстановление течения Дунайского рукава Имшош (Imsósz)***

Восстановление и сохранение природных богатств в их первоначальном или близком к первоначальному состоянию является чрезвычайно важной задачей. Это особенно актуально для ценных водно-болотных угодий вдоль Дуная, таких как Дунайский рукав Имшош. В районе также имеется ряд недостаточно используемых природных возможностей. Для достижения этих целей необходимо восстановление водного русла и реабилитация охваченной руслом лесополосы.

### ***Водная реабилитация острова Усоди (Uszódi)***

Остров Усоди является ценной водно-болотной средой обитания вдоль Пакшского участка Дуная. На этой территории необходимо восстановление водных русел и восстановление среды обитания для исправления ухудшенных природных условий и достижения лучшего, более экологически сознательного землепользования.

### ***Создание лесных полос***

Посадка деревьев и создание лесополос улучшит качество воздуха и снизит шумовое загрязнение, а также повысит эстетическую ценность ландшафта. Лесные полосы рекомендуются вдоль дорог, между крупными пахотными участками (для их разделения) и для соединения существующих лесных массивов.

### ***Формирование комплексной системы зеленых поверхностей***

Целью развития является создание настоящей системы зеленых поверхностей, охватывающей весь населенный пункт, что будет достигнуто путем соединения существующих парков и садов с зелеными поверхностями. Приоритет будет отдаваться развитию зеленых поверхностей и удержанию ливневых вод. При развитии новых улиц и общественных мест следует учитывать создание зеленых полос соответствующих размеров.

### ***Стабилизация береговых укреплений***

В некоторых частях населенного пункта подвижки валов высокого берега создают проблемы, из-за которых в ряде мест (ул. Deák Ferenc, за улицами Petőfi и Csárda и т.д.) уже проведены работы по стабилизации вала. Для обеспечения долгосрочной устойчивости береговой стены необходимо обустроить и другие опасные участки.

### ***Временный приют для семей/детей***

В соответствии с требованием закона каждый населенный пункт с населением более 20 000 человек обязан иметь детский временный приют. Однако в целях защиты детей и их семей предпочтительнее предоставлять временный приют для целых семей. Эта услуга в настоящее время востребована, и в регионе ощущается нехватка учреждений, предоставляющих подобные социальные услуги.

#### ***Поддержка альтернативных социальных услуг (поддержка гражданских)***

Использование альтернативных форм социального обслуживания рассматривается как вариант дополнения существующих услуг, но также и как необходимость решения потребности в дополнительных услугах в контексте расширения АЭС. Привлечение и особая поддержка местных гражданских организаций, оказывающих первичную и специализированную помощь (например, помощь в организации семейных дневных садиков), является важным средством развития социальных услуг.

#### ***Временное жилье для бездомных (ночной приют)***

Приют для бездомных, ранее действовавший в населенном пункте, был закрыт, поскольку некоторым из обслуживаемых бездомных удалось найти социальное жилье, а другие не пользовались предоставляемыми услугами. В последнем случае все равно возникает потребность в ночлеге на временной основе, где может быть предоставлено временное убежище.

### **4.6 ГРАФИК РАЗВИТИЙ**

Запланированные меры по развитию будут реализованы в период 2014-2023 годов. График составлен с учетом последовательности усовершенствований.

Ряд запланированных мероприятий проводится в течение всего периода планирования, например, сетевые проекты и ключевые проекты. Ориентировочный график запланированных мероприятий представлен в сводной таблице в следующем подразделе. Следует также учитывать возможность отклонений от известного в настоящее время графика развития АЭС, что может оказать существенное влияние на представленный график.

### **4.7 СКООРДИНИРОВАННЫЙ, ДЕТАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН ПО РАЗВИТИЮ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА**

В 2014-2023 годах финансирование проводимых городских действий будет осуществляться в основном в рамках отраслевых и региональных оперативных программ ЕС.

**Необходимые разработки, связанные с расширением АЭС, необходимо финансировать государством, однако не через программу "ТОР" (Оперативная Программа Территориального и Городского Развития). Стратегия основана на такой модели финансирования, и эти вмешательства выделены синим цветом.**

Основу стратегии составляют цели оперативных программ, строящиеся на финансировании со стороны ЕС, однако на момент подготовки стратегии не было известно, когда и какие тендерные источники будут доступны, для кого и по каким критериям. Таким образом, смета расходов доступна только для проектов, находящихся на продвинутой стадии подготовки, в то время как для других проектов точное содержание проекта и бюджет будут определены после объявления тендеров. Стратегия также рассматривает возможность организованного и структурного сотрудничества с частными инвесторами, но в этом случае сроки и объем ожидаемых инвестиций еще более неясны без знания ресурсов и критериев.

Сроки реализации проектов были разработаны на основе имеющейся на данный момент информации, с учетом следующих данных планируемого развития:

- подготовка;
- последовательность действий;

- 
- обоснованность, необходимость;
  - социальное, экологическое и экономическое воздействие;
  - потенциальное финансирование;
  - размер имеющегося в наличии собственного муниципального финансирования,
  - опыт предыдущих проектов по подготовке и реализации проекта, требования к срокам реализации для каждого типа проекта.

В случае значительных изменений в вышеуказанных факторах, например, если тендеры не будут объявлены в ожидаемое время, график может быть скорректирован с учетом этих изменений.

Развитие	Содержание	Соответств. инструмент	Круг потенциальных бенефициаров	Индикат. смета проекта, MFt	Источник финансирования:	Индикативный график
<b>T1 Использование эффекта мультипликации при расширении атомной эл.станции</b>						
Развитие экономики поддержка инвестиций	Заселение и развитие поставщиков и сопутствующих предприятий (строительство, машиностроение, логистика, услуги), обеспечение возможностей трудоустройства для женщин		муниципалитет	не применимо	приоритет GINOP 1, 5., приоритет TOP 1	2015-2023 Непрерывно
Проект "Protheus"	Расширение и поддержка наукоемкого производства и услуг, связанных с электрическим транспортом	H1, K2)	ЗАО по развитию и услуг "Protheus"	3000	приоритет KOP 3., собств. средства	2015-2018
Развитие транспортной инфраструктуры	Строительство/расширение портовой инфраструктуры для приема водных грузов для расширения электростанции	K1	в рамках бюджетных инвестиций	не применимо	национальн. источники, приоритет IKOP 3.	2020 2023
Строительство дорог для подъезда к АЭС, реконструкция железнодорожной линии	Модернизация ж/д линии к электростанции для увеличения грузопотока; Строительство новой городской объездной дороги I-й этап; Строительство новой въездной дороги между трассами M6 и АЭС; Мощение дороги между Герьен и АЭС	K1	в рамках бюджетных инвестиций, муниципалитеты г. Пакш и поселка Герьен; в качестве потенц. бенефициаров ЗАО "NIF", ЗАО "MÁV"	не применимо	национальн. источники, приоритет IKOP 3.	Начиная с 2018
Подготовка к строительству моста через Дунай	Подготовка к расширению Дунайского моста и соответствующей инфраструктуры		ЗАО "NIF", ЗАО "Magyar Közút"	не применимо	национальн. источники	2016-2023
<b>T2 Развитие индустриального парка (расширение территории, организационное развитие, строительство промышленной инфраструктуры)</b>			<b>фокус на производство</b>		<b>добавленной стоимости</b>	
Увеличение вместительности и площади	Увеличение вместительности индустриального парка	A4, K1)	Муниципалитет	500-1000	приоритет TOP, 1. VP	2015-2018



Развитие	Содержание	Соответств. инструмент	Круг потенциальных бенефициаров	Индикат. смета проекта, MFt	Источник финансирования:	Индикативный график
Развитие	Содержание	Соответств. Инструмент		Индикат. смета проекта, MFt	Источник финансирования:	Индикативный график
Развитие организации менеджмента	Расширение кадрового и организационного потенциала индустриального парка	A4, K1)	Муниципалитет	150-170	приоритет TOP, 1., собств.источник	2015-2018
Развитие инфраструктуры	Строительство тротуара, стоянки, прокладка оптоволоконных кабелей и установка камер наблюдения	A4, K1)	Муниципалитет	50-60	приоритет TOP, 1. és 3., собств.источник	2015-2018
Развитие услуг	Строительство склада, стоянки для грузовиков, сервисного комплекса	A4	Муниципалитет	50-80	приоритет TOP1, собств.источник	2015-2018
Укрепление поддержки предпринимательства и инвестиций	Расширение деятельности по поддержке предпринимательства и инвестиций	A4	Муниципалитет	50-80	приоритет TOP1, собств.источник	2015-2018
<b>T3 Интенсификация использования зон "коричневых полей"</b>						
Реабилитация территории бывшего консервного завода	Дальнейшая реабилитация территории для оказания услуг	A2	Муниципалитет, Владельцы	50.	приоритет TOP2, собств.источник	2015-2020
Реабилитация территории бывшего кирпичного завода	Реабилитация, рекультивация и туристическое использование территории бывшего консервного завода	A3, H5)	Муниципалитет, Владельцы	100-150	приоритет TOP2.	2017-2020
<b>T4 Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких цепочек поставок</b>						
Развитие местного рынка (Piactér)	Развитие, расширение территории рынка	A1	Муниципалитет	65.	приоритет GINOP 1, 7, TOP	2015-2018
Сельскохозяйственная кооперация	Поддержка сельскохозяйственных предприятий округа	H4	фермеры, предприятия	25-30	приоритет GINOP 1, 7., VP	2015-2018
Создания регионального	Обеспечение места и услуг для	H4	Предприятия	не	приоритет GINOP	2017-2020

Развитие зон действия:	Содержание	Соответств. Инструмент	Круг потенциальных бенефициаров	Индикат. смета проекта, MFt	Источник финансирования:	Индикативный график
центра переработки продуктов	производителей и оптовых покупателей региона			применимо	1, 2, 7.	
Постепенное создание регионального центра переработки с/х продуктов	Поддержка переработки фруктов и овощей, создание региональных мощностей по охлаждению и переработке, продвижение единого имиджа	H4	предпринимательства	не применимо	приоритет GINOP 1, 2, 7. VP	2017-2020
<b>T5 Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристической привлекательности</b>						
Развитие экономики культуры	Реконструкция Borút, пл. Sárgödör, Bazársor	A3, H5)	муниципалитет	не применимо	приоритет TOP, 1., собств.источник	2015-2020
Интеграция инфраструктуры прибрежной зоны Дуная в туристические программы	Обновление гавани, каштановой аллеи на берегу Дуная и интеграция их в туристические программы	A3, H5)	ЗАО "NIF", муниципалитет	не применимо	приоритет TOP, 1., собств.источник	2015-2020
Энергетический парк развлечений, игровой центр		H5	предпринимательства	1000	приоритет GINOP, 1., собств.источник	2018-2023
Маркетинговая и коммуникационная стратегия		H5	муниципалитет	45-50	муниципальный источник	2015-2018
Обновление виноградника "Prelátusi"	Создание образцового виноградника и реконструкция Филагории	H5	муниципалитет	не применимо	приоритет TOP, 1., собств.источник	2018-2020
<b>T6 Количественное и качественное расширение систем обслуживания, адаптированных к изменениям в структуре общества</b>						
Реконструкция, расширение детских яслей	Ремонт внешнего фасада и крыши детских яслей Bóbita; Расширение детских яслей по мере необходимости	A5, H3, K1	муниципалитет	210	приоритеты TOP 1. EFOP, 2.	2015-2018

Развитие	Содержание	Соответств. инструмент	Круг потенциальных бенефициаров	Индик. смета проекта, MFt	Источник финансиров	Индикативный график
Энергетическая модернизация и обновление учебных заведений, ремонт дворов	Реконструкция здания Начальной школы в Bezerédj на ул. Анны; Комплексная энергетическая модернизация и обновление Начальной школы им. II. Rákóczi Ferenc; Реконструкция здания младших классов Начальной школы им. Deák Ferenc; Озеленение дворов учебных заведений; Реконструкция здания Профессионального училища им. I. István, дальнейшее расширение фонда зданий.	A1, A2, A5, H3	КЛИК округ Толна, муниципалитет	Не применимо	приоритет TOP 3.; приоритет КЕНОР, 5.	2015-2018
Обустройство физкультурных комнат, спортзалов	Создание физкультурной комнаты и общественного места в детском саду-подразделении "Mesevár" и в детском саду-подразделении на ул. Kishegyi; обновление физкультурной комнаты в детском саду-подразделении Hétszínvirág; создание физкультурной комнаты в детском саду-подразделении в Dunakömlőd; обновление спортивного зала в гимназии им. Vak Bottyán	H3	Муниципалитет	Не применимо	приоритеты TOP 1. и EFOP 2.	2015-2018
Расширение общежития ESZI	Расширение Среднего Энергетического Профессионального Училища и Общежития	A5, H3)	MVM, ESZI, муниципалитет	2-300	приоритеты TOP 1. и EFOP 2.	2015-2020
Восстановление высшего образования	Запуск бакалавриата по специальности "Инженер-Механик"	K1	MVM, ESZI,, EMMI	120	национальные источники, приоритет EFOP, 1, 3.	2018-2013
Развитие здравоохранения	Реконструкция и расширение хирургии на ул. Barátság; Создание новой практики семейного врача; Создание условий	K1	муниципалитет	нет данных	национальные источники,	2015-2018

Развитие	Содержание	Соответств. инструмент	Круг потенциальных бенефициаров	Индик. смета проекта, MFt	Источник финансиров::	Индикативный график
	для работы травматологической хирургии; Подготовка к оказанию помощи при инфекционных заболеваниях				приоритет EFOP, 1, 2.	
Программа стимулирования закрепления молодых врачей-специалистов	Для замены стареющих врачей-специалистов, необходимо обеспечить привлекательные условия жизни для молодых врачей (жилье, возможность частной практики и т.д.).	A2	муниципалитет	40-50	Национальный источник, собств.источник:	2017-2020
Техническое и кадровое расширение полицейского департамента	Сохранение персонала полицейского управления г. Пакш, расширение технико-технологической базы	K1	МВД (ВМ), муниципалитет	20-60	национальный источник	2017-2020
<b>T7 Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные коммунальные системы</b>						
Развитие транспортной инфраструктуры	Строительство городской объездной дороги (фаза I), строительство кольцевой развязки или светофора на ее перекрестках; подготовка фазы II объездной дороги; строительство перекрестка ул. Villany и главной дороги №6; реконструкция перекрестка пр. Kölesdi - пр. Biztonsági; реконструкция перекрестка на ул. Kápolna и пер. Zsíros; модернизация перекрестка пр. Kishegyi - ул. Újtemplom, строительство автостоянки; модернизация перекрестка пр. Tolnai - пр. Kölesdi - главная дорога №6; реконструкция соединительных дорог Пакш - Цеце и Надьдорог - Пакш	A1, A2, H2	ЗАО "Magyar Közút", муниципалитеты (Пакш, Надьдорог, Неметкер	4000	национальные источники, приоритет IKOP, 1, приоритет TOP 1.	2015-2020
Расширение сети велодорожек Пакш,	Велодорожка Пакш, ул. Pollack M.; расширение сети велодорожек Пакш-	A3, H2)	муниципалитет	Не применимо	приоритет TOP, 3	2015-2018

Развитие	Содержание	Соответств. инструмент	Круг потенциальных бенефициаров	Индик. смета проекта, MFt	Источник финансиров.::	Индикативный график
Улучшение условий езды на велосипеде	Дунакёмлёд; Улучшение условий езды на велосипеде					
Продолжение модернизации учреждений муниципалитета	Продолжение модернизации муниципальных учреждений; замена устаревшего осветительного оборудования в учреждениях на светодиодные источники света; расширение муниципальной системы централизованного теплоснабжения с подключением новых потребителей тепла; продолжение расширения использования солнечной энергии в учреждениях; умные счетчики	A2, H1)	муниципалитет	Не применимо	приоритет КЕНОР, 5., ТОР	2015-2018
Интеллектуальное государственное управление на основе ИТ	ИТ-систематизация всей инженерно-технической инфраструктуры, принадлежащей муниципалитету, развитие интеллектуального управления городом, осуществление дистанционного контроля мониторинга, оцифровка карт коммунальных сетей	H1	муниципалитет	Не применимо	приоритет GINOP, 3.	2015-2018
Поддержка энергосберегающих реконструкций жилья панельных и обычных конструкций	Повышение энергоэффективности всего жилищного фонда.	H1	муниципалитет, жители	Не применимо	КЕНОР	2015-2018
<b>T8 Развитие функций спорта и досуга</b>						
Реконструкция и расширение городского пляжа	Реконструкция и создание инфраструктуры и услуг (например, велнес), лучше отвечающих вызовам современности	A5, H5)	муниципалитет	400	приоритет ТОР, 1.	2015-2018
Центр культуры	Создание центра спорта, досуга и	-	Муниципалитет	Не	приоритет	2015-2018

Развитие	Содержание	Соответств. инструмент	Круг Потенциальных Бенефициаров	Индик. смета проекта, MFt	Источник Финансиров	Индикативный график
			Нижнего Дуная, Муниципалитет			
Формирование лесополос	Лесные полосы вдоль дорог, между крупными пахотными участками (для их разделения) и для соединения существующих лесных массивов.		Владельцы	35-45	приоритет КЕНОР, 4.	2015-2020
Создание комплексной системы зеленых поверхностей	Восстановление полосы деревьев и зеленых поверхностей вдоль дорог внутри и между поселениями		ЗАО "Magyar Közút"	Не применимо	приоритет КЕНОР, 4., собств.источник	2015-2020
Стабилизация береговых укреплений	Обустройство и стабилизация опасных береговых участков		Муниципалитет	40-60	приоритет КЕНОР, 1.; приоритет ТОР, 2.	2015-2020
<b>T10 Регенерация городского центра</b>						
Реабилитация городского центра	Обновление ул. Deák Ferenc, парк у ул. Kossuth и реконструкция пл. Szentháromság, благоустройство пл. Táncsics	A1, A2)	Муниципалитет	Не применимо	приоритет ТОР, 2.	2015-2018
Укрепление физической связи между Дунаем и городом	Модернизация существующего разноуровневого переезда и строительство нового	A3	Муниципалитет	30	приоритет ТОР, 2.	2015-2018
Дальнейшая посадка деревьев, озеленение и систематизация главной улицы и общественных мест;		A1	Муниципалитет	Не применимо	приоритет ТОР, 2., собств. источник	2015-2018
Охрана и использование архитектурных памятников и исторически значимых объектов			Муниципалитет	Не применимо	приоритет ТОР, 2., собств.источник	2015-2018
Реконструкция площади	Реконструкция площади, создание	-	Муниципалитет	Не	приоритет	2015-2020



Развитие	Содержание	Соответств. инструмент	Круг Потенциальных	Индик. смета проекта, MFt	Источник Финансиров	Индикативный график
Кишхедь	инфраструктуры, отвечающей современным требованиям			применимо	ТОР, 2.	
Продолжение реконструкции внутренней территории жилых массивов	восстановление тротуаров и зеленых поверхностей, площадка для выгула собак	A5	Муниципалитет	50-60	приоритеты ТОР, 2. ТОР, 2, 3., собств.источник	2015-2018
<b>T11 Интеграция новоприбывших, развитие сообщества</b>						
Обеспечение новых жилых районов общественным транспортом, велодорожками и услугами	Решение жилищного вопроса для рабочих; Расширение существующих местных автобусных маршрутов; Улучшение транспортных условий между АЭС и выделенными жилыми районами; Расширение сети велодорожек между новыми жилыми районами и территорией расширения электростанции; Расширение коммунальных сетей.	K1	в рамках бюджетных инвестиций	Не применимо	Национальный источник	2018-2020
Подключение новых жилых районов к инженерным сетям, уличному освещению и системам видеонаблюдения		K1	в рамках бюджетных инвестиций	Не применимо	Национальный источник	2015-2018
Организация общественных программ		K1	Муниципалитет	Не применимо	собств.источник, приоритет ТОР, 7.	2017-2018
Предоставление ряда программ, адаптир. к потребностям работников разных национальностей	Предложение насыщенных и разнообразных программ, мероприятий, адаптированных к потребностям работников разных национальностей, участвующих в проекте	K1	Муниципалитет	60	Национальный источник, приоритет ТОР, 7.	2017-2018

Развитие	Содержание	Соответств. инструмент	Круг Потенциальных Бенефициаров	Индик. смета проекта, MFt	Источник финансировов::	Индикативный график
Обучение на иностранных языках	При потребности запуск преподавания на иностранных языках в дошкольном и начальном обучении	K1	Окружной Центр образования г. Пакш	Не применимо	Нац.источник данных: проритет EFOP 3, 4.	2017-2018
<b>T12 Интеграция групп из разных социальных слоев</b>						
Программа борьбы с сегрегацией				Не применимо	проритет EFOP , 2; проритет TOP, 4.	2015-2018
Временный приют для семей/детей			Муниципалитет	Не применимо	приоритет TOP, 4.	2015-2018
Расширение Дома для Престарелых	Дальнейшее расширение Дома для Престарелых	A5	Муниципалитет	Не применимо	приоритет TOP, 4.	2015-2018
Поддержка альтернативных социальных услуг	Поддержка цивильных	-	Муниципалитет	Не применимо	приоритет TOP, 4.	2015-2018
Решение временного содержания бездомных	Ночной Приют	-	Муниципалитет	Не применимо	приоритет TOP, 4.	2015-2018
<b>T13 Развитие в области культуры</b>						
Реконструкция и расширение Центра Культуры им. Csengey Dénes	Комплексное, полное обновление, расширение функций Центра Культуры им. Csengey Dénes	A5	Муниципалитет	Не применимо	приоритет TOP 1.	2015-2018
Расширение Пакшской Картинной галереи		A2, H5)	Муниципалитет	1013	приоритет TOP 1.	2015-2018
Ландшафтный дизайн	В рамках программы ландшафтного	H5	Муниципалитет	175	приоритет	2017-2020

Развитие	Содержание	Соответств. инструмент	Круг Потенциальных Бенефициаров	Индик. смета проекта, MFt	Источник финансиров.:	Индикативный график
Lussonium, строительство приемного корпуса	ландшафтное оформление и приемное здание территории Lussonium (создание сада)				TOP 1	
Укрепление ослабленной общественной сплоченности (CLLD)	Поддержка проведения семейных и общественных программ местными сообществами и гражданскими инициативами, что способствует скоординированному использованию ресурсов на основе местной стратегии		местные группы активистов	Не применимо	приоритет TOP 7.	2016-2023

4.7.- таблица 1: Список проектов

#### **4.8 ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ (ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ), ЗАТРАГИВАЮЩИЕ ГОРОДСКУЮ АГЛОМЕРАЦИЮ**

В связи с окружной ролью Пакша и расширением АЭС, ряд развитий также затронут населенные пункты агломерации. В связи с окружным значением сферы услуг в Пакше их развитие во многих случаях также направлено на улучшение качества услуг для населения агломерации и района.

Инвестиции, связанные с расширением АЭС, могут осуществляться не только в г. Пакш, но и в соседних населенных пунктах (например, Дунасентдердь, Герьен и т.д.), поэтому необходимо сотрудничать с этими местами. Отчасти с этим связано развитие соединительных дорог, что также необходимо для развития функции районного и окружного центра, что также определено в качестве общей цели в концепции развитии населенного пункта

Сельскохозяйственное сотрудничество также может быть реализовано как совместный проект, как в плане сотрудничества между фермерами, так и в плане создания регионального центра переработки сельскохозяйственных продуктов и организации коротких цепочек поставок.

Приоритет TOP 7. дает возможность повысить общественную активность населения через организацию местных сообществ и расширение культурных предложений по типу CLLD. Общей целью данного мероприятия является общественное обслуживание и развитие общественности на основе сотрудничества между городом и деревней и развития городов под руководством общественности. Необходимо укреплять ослабленную сплоченность общества путем поддержки инициатив в области гражданской и общественной ответственности. Цель - содействовать реализации семейных и общественных программ местной общественностью и гражданскими инициативами, тем самым способствуя координированному, основанному на местной стратегии использованию ресурсов для содействия укреплению местной общественности. Стратегии местного развития под руководством местной общественности (CLLD) могут мобилизовать и вовлечь местные сообщества и организации. Его основными компонентом является сама инициативная группа, состоящая из особ и экономических субъектов, представляющих местные интересы, и сама стратегия местного развития, соответствующая программам, в рамках которых выделяется необходимая поддержка. Эту тему также необходимо развивать

## **5 ПРОГРАММА ПО БОРЬБЕ С СЕГРЕГАЦИЕЙ**

### **5.1 Введение**

План по Борьбе с Сегрегацией рассматривает наличие проблем равных возможностей в данном населенном пункте с точки зрения процессов сегрегации. Цель – направить усилия на улучшение ситуации в тех районах города, где

- признаки сегрегации уже очевидны;
- часть населения сегрегирована.

Территория, подверженная риску сегрегации, может быть самостоятельным районом или частью одного или нескольких районов.

Разграничение основано на показателях сегрегации, определенных в Приложении 10 к Постановлению Правительства за номером 314/2012. (XI. 8.). Разграничение должно быть основано на выборе смежных участков в пределах населенного пункта, которые в совокупности характеризуются наличием порогового значения показателя сегрегации.

Сегрегированными могут рассматриваться те территории, где доля людей в пределах трудоспособной возрастной группы (15-59 лет), имеющих максимум начальное школьное образование, и тех, кто не имеет постоянного дохода от работы, достигает или превышает граничных значений для данных типов населённых пунктов.

Поскольку город Пакш является районным центром, к нему применяются следующие показатели сегрегации:

- территория является сегрегированной, если значение показателя сегрегации больше или равно 35%;
- территория считается подверженной риску сегрегации, если значение показателя сегрегации больше или равно 30%, но меньше 35%.

Постановление правительства также определило, что сегрегированная территория или территория, подверженная риску сегрегации, - это смежный участок, отвечающий одному из вышеперечисленных показателей и имеющий население 50 и более человек.

Постановление правительства за номером 314/2012. (XI.8.) различает различные виды антисегрегационных мер:

1. меры, направленные на снижение или устранение сегрегации;
2. меры по противодействию сегрегационным последствиям развития;
3. меры по изменению процессов, вызывающих сегрегацию, или по смягчению их последствий.

Основой Плана по Борьбе с Сегрегацией является программа населенного пункта "Равные возможности", которая фокусируется на положении нескольких групп, включая неблагополучных/рома. План по Борьбе с Сегрегацией в рамках IVS был подготовлен на основе обсуждений и с участием Председателя Самоуправления Цыганского Меньшинства и заместителя мэра по гуманитарным вопросам, а также руководителя Социального Отдела Мэрии города Пакш.

План по Борьбе с Сегрегацией дает обзор ситуации в городе, обобщив, которые существующие/действующие/планируемые мероприятия ведут к смягчению неравенства возможностей в пределах населенного пункта и содействуют социально маргинализированным группам влиться в общество, интегрироваться.

Ключевыми элементами плана являются идентификация, анализ ситуации и основанная на них программа. В рамках базового исследования, в соответствии с Руководством по Городской реабилитации была проведена идентификация уязвимых районов и сегрегированных территорий. Презентация районов и детальная оценка данных, предоставленных Центральным Статистическим Управлением (KSH) и муниципалитетом г. Пакш, уже являются частью разработки программы.

План по Борьбе с Сегрегацией дает обзор ситуации в городе, обобщив, которые существующие/действующие/планируемые мероприятия ведут к смягчению неравенства возможностей в пределах населенного пункта и содействуют социально

■

маргинализированным группам влиться в общество, интегрироваться. Основой для этого служит документ под названием Венгерская Национальная Стратегия Социальной Интеграции II - Постоянно Нуждающиеся - Дети из Бедных Семей - Ромы (2011-2020).

## **5.2 ОЦЕНКА МЕР, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПЛАН ПО БОРЬБЕ С СЕГРЕГАЦИЕЙ КОМПЛЕКСНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ( IVS) 2008 ГОДА**

Предыдущий План по Борьбе с Сегрегацией пытался решить те же проблемы, которые существуют и сегодня. Цели в основном были сосредоточены в областях, в которых город мог бы сыграть свою роль:

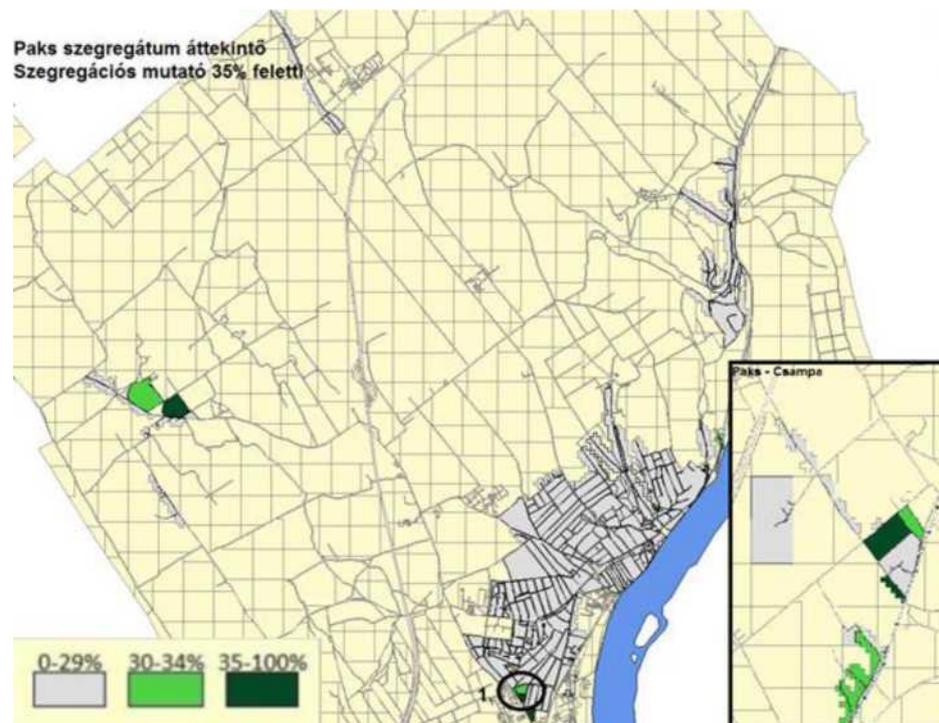
- Повышение уровня комфорта арендного жилья;
- обучение через гранты;
- продолжение занятости в муниципальной службе;
- поддержка самозанятости в сельском хозяйстве.

Лишь последняя цель по сельскому хозяйству не была достигнута в предыдущем цикле ЕС, поскольку не удалось разработать подходящую программу и получить финансирование, но сейчас в этой области достигнут прогресс благодаря программе общественных работ.

Поставленные цели были скромными и достижимыми, с положительными результатами (некоторые люди смогли найти постоянную работу в муниципальной службе). Однако мероприятия Плана по Борьбе с Сегрегацией оказали более позитивное влияние, как показано ниже:

- была усилена программа общественных работ;
- несмотря на общенациональные изменения, местная социальная система оставалась сильной;
- были запущены другие городские мероприятия и проекты (например, Дом Цыганской Общественности, открытый в 2011 году, программа "Tanoda" с ноября 2012 года).

### 5.3 ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СЕГРЕГИРОВАННЫХ И ПОДВЕРЖЕННЫХ СЕГРЕГАЦИИ ТЕРРИТОРИЙ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА



5.3.-рисунок 1: Обзорные картограммы сегрегаций и территорий, подверженных риску сегрегации на основе переписи населения 2011 года

Источник: ЦСУ

Пакш обзор сегрегатов
Показатель сегрегации выше 35%
Пакш-Чампа

#### 5.3.1 Сегрегация №1

Ул. Klarka Gy. - Обе стороны северо-западного конца ул. Dankó P. - ул. Névtelen - пр. Kölesdi, в пределах этой зоны выделена настоящая зона сегрегации: участок, ограниченный улицами Sír, Klarka Gy., Dankó P.



**5.3.- рисунок 2: Сегрегация №1**  
 Источник: ЦСУ, перепись населения 2011 года

сегрегация (показатель выше 35%) территория, подверженная риску сегрегации (показатель между 30%-35%)
--

В связи с тем, что кварталы улиц, обозначенных как сегрегированная территория и как территория риска сегрегации, представляют собой единое целое, а ЦСУ не предоставило отдельных данных по территории риска, анализ этих районов также проводится в едином блоке. Вся территория, ограниченная ЦСУ, уже считалась сегрегированной на основании данных 2001 года, поэтому сравнив эти данные можно относительно хорошо проследить происшедшие изменения. По сравнению с 2001 годом, только территория улиц Síp-Klapka-Dankó (далее SKD) считается теперь де-факто сегрегированной на основании данных ЦСУ (данные по этой территории снижают общий показатель сегрегации территории до уровня выше 35%). Степень сегрегации лучше решена за пределами SKD, одно из основных объяснений этого заключается в том, что большая часть социального арендного жилья города находится в пределах SKD, что сильно сдерживает улучшение рассматриваемых показателей.

#### *Местонахождение*

Разграниченная территория расположена в районе Кишедь - Уйварош (Kishegy-Újváros) 1-го городского района, рядом с промышленно-хозяйственными территориями. Сектор SKD на территории разграничения был создан в 1970-х годах как цыганское поселение, когда эта часть населенного пункта считалась городской окраиной. Схема расположения таких поселений в то время была часто используемым методом развития населенных пунктов, где проблемы интеграции и адаптации, возникающие из-за различий в привычках и образе жизни большинства общества и представителей рома решались также путем их пространственного выделения. Большинство низкокомфортных, поселковых зданий с однообразным внешним видом сохранились до наших дней, но расширение города улучшило окраинную ситуацию, некоторые жилищные условия улучшились (комфортность), а некоторые более обеспеченные цыгане остались жить по соседству, рядом с родственниками, благодаря типично крепким семейным связям.

#### *Демографические и социальные показатели и характеристика занятости*

По данным переписи 2011 года, население составляло 128 человек (из них 60 в SKD), что составляет менее 1% населения города. По сравнению с данными десятилетней давности население сократилось более чем на 30%, в основном за счет переселения и рождения чуть

■

меньшего количества детей. Благодаря по-прежнему очень высокой доле молодежи и трети от среднегородского показателя доли пожилых людей, район имеет очень молодую возрастную структуру, которая лишь немного ухудшилась с 2001 года. Доля пожилых людей в целом по району увеличилась на 1,7 %пункта (только 1 человек старше 60 лет живет в SKD), доля молодежи уменьшилась, а доля трудоспособного возраста увеличилась. Данные свидетельствуют о высоком присутствии многодетных семей.

Одной из причин для выделения в сегрегацию является очень высокая доля людей, имеющих не выше начального школьного образования, хотя положительным изменением является то, что эта доля улучшилась на 16,5 %пунктов. Еще одним положительным моментом является то, что если в начале тысячелетия не было людей с высшим образованием, то в 2011 году наблюдается минимальное улучшение (1,4%), хотя это ничтожно мало по сравнению со средним показателем по городу, который в целом чрезвычайно высок.

В отличие от тенденций, наблюдаемых в большинстве населенных пунктов, в районе в целом улучшились показатели занятости и социальные показатели, наряду с улучшением уровня образования (5.3.-Таблица 2). Это свидетельствует о том, что местная экономика, и, в частности, общественные работы, смогли интегрировать местное население, но также показывает, что за десятилетний период часть населения, которая в наибольшей степени ухудшила показатели, покинула район. Если рассматривать только очаговую зону (область SKD), то доля людей, не имеющих регулярного трудового дохода, среди населения трудоспособного возраста остается очень высокой - 81,4%. В целом по этому блоку 71% занятых работают на низкопрестижных работах, в то время как в SKD этот показатель является наихудшим из возможных (100%).

Начальное школьное образование само по себе не повышает шансов найти работу, но оно дает возможность приобрести дополнительные навыки, желательные востребованные на рынке. Поскольку во многих случаях отсутствие 8-ми классов делает невозможным зачисление нуждающихся, например, на курсы в рамках общественной занятости (и тем самым, по крайней мере, увеличить их шансы), приобретение начального школьного образования для людей трудоспособного возраста оправдано по социально-общественным причинам.

Очень высокая доля людей, проживающих в этом районе (это лишь 0,7% всего городского населения), пользуется следующими видами помощи<sup>2</sup>:

- регулярная социальная помощь: местная (8,5% от общего числа по городу), установленная законом (11% от общего числа по городу), по инвалидности (10% от общего числа по городу);
- пособия для лиц активного возраста взамен занятости (8,5% от общего числа по городу);
- чрезвычайная помощь:
- временная помощь в натуре (8,9% от общего числа по городу);
- муниципальная в натуре (5,0% от общего числа по городу);
- чрезвычайное пособие по защите детей /в натуре/ (7,7% от общего числа по городу);
- чрезвычайная льгота по защите детей (5,8% от общего числа по городу);
- по содержанию жилья, электроэнергия и арендная плата (3,0% и 18,8% от общего числа по городу).

Кроме этого высоким является использование специфических форм поддержки, предоставляемых городом, таких, как поддержка равных возможностей непосредственно для интеграции представителей рома, а также регулярная помощь на воспитание и субсидии на студенческий транспортный абонемент являются значительными (3,0% и 18,8% от общего числа по городу), однако при этом люди не пользуются субсидией на базовые ТВ-услуги, предпочитая оплачивать многоканальные пакеты из собственных средств.

---

<sup>2</sup> В 2015 году формы помощи были частично изменены

### Характеристики жилья

Общее количество жилых домов составляет 32 шт. (из них SKD 14 шт.), застройка вдоль улиц Dankó Pista и Síp по-прежнему отражает характер поселка, некоторые здания находятся в ветхом состоянии, но есть и несколько хорошо/более ухоженных ( в частной собственности). Часть территории вдоль ул. Klárka György находится в относительно хорошем состоянии, застроена более крупными особняками. Из многотипного арендного жилищного фонда муниципалитета присутствуют только социальные арендные квартиры, составляющие 31% от всего жилищного фонда.

За период между двумя переписями количество жилых домов сократилось на 12, то есть на значительную часть от общего числа, в основном за счет сноса и объединения жилых домов. С точки зрения комфортности, показатели значительно ниже среднего по городу, но значительно улучшились по сравнению с 2001 годом.

Адрес квартиры	Комната	Полкомнаты	Степень комфорта	Площадь (м <sup>2</sup> )
ул. Dankó Pista 4.	1	3	с удобствами	62.
ул. Dankó Pista	1	1	с удобствами	45.
ул. Dankó Pista 14.	1	1	с удобствами	43.
ул. Dankó Pista 15.	2	0	с удобствами	56.
ул. Dankó Pista 18.	1	0	без удобств	35.
ул. Dankó Pista 23.	2	0	с удобствами	56.
ул. Síp 3.	1	2	без удобств	55
ул. Síp 4.	1	0	с удобствами	35.
ул. Síp 5.	1	2	с удобствами	55
ул. Síp 8.	1	0	с удобствами	35.

**5.3.- таблица 1: Социальное арендное жилье в Пакше сегрегация № 1**

Источник: Муниципальное постановление 5/2015 (II. 13.) Приложение 1

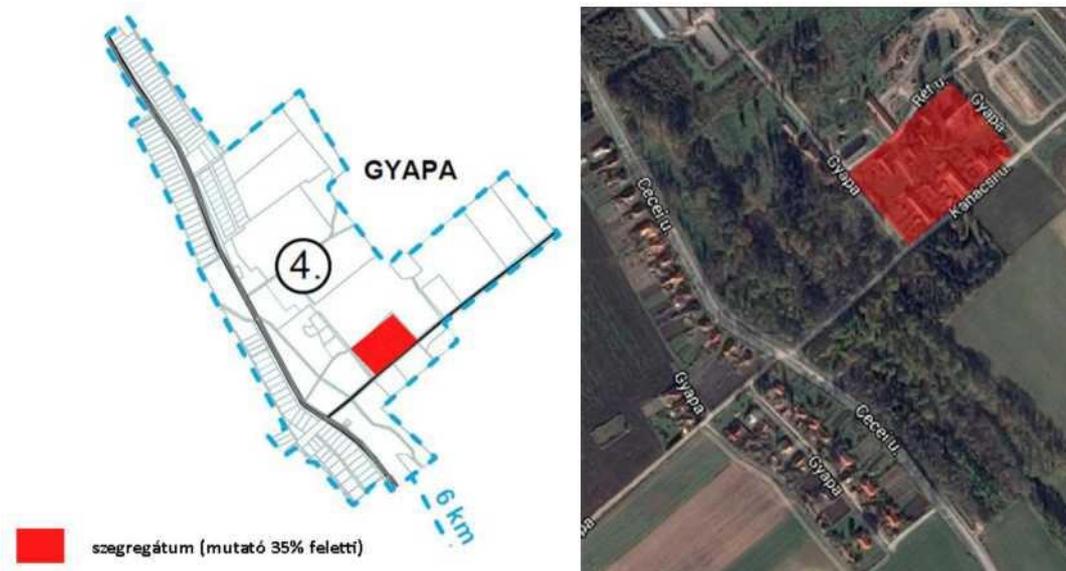
### 5.3.2 Сегрегация №2

#### Окраина Дьяпа (Гуара)

##### Местонахождение

Дьяпа (Гуара)- это отдельный городской район в рамках разграничения городских участков, который относится к городскому району №4, расположенному в 6 км от центральной городской территории. Карта разграничения участка включает, помимо внутренних территорий, также окраинные (общая площадь разграничения 95 га). Обозначенная территория сегрегации находится в рамках разграничения участка за пределами внутренних частей, зарегистрированная как " Окраина Гуара".

Исследуемая территория была выделена в стратегии IVS 2008 года в качестве сегрегированной территории, как часть более крупной единицы ( ул. Rét - ул. Sesei - граница населенного пункта - ул. Kapacsi - ул. Sesei - граница населенного пункта). В то же время, отчет об исследовании 2011 года уже не включает сюда внутренние участки. Сегодня выписка ЦСУ по критериям сегрегации включает в себя адреса ул. Kapacsi.



**5.3.- рисунок 3: Окрина Дьапа (Гуара): Сегрегация на основе переписи населения 2011 года**

Источник: ЦСУ, перепись населения 2011 года

Дьапа (Гуара)
сегрегация (показатель выше 35%)

Когда-то Дьапа было небольшим, независимым поселением с одной дорогой, где основным источником средств к существованию было сельское хозяйство. В 20-ом веке деревня потеряла свою независимость и стала частью Пакша. Ряд прислужных домов на разграниченной территории были построены для работников 70-80 лет назад, во время создания Пакшского Государственного Хозяйства. По мере упадка сельского хозяйства необразованные, малопrestiжные рабочие потеряли большинство своих рабочих мест, и они и их потомки из многих поколений оказались в ловушке ветхих зданий (почти невозможно продать, нет средств на полную реконструкцию).

#### *Демографические и социальные показатели и характеристика занятости*

Население (85 человек) значительно моложе, чем в среднем по городу, с большей долей детей (23,5%), почти равной долей трудоспособного возраста и значительно меньшей долей пожилых людей (11,8%), чем в целом по городу (5.3- Таблица 2).

По сравнению с городом, доля лиц, имеющих лишь начальное школьное образование или меньше, среди населения в возрасте от 15 до 59 лет почти в пять раз выше, но все же на 28,7 %пункта выше показателя SKD. Учитывая условия жизни, неудивительно, что среди людей в возрасте 25 лет и старше нет людей с высшим образованием.

Уровень занятости в возрастной группе 15-64 лет составляет всего 34,5%, что почти вдвое ниже очень высокого показателя по городу. Доля людей, занятых на низкопрестижных работах, также высока (65%) здесь, но большее беспокойство вызывает высокий уровень безработицы (39,4%) и продолжительной безработицы (27,2%). Следует отметить, однако, что обычно с весны до осени многие люди заняты в той или иной форме неформальной работой (сезонные сельскохозяйственные работы, строительство и т.д.).

Доля здесь живущих составляет менее полпроцента от проживающих по городу, однако следующие формы помощи используются также в высокой степени<sup>3</sup>:

<sup>3</sup> В 2015 году формы помощи были частично изменены.

- регулярная социальная помощь: местная (2,9% от общего числа по городу), установленная законом (3,7% от общего числа по городу), по инвалидности (5,0% от общего числа по городу);
- пособия для лиц активного возраста взамен занятости (3,8% от общего числа по городу);
- чрезвычайная помощь:
- временная помощь в натуре (4,1% от общего числа по городу);
- муниципальная в натуре (3,7% от общего числа по городу);
- чрезвычайное пособие по защите детей /в натуре/ (3,4% от общего числа по городу);
- чрезвычайная льгота по защите детей (4,5% от общего числа по городу).

Удивительно, но ни на одного школьника не была востребована поддержка равных возможностей непосредственно для интеграции представителей рома, а регулярные помощи на воспитание и, в связи с окраинным положением, субсидии на студенческий транспортный абонемент не так высоки, как в случае с сегрегацией №1 (1,9% и 2,1% от общего числа по городу).

#### *Характеристики жилья*

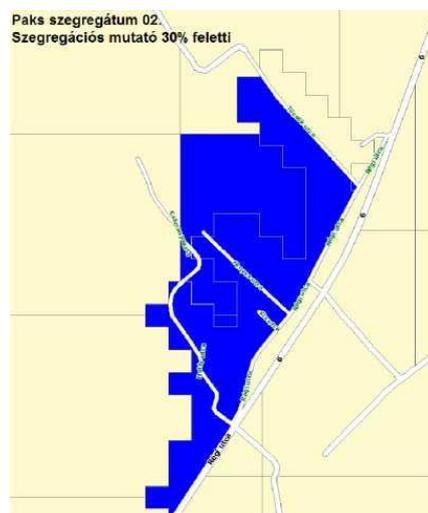
По данным на 2011-й год, жилищный фонд в районе составляет 27 единиц, из которых 12 единиц - это жилье низкой комфортности. Среднее количество жителей на одно жилище составляет 3 человека, что является неблагоприятным фактором, учитывая 52,2% долю однокомнатных жилищ. В составе жилых помещений нет муниципального арендного жилья.

Вдоль пр. Kapácsi имеется уличное освещение, нет общественной канализации, газ не подведен к домам, дорожное покрытие твердое, но плохого качества, нет канавы (водоотвода).

Несмотря на негативные данные, уровень сегрегации всего на 1,4% превышает базовый показатель, в основном благодаря выше среднего уровня лиц с низким школьным образованием.

#### **5.3.3 Территория, подверженная риску сегрегации**

**Западная сторона ул. Régi - ул. Tücsök - обе стороны ул. Fényes - обе стороны ул. Határ - Csátrapuszta**



**5.3- рисунок 4: Территория, подверженная риску сегрегации**  
 Источник: ЦСУ, перепись населения 2011 года

Сегрегат №2. г. Пакш
Показатель сегрегации выше 30%

#### *Местонахождение*

Разграниченная территория расположена во внутренней части участка Чампа (Csámpa), который находится ближе всего к АЭС и относится к городскому району №1 в разграничении городских районов ITS, находится в 5 км от центральной внутренней территории, вдоль главной дороги №6.

До законодательных изменений 2011 года территория входила в зону безопасности АЭС, что в последние десятилетия привело к значительному ее упадку. Согласно закона, в зоне безопасности запрещено: за исключением ядерной установки и пунктов хранения радиоактивных отходов, строительство зданий для длительного нахождения людей, в частности, жилых, курортных, детских и медицинских учреждений, спортивных и игровых площадок, полигонов, лагерей, кемпингов, ярмарок, административных зданий и зданий для культурных целей.

Ограничения привели к сокращению численности населения почти на треть. Многие поехали, окружающие хутора исчезли, а поскольку развития не было, недвижимость обесценилась. Однако, в последние годы в этой части города тоже началось развитие (например, создание общественного центра, лесной спортивной площадки, мемориального парка, обустройство территории отвода ливневых вод, строительство тротуаров, развитие уличного освещения). После сокращения в 2011 году зоны безопасности с 3 км до 500 м, район Чампа был освобожден от ограничений и может рассчитывать на развитие и повышение стоимости недвижимости в будущем.

#### *Демографические и социальные показатели*

Показатели значительно отличаются от описанных выше сегрегаций. Самая большая разница - в возрасте. В разграниченном районе проживает всего 62 лиц, из которых доля детей в возрасте 0-14 лет выше, чем доля пожилых людей, но последняя лишь на 3,3 % пункта выше среднего городского показателя, то есть ненамного моложе общего населения (5.3-Таблица 2). Здесь нет ярко выраженных этнических особенностей как в двух других местах, хотя в последние годы из-за очень высоких цен на недвижимость в центральном внутреннем районе некоторые неблагополучные семьи переехали в Чампа из-за более дешевых цен на недвижимость.

Почти половина жителей в возрасте 15-59 лет имеют низкий уровень образования, но на территории проживает несколько больше высокообразованных лиц. Показатели занятости определенно лучшие, чем в других сегрегациях, однако именно снижение этого показателя привело к разграничению сегрегации. Среди сельскохозяйственных видов деятельности "выращивание под фольгой" довольно велико, и сезонные работы также распространены, но они не включены в официальную статистику. Социальные проблемы и проблемы занятости не так ярко выражены, поскольку сезонные сельскохозяйственные работы и подсобное хозяйство делают жителей менее уязвимыми. Жители района не пользуются различными формами помощи или пользуются ими в минимальной степени.

#### *Характеристики жилья*

Согласно статистике, количество соответствующих жилых помещений составляет 28 шт., из которых только пять имеют низкую комфортность. Жилища расположены в местности сельского типа, большинство из них, за исключением нескольких, находятся в отдельно стоящих домах, в среднем хорошего состояния, все с более чем одной комнатой. Муниципалитет не имеет арендного жилья в этом районе.

Имеется общественное освещение, построена сеть природного газа, но нет городской



канализации. Мощение ул. Régi и ул. Tűcsök находится в относительно хорошем состоянии, а тупиковые улицы (ул. Határ, ул. Kis, ул. Fényes) узкие и не мощеные. Доступность поселка отличная, что еще больше улучшилось после открытия велодорожки Пакш-Чампа в начале декабря 2013 года.

Наименование показателя	Пакш всего:	Сегрегация №1. (Обе стороны северо-западного конца ул. Klapka Gy. - ул. Dankó P. - ул. Névtelen - пр.. Kölesdi)			Сегрегат №2 окраина ДьАПА (окраина) Данные 2011-го года	Район, подверженный сегрегации (западная сторона ул. Régi - ул. Tücsök - обе стороны ул. Fényes - обе стороны ул. Határ - Csátrapuszta) Данные 2011-го года
		Данные 2011-го года	степень изменений с 2001 г.	Настоящая сегрегация внутри района (ул. Síp, ул. Klapka Gy., ул. Dankó P.) Данные 2011-го		
Количество жителей	19369	128	-32.3%	60	85.	62.
Доля людей в возрасте 0-14 лет	14,2	25,0	-7.3.	26,7	23,5	21,0
Доля людей в возрасте 15-59 лет	64,9	68,0	5,6	71,7	64,7	61,3
Доля людей в возрасте 60-Х лет	21,0	7,0	1,7	1,7	11,8	17,7
Доля людей с образованием не ниже начального среди населения трудоспособного возраста (15-59 лет)	10,9	63,2	-16.5.	81,4	52,7	47,4
Доля лиц, имеющих высшее образование, в возрастной категории от 25 лет и старше	21,1	1,4	1,4	0,0	0,0	2,3
Доля людей, не имеющих постоянного дохода (из возрастной группы 15-59 лет)	31,3	64,4	-17.0.	81,4	63,6	50,0
<b>Доля людей имеющих не выше начального образования и не имеющих постоянного дохода от работы среди лиц трудоспособного возраста</b>	6,3	<b>47.1</b>	-24.1.	<b>62.8</b>	<b>36.4</b>	<b>34.2</b>
Доля занятых среди населения в возрасте 15-64 лет	63,6	34,1	16,2	18,6	34,5	43,2
Доля домохозяйств, где никто не имеет работы	31,7	44,1	-29.9.	66,7	48,4	36,4
Доля работников в группах занятости с низким уровнем престижа	33,6	71,0	-1.7.	100,0	65,0	78,9
Доля экономически неактивного населения в общей численности населения	50,7	66,4	0,8	78,3	61,2	59,7
Уровень безработицы (рата безработицы)	6,7	27,9	-38.3.	38,5	39,4	24,0
Доля долгосрочных безработных (доля безработных в течение не менее 360 дней)	3,8	11,6	-13.0.	15,4	27,3	16,0
Жилой фонд (шт.)	8297	32	-37.5%	12.	27.	28.
Доля квартир низкой комфортности	3,5	9,4	-22.4.	16,7	44,4	17,9
Доля некомфортных, полуконфортных и аварийных жилых квартир в жилых домах	2,5	9,7	нет данных	16,7	39,1	13,6
доля однокомнатных квартир в жилых квартирах	2,5	6,5	-11.7.	16,7	52,2	0,0

**5.3.- таблица 2: Данные территориальной переписи населения сегрегаций и территорий, подверженных риску сегрегации, 2011**

Источник: предоставление данных ЦСУ

## 5.4 МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ИЗМЕНЕНИЕ ПРОЦЕССОВ, ВЫЗЫВАЮЩИХ СЕГРЕГАЦИЮ И НА СМЯГЧЕНИЕ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Меры по сокращению/устранению сегрегации можно разделить на четыре категории.

### 5.4.1 Интеграция на рынке труда

Увеличение занятости является ключевым вопросом в процессе борьбы с сегрегацией. Целью вмешательства является содействие интеграции преимущественно населения рома в SKD и Дьапа на рынке труда посредством получения базового образования, профессионального обучения и создания новых рабочих мест. Хотя значительная часть жителей трудоспособного возраста являются безработными, они также активно работают в сфере нелегальной (черной) экономики. Поэтому программа должна создавать для них не только новые рабочие места, но и пытаться легализовать их занятость. Кроме того, необходимо организовать обучение и программы, способствующие трудоустройству проживающих здесь людей. Необходимо подходить к вопросу со стороны работодателя и работника одновременно. Должны быть внедрены/проведены не только обучения и переобучения, но и программы по созданию рабочих мест и трудоустройству. Эти мероприятия обеспечат не только регулярный и легальный источник дохода, но и интеграцию в другие сферы жизни, в том числе за счет развития своей домашней среды. Таким образом, в долгосрочной перспективе можно было бы стабилизировать не только население, но и ситуацию территории.

#### **Вмешательство 1/1: Помощь в трудоустройстве**

Личный контакт с людьми, проживающими в сегрегированных районах /по вопросам социальной занятости/ таков, что нуждающиеся могут получать информацию о возможностях трудоустройства как через муниципалитет, так и через Центр занятости. Конечно, стоит также поощрять самостоятельный поиск работы, поскольку потребности работодателей не всегда доходят до вышеупомянутых форумов, и поездка на работу (например, в Сексарде) является решением в дополнение к местным возможностям. Однако последнее, скорее всего, возможно только в случае выплаты компенсаций за проезд, поскольку работодатели не часто оплачивают это на должностях с минимальной заработной платой (они предпочитают не нанимать работников доезжающих на работу), несмотря на законодательное обязательство.

Чтобы помочь людям найти работу, определенно рекомендуется нанять консультанта в Общинном Доме Цыган, предпочтительно ромского происхождения, который знаком/будет знаком с людьми, живущими в сегрегации ( работоспособного возраста, молодежь), будет поддерживать с ними контакт на месте и информировать их о возможностях, в сотрудничестве с представителями Цыганского Самоуправления (СКÖ), Управления Социальных Учреждений города Пакш и Социального Отдела муниципалитета, а также Центра труда.

Ожидается, что во время расширения АЭС у большинства мужчин трудоспособного возраста увеличатся возможности трудоустройства на определенных этапах работы, и указанное выше вмешательство заранее может помочь в этом. Однако, положение женщин может надолго улучшиться благодаря консультированию и информированию. В случае, если деятельность достигает своей цели, она может быть адаптирована или даже прекращена.

#### **Вмешательство 1/2: Создание рабочих мест в муниципальных учреждениях и в сфере инвестиций**

Муниципалитет может играть ведущую роль в интеграции на рынке труда, программах обучения, переобучения, создания рабочих мест и помощи в трудоустройстве. В программе могут продолжать участвовать работники, занятые общественной работой, которые могут быть трудоустроены в муниципальных учреждениях (женщины в основном в социальном и медицинском секторах, мужчины - в сфере городского обслуживания и эксплуатации), и таким образом их можно удерживать на рынке труда на долгосрочной основе.

В ООО "DC Dunakom Plusz" все вышесказанное было реализовано на практике, но во всех случаях программа требует бюджетного финансирования, в рамках которого может проводиться отбор, инструктаж и обучение. Те, кто добился успеха и показал хорошие результаты, с большей вероятностью будут приняты на работу на освободившиеся/нововведенные вакансии.

Кроме того, реабилитационные работы в сегрегированных районах могут также включать активное участие местного населения (наем местных неквалифицированных и полуквалифицированных рабочих для капитальных работ), а в этом можно использовать их мотивацию для улучшения собственной среды обитания. Работа с целевой группой может быть проведена с помощью предлагаемого консультанта, при содействии СКÖ, социального отдела и т.д.

Будущая реабилитация сегрегированных районов должна планироваться таким образом, чтобы безработным и трудоспособному населению, проживающему в сегрегированных районах, предлагались программы с обучением, в рамках которых они участвуют в обновлении своего жилья и среды проживания.

**Вмешательство 1/3:** *Запуск программ по обучению взрослых и по профессиональной подготовке*

Низкий уровень квалификации является основным препятствием интеграции на рынке труда. При разработке программ обучения следует учитывать существующий уровень образования и потенциал обучения безработных, людей, живущих в сегрегатах и их окрестностях. Значительная часть необразованных рома предпочитает низкопрестижную работу при выборе между работой и обучением, и, поскольку для них не характерно планирование своей будущности/семьи, они, как правило, не участвуют в обучении, если за это не получают плату.

Предварительный опыт подсказывает, что следует внедрять различные уровни обучения взрослых. Тем, кто не имеет даже начального школьного образования, следует оказывать поддержку в получении базового образования, грамотности и компьютерных навыков. Учитывая, что учебные курсы в рамках общественных работ, как правило, доступны только тем, кто имеет не менее восьми классов образования, а многие жители сегрегатов не соответствуют этому требованию, такое обучение является приоритетным. Для лиц, имеющих начальное школьное образование рекомендуется профессиональное обучение по специальностям, являющимся востребованными в Пакше и его окрестностях / Профессиональное училище им. I. István в Пакше обучает строительным и металлообрабатывающим специальностям, которые востребованы на рынке/.

Вмешательство	Ответственный	Срок	Название источников финансирования	Индикатор
Социальный консультанта в	СКÖ, Социальный отдел	непрерывно	программы EFOP	консультант по занятости
Осуществление программ занятости при реабилитации	СКÖ, Социальный отдел	непрерывно	программы общественных работ/EFOP	Число лиц устроенных по программе занятости : 10 чел.
Получение общего образования	Центр труда	2017	актуальные программы EFOP	Закончили 8 классов 10 чел.
Проф. обучение, получение профессии	Центр труда, PVÖ, Пакшское Проф. училище им. Иштвана I	Непрерывно	актуальные программы EFOP	получили специальность 5 чел/год

**5.4.- таблица 1: Вмешательства касательно интеграции на рынке труда**

#### 5.4.2 Интеграция в обучении

Интеграция в начальное и среднее образование включена в педагогические программы всех учебных заведений. В настоящее время учреждения в Пакше находятся в ведении государства, церковей и фондов. Дети школьного возраста, проживающие в сегрегированных районах, обычно учатся в этих учреждениях.

Политика поддержки муниципалитета направлена на оказание помощи учащимся из Пакша:

- Возмещение 80% платы за проездной абонемент;
- Предоставление социального питания нуждающимся школьникам;
- поддержка равных возможностей и интеграции /исключительно для детей цыганского происхождения/;
- Цыганский общинный дом - Цыганская школа: В школе осуществляется наверстывание упущенного, связанного с начальным образованием учащихся, а также выявление и воспитания талантов.

Принципы интеграции муниципалитет реализует через интеграционные программы, разработанные и принятые для детских садов и яслей, находящихся на его содержании. В своей деятельности учреждения придерживаются принципов равных возможностей и отсутствия сегрегации.

Вмешательство 2/1: *Помощь ученикам, мотивация*

Муниципалитет в будущем также в силе поддерживать местных школьников из неблагополучных семей, оказывая им поддержку /транспорт, общежитие/ в получении профессий, не обучаемых на месте. Существует множество профессий, которым местная молодежь не обучается, но потребность в них существует (например, медицинские профессии для девушек (напр. фельчер, медсестра); для юношей - профессии, которым не обучают на местах (напр. плотник, пекарь). В дополнение к этому, СКÖ может помочь вмешательству, информируя о стипендиальных программах для восполнения недостающих профессий, организуя программы профессиональной осведомленности, делаясь "хорошими примерами" цыганских профессионалов. В дополнение к мероприятиям, направленным на снижение уровня отсева учащихся из неблагополучных семей, предлагается сохранить и, при необходимости, развить (больше возрастных групп, напр. старшие школьные классы) программу "Tanoda", которая уже показала результаты.

Вмешательство	Ответственный	Срок выполнения	Название источников финансирования	Индикатор
Поддержка завершения обучения по дефицитным специальностям, не обучаемым на месте	СКÖ, Социальный отдел	непрерывный	программы EFOP, собственный источник муниципалитета	получили специальность 5 чел/год
Мотивационные программы организованные СКÖ	СКÖ, Социальный отдел	непрерывный	Программы EFOP, финансирование от СКÖ	количество программ 3 шт/год

5.4.- таблица 2: *Вмешательства касательно интеграции в обучении*

### 5.4.3 Интеграция путем местной политики поддержки

#### Вмешательство 3/1: Сохранение существующей местной политики поддержки

Город Пакш имеет крепкую сеть социальной защиты ( существующая/сохранившаяся политика местной поддержки при сокращенной государственной поддержке), которая не направлена конкретно в сегрегированные районы, но которая постоянно с разных сторон рассматривает причин проблем сегрегации и пытается поддержать всех нуждающихся по всему городу. В соответствии с постановлением Муниципального совета депутатов г. Пакш за номером 3/2015. (II. 13.) "О социальных и детских пособиях и управлении социального и детского обеспечения", нуждающиеся (сюда относится значительная часть жителей сегрегированных районов) могут и дальше обращаться за различными видами пособий.

В рамках мероприятий - специальное в территориальном отношении мероприятие, где дают оценку/ анализ соответствия критериям той или иной помощи для семей и лиц, проживающих на сегрегированных/подверженных риску сегрегации территориях, и дают также информацию заинтересованным лицам. Данная мера обоснована тем, что высокая неграмотность, отсутствие процедурных знаний предполагает, что нуждающиеся люди недополучают той формы помощи, которая призвана улучшить их неблагоприятное положение.

Вмешательство	Ответственный	Сро	Источники финансирования	Индикатор
Управление вопросами сегрегации оценка/ анализ соответствия критериям	PVÖ Социальный отдел	2016	собственный источник муниципалитета	Документация обосновывающая анализ

5.4.- таблица 3: Вмешательства касательно местной политики поддержки интеграции

### 5.4.4 Жилищная интеграция, жилищная мобильность

#### Вмешательство 4/1: Социальная реабилитация сегрегации в центральном внутригородском районе

Муниципалитет имеет муниципальное арендное жилье на территории SKD. Это может ему помочь улучшить жилищные условия непосредственно здесь, путем улучшения состояния арендного жилья. Исходя из оценки ситуации и предстоящих положительных тенденций в связи с отменой статуса защитной зоны, в обозначенном уязвимом районе Чампа не требуется вмешательство в жилищную сферу.

В районе SKD мероприятия будут включать модернизацию находящихся здесь 2-х некомфортных жилищ и, в случае вовлечения местных людей, и при возможном финансировании, ремонт домов (частных и муниципальных, находящихся в ветхом состоянии) через гранты на социальное обновление города, программу общественных работ или другие тендеры, а для частных владений с рассмотрением возможности соответствующего финансирования (льготный кредит). Кроме того, единые насаждения на ул. Síp и ул. Dankó Péter с привлечением общественных работников и местных жителей будут способствовать повышению эстетической и жилой ценности территории.

#### Вмешательство 4/2: Исследование жилищной мобильности

Находящиеся в частной собственности жилые зоны окраинной сегрегации Дьапа не способны к значимой регенерации без внешней помощи, долгосрочной целью является ликвидация низкокачественного жилого фонда, что может быть достигнута путем сноса и нового строительства,



чего владельцы не в силах финансировать. Уровень сегрегации в настоящее время не таков, чтобы муниципалитет мог предпринять конкретные действия в отношении частного имущества/земли, поэтому первым шагом является привлечение предлагаемого социального консультанта Общинного Центра Цыган, который может быть вовлечен в процесс оценки семей и определения путей и средств поиска альтернативного жилья и предоставления информации (о стоимости содержания подходящего жилья, кредитах, схемах субсидирования/социальных грантах/вариантах).

Вмешательство	Отвественный	Срок исполнен	Источники финансировани	Индикатор
Улучшение и ремонт арендного жилья	СКÖ, социальный отдел, PVÖ	2023	ТОР, собственный источник муниципалитета	2 шт. модернизированного жилья, квартиры, отремонтированные в рамках программы
лесонасаждение на ул. Sír и ул. Dankó Péter	PVÖ	2016	Собств. источник муниципалитета	Посадка деревьев на 2-х улицах
Проведение исследования на предмет мобильности - SKD, окраина Дьапа	СКÖ, PVÖ	2015	Собств. источник муниципалитета	Документация исследования

5.4.- таблица 4: Вмешательства касательно жилищной интеграции

## 5.5 МЕРЫ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ СЕГРЕГАЦИОННЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ РАЗВИТИЯ

При определении зон действия и мероприятий город учитывал также аспекты сегрегации, т.е. влияние мероприятий на сегрегации и подверженные риску сегрегации территории. Зоны действия, обозначенные в стратегии городского развития, и проекты, разработанные на уровне города и районов, не увеличивают риск усиления сегрегации или создания еще большей сегрегации. В жилых зонах, отнесенных к сегрегированным, не будет осуществляться никакое развитие, способное углубить сегрегацию. В целом, цели были сформулированы для достижения концепции таким образом, чтобы также противостоять процессам сегрегации.

- Основная цель программы "Антисегрегация" в Пакше - искоренить сегрегацию в поселениях с низким образовательным уровнем, отсутствием регулярного трудового дохода и сегрегацию по этническому признаку, а также добиться значимого изменения положения живущих там людей. Предлагаемые мероприятия программы пытаются достичь интеграции в области, где одним из необходимых условий является изменение отношения со стороны неблагополучного населения, развитие потребности в активном участии в процессе интеграции, поскольку только тот ребенок/взрослый, который был интегрирован (интегрировался), имеет шанс интегрироваться в общество. При отсутствии социализации насильственные попытки приобщения отвергаются большинством заинтересованных лиц, поэтому в большинстве случаев рекомендуется действовать на местном уровне.
- Физическое искоренение (снос) сегрегированных территорий решает проблему только в том случае, если может обеспечить альтернативу, которая не несет риска создания новых сегрегированных территорий.
- Хотя Пакш вкладывает много своих финансовых ресурсов в помощь социально незащищенным слоям населения, одних этих ресурсов недостаточно, чтобы предпринять необходимые шаги по интеграции неблагополучных семей, проживающих во внутренних и внешних районах города. Необходимо финансирование со стороны государства и ЕС, привлечение гражданских организаций и даже церквей.
- В долгосрочной перспективе приоритет должен быть отдан социализации и обучению детей. Чем младше возраст детей, тем эффективнее идет процесс догоняющего развития. Использование учреждений в основном зависит от их доступности. Чем доступнее учреждение (особенно на уровне яслей, детского сада и начальной школы), тем больше оно помогает в последующей интеграции, поэтому доступность и возможность добраться до него важны для всех, живущих в сегрегированном районе. Поддержка специалистов, помогающих/лиц, нуждающихся в догоняющем развитии требует больших человеческих ресурсов, развитие личного контакта и доверия, подача примера здесь очень важна.

- 
- Работа с неблагополучными людьми - это серьезная нагрузка, поэтому оценка психологических способностей и установок, а также регулярные профессиональные тренинги и подготовка очень важны, а привлечение специалистов рома имеет большой потенциал. Долгосрочная приверженность необходима, поскольку высокая текучесть кадров ставит под угрозу личные отношения и доверие, которые так важны для этих программ.
  - Чем позже начнется процесс догоняющего развития, тем серьезнее будут его социальные и финансовые последствия. Бедность, неграмотность и безработица умножаются в течение 15-20 лет. Деторождение среди неблагополучных слоев населения обычно высокое. Если часть подрастающего поколения живет в среде, не способствующей обучению, занятости и приемлемому социальному поведению (что сегодня характерно для сегрегированных районов), у них нет образцов для подражания, помогающих в интеграции.

## 6 ВНЕШНИЕ И ВНУТРЕННИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ СТРАТЕГИИ

### 6.1 ВНЕШНИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ

Различные типы, уровни и иерархия инструментов обустройства населенных пунктов, их взаимосвязь и место ITS в этой плановой системе показаны на рисунке 6.1-1. Каждый план более низкого уровня разрабатывает свои цели, принимая во внимание и адаптируясь к целям вышестоящего плана, таким образом, планы более низкого уровня все более подробно разрабатывают конкретные решения и предложения, ведущие к достижению поставленных целей.

#### **6.1.1 Соответствие стратегии и планов обустройства**

Положения национального и областного плана обустройства территории касательно города Пакш подробно изложены в Базовом Исследовании. Среднесрочные цели и мероприятия ITS были определены в соответствии с этими планами. Основные развития в области обустройства в стратегии включены в территориальные планы обустройства (например, развитие жилой застройки, связанной с расширением АЭС). На данном этапе планирования предварительные концепции развития соответствуют текущим функциям мест, поэтому сейчас нет необходимости внесения изменений в нормативные акты. В ходе реализации Комплексной стратегии развития населенного пункта, при завершении соответствующих мероприятий, может потребоваться повторная оценка соответствия запланированных мероприятий планам обустройства населенного пункта и местным строительным нормам, и при необходимости, также внесение изменений в последние документы или пересмотр хода развития.

#### **6.1.2 Соответствие стратегии и планов развития.**

##### **Согласованность стратегии со стратегией Европа- 2020**

При формировании политики развития на период 2014-2020 гг. общеевропейская цель и руководящие принципы были использованы в качестве основы для определения точек, необходимых достичь для того, чтобы Европа оставалась конкурентоспособной на глобальном уровне, а Венгрия - на уровне ЕС. Все государства-члены должны привести свои планы развития в соответствие с 11-ю тематическими целями, обеспечив достижение установленных в документе количественных показателей. Соответствие между тематическими целями Комплексной стратегии по развитию населенных пунктов и Стратегией "Европа 2020" показано в таблице 6.1-1. Поскольку цели ITS четко связаны с 11-ю тематическими целями политики сплочения на уровне ЕС, они согласованы с целями Соглашения о Партнерстве Венгрии на период развития 2014-2020 гг. и с целями Оперативных программ, а также приоритетами, для поддержки которых они предназначены. Согласно этим и были определены возможности финансирования вмешательств.

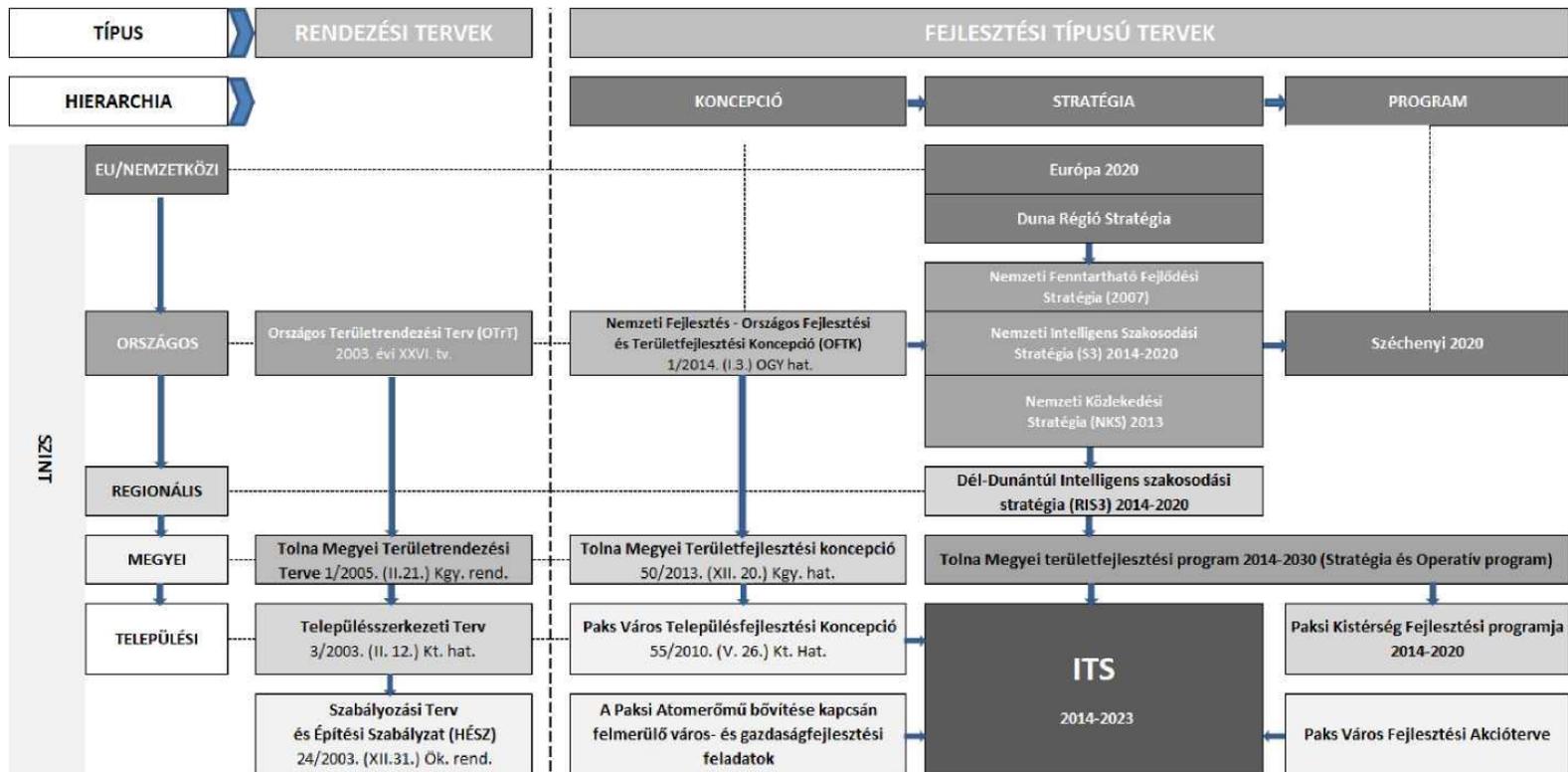
##### **Согласованность стратегии со Стратегией Европейского Союза для Дунайского Региона**

Стратегия ЕС для Дунайского Региона направлена на содействие устойчивому развитию Дунайского макрорегиона, на защиту природных территорий, ландшафтов и культурных ценностей. Стратегия дает возможность повысить конкурентоспособность Дунайского региона, а значит и Центральной Европы, стимулировать экономику и создавать новые рабочие места за счет реализации проектов, определив 11 тематических целей. Соответствие между Комплексной стратегией развития населенных пунктов и тематическими целями Стратегии ЕС для Дунайского Региона показано в таблице 6.1-2.

##### **Согласование стратегии с OFTK**

Концепция Национального и Территориального Развития (OFTK), принятая в январе 2014 года, устанавливает четыре долгосрочные - до 2030 года - общие цели развития и тринадцать специфических целей для их достижения, включая семь целей отраслевой политики и шесть территориальных целей. Соответствие между тематическими целями Интегрированной стратегии

развития населенных пунктов и Концепцией Национального Развития и Территориального Развития показано в таблице 6.1-3.



6.1.- рисунок 1: Место стратегии в системе планов развития и обустройства

ПОЛНЫЙ ПЕРЕСМОТР IVS Г. ПАКШ  Том II: Комплексная Стратегия Городского Развития
6.1.- рисунок 1: Место стратегии в системе планов развития и обустройства
ТИП
ПЛАНЫ ПО ОБУСТРОЙСТВУ
ИЕРАРХИЯ
ЕС/МЕЖДУНАРОДНЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ
РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ОБЛАСТНОЙ
ОКРУГ
Национальный План по Обустройству (OTRT) закон XXVI от 2003 года
План по Обустройству Области Толна Пост.Общ.Собр. 1/2005. (II.21)
Структурный План Населенного Пункта Реш.Сов.Деп. 3/2003 (II.12)
Регламентирующий План и Строительные Нормы (HÉSZ) Муниц.реш. 24/2003 (XII.31.)
ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ
КОНЦЕПЦИЯ
СТРАТЕГИЯ
ПРОГРАММА
ЕВРОПА 2020
Стратегия Дунайского Региона
Национальное Развитие - Концепция Национального и Территориального Развития (OFTK) Парлам.реш. 1/2014 (I.3)

Концепция Территориального развития Области Толна Реш.Общ.Собр. 50/2013 (XII.20)
Концепция развития населенного пункта города Пакш Реш.Сов.Деп. 55/2010 (V.26.)
Задачи по развитию города и экономики в связи с расширением Пакшской Атомной Электростанции Национальная Стратегия Устойчивого Развития (2007)
Национальная Стратегия Разумной Специализации (S3) 2014-2020

### ***Согласование стратегии с Концепцией и Планом Территориального развития области Толна***

Цель Концепции Территориального развития области Толна состоит в том, чтобы определить возможные точки прорыва области Толна и наметить те основные направления развития до 2030 года, которым следует уделить особое внимание. Видение "Дома в Толне" включает девять стратегических целей, организованных вокруг трех общих целей.

- I. Повышение экономического потенциала, укрепление предпринимательской активности области*
- II. Обновление общества*
- III. Укрепление экономических возможностей территорий сельского типа и создание привлекательного жизненного пространства в сельской местности*

Программа Территориального Развития области Толна формулирует две территориальные, три горизонтальные и следующие четыре конкретные цели в соответствии с видением и стратегическими целями концепции.

- 1. Экономика - Растущий доход, трудоустройство*
- 2. Устойчивость - Благоприятная для жизни среда*
- 3. Общественная деятельность - Улучшение общественных отношений*
- 4. Разработка полезной и эффективной институциональной системы развития*

Оперативная часть Программы организует запланированные среднесрочные цели и мероприятия вокруг пяти приоритетов, соответствие которых с ITS представлено в таблице 6.1-4.

### ***Согласование стратегии с концепцией развития населенного пункта***

Концепция развития населенного пункта г. Пакш, подготовленная в 2009 году, определила три основные тематические области, принимая во внимание также долгосрочные целевые установки города и видение развития области:

- I. Развитие функций окружного центра и среднего города на основе передовых общественных услуг*
- II. Местное экономическое развитие, основанное на сбалансированных отраслевых целях*
- III. Создание привлекательной городской среды с высоким качеством жизни*

Взаимосвязь между концепцией и интегрированной стратегией развития населенного пункта представлена в главе 3.1.

Общие цели	
<p>Территориальные цели</p> <p>(1) укрепление исследований, технологического развития и инновации;</p> <p>(2) улучшение доступа к ИКТ, их использования и качества;</p> <p>(3) повышение конкурентоспособности МСП, сельскохозяйственного сектора (для EMVA) и сектора рыболовства и аквакультуры</p> <p>(4) поддержка перехода к низкоуглеродной экономике во всех секторах экономики;</p> <p>(5) содействие адаптации к изменению климата, предотвращению рисков и управлению ими;</p> <p>(6) сохранение и защита окружающей среды и содействие эффективности использования ресурсов;</p> <p>(7) содействие развитию устойчивого транспорта и устранение узких мест в ключевых сетевых инфраструктурах;</p> <p>(8) поддержка устойчивой и качественной занятости, а также мобильности работников;</p> <p>(9) содействие социальной интеграции и борьба с бедностью и дискриминацией;</p> <p>(10) инвестирование в образование и обучение, включая профессиональную подготовку, для развития навыков и обучения на протяжении всей жизни;</p> <p>(11) улучшение институционального потенциала государственных органов и заинтересованных сторон и содействие эффективному государственному управлению.</p>	<p>Т1. Использование мультипликативных эффектов, связанных с расширением АЭС</p> <p>Т2. Развитие индустриальных парков, фокус на добавленную стоимость</p> <p>Т3. Интенсификация работ на участках т.н. "коричневых полей"</p> <p>Т4. Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких</p> <p>Т5. Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристической</p> <p>Т6. Количественное и качественное улучшение систем обеспечения, адаптированных к изменяющейся</p> <p>Т7. Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные коммунальные системы</p> <p>Т8. Расширение возможностей спорта и досуга</p> <p>Т9. Адаптация к климату</p> <p>Т10. Усиление функции центра города</p>
	II.

6.1- таблица 1: Согласование стр

Объяснение знаков
Сильная связь
Средняя связь
Нет связи или слабая связь

III.			Общие цели
Т13 Развитие в области культуры	Т12 Интеграция групп с разным социальным происхождением	Т11. Интеграция новоприбывших, развитие общности	Территориальные цели
			(1) укрепление исследований, технологического развития и
			(2) улучшение доступа к ИКТ, их использования и качества;
			(3) повышение конкурентоспособности МСП, сельскохозяйственного сектора (для EMVA) и сектора рыболовства и аквакультуры (для ЕТНА);
			(4) поддержка перехода к низкоуглеродной экономике во всех секторах экономики;
			(5) содействие адаптации к изменению климата, предотвращению рисков и
			(6) сохранение и защита окружающей среды и содействие эффективности использования
			(7) содействие развитию устойчивого транспорта и устранение узких мест в ключевых сетевых инфраструктурах;
			(8) поддержка устойчивой и качественной занятости, а также мобильности работников;
			(9) содействие социальной интеграции и борьба с бедностью и дискриминацией;
			(10) инвестирование в образование и обучение, включая профессиональную подготовку, для развития навыков и обучения на
(11) улучшение институционального потенциала государственных органов и заинтересованных сторон и содействие эффективному государственному управлению.			



Общие цели		Территориальные цели																						
1.	Т1. Использование мультипликативных эффектов, связанных с расширением АЭС Т2 Развитие индустриального парка, фокус на добавленную стоимость Т3 Интенсификация участков т.н. "коричневых полей" Т4 Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких цепочек поставок Т5 Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристической привлекательности Т6 Количественное и качественное улучшение систем обеспечения, адаптированных к изменяющейся структуре общества Т7 Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные коммунальные системы Т8 Расширение возможностей спорта и досуга Т9 Адаптация к климату Т10 Усиление функции центра города	1. Развитие мобильности и мультимодальности																						
		2. Стимулирование использования устойчивой энергии																						
		3. Содействие развитию культуры и туризма и установлению связей между людьми.																						
		4. Восстановление и поддержание качества воды																						
		5. Управление экологическими рисками																						
		6. Сохранение биоразнообразия, ландшафта, качества воздуха и почвы																						
		7. Построение общества, основанного на знаниях, посредством исследований, образования и информационных технологий																						
		8. Поддержка конкурентоспособности предприятий, включая развитие регионального сотрудничества между предприятиями (кластеры)																						
		9. Инвестиции в человеческие ресурсы и способности																						
		10. Расширение институциональной системы и укрепление сотрудничества учреждений																						
		11. Совместная работа по повышению безопасности и по борьбе с вызовами серьезных и организованных преступлений																						
II.																								

6.1- таблица 2: Согласование стратег  
для Дунайского Региона

Объяснение знаков
Сильная связь
Средняя связь
Нет связи или слабая связь

III.		Общие цели
T12 Интеграция групп с разным социальным происхождением T13 Развитие в области культуры	TII: Интеграция новоприбывших, развитие сообщества	Территориальные цели
		1. Развитие мобильности и мультимодальности
		2. Стимулирование использования устойчивой
		3. Содействие развитию культуры и туризма и установлению связей между
		4. Восстановление и поддержание качества воды
		5. Управление экологическими рисками
		6. Сохранение биоразнообразия, ландшафта, качества воздуха и почвы
		7. Построение общества, основанного на знаниях, посредством исследований, образования и
		8. Поддержка конкурентоспособности предприятий, включая развитие регионального сотрудничества между предприятиями (кластеры)
		9. Инвестиции в человеческие ресурсы и способности
		10. Расширение институциональной системы и укрепление сотрудничества учреждений
11. Совместная работа по повышению безопасности и борьбе с вызовами серьезных и организованных		

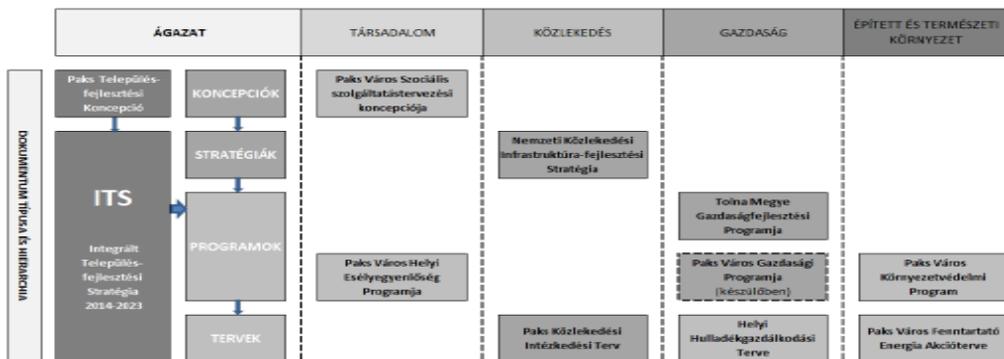
Общие цели	Территориальные цели													
		1. Конкурентоспособная инновационная экономика	2. Жизнеспособное село, здоровое производство и снабжение продовольствием, развитие пищевой промышленности	3. Целебная Венгрия, здоровое общество, экономика здоровья и спорта	4. Креативное общество со знаниями, востребованные навыки, НИОКР+И	5. Самостоятельное заботливое общество с ценностями и солидарностью	6. Хорошее государство, обслуживающее государство и безопасность	7. Сохранение и устойчивое использование стратегических ресурсов, защита окружающей среды	8. Укрепление макрорегиональной роли стваны	9. Сеть городов с полицентрической территориальной структурой	10. Повышение способности сельских округов обеспечивать население	11. Развитие территорий с выдающейся ландшафтной	12. Сокращение территориального неравенства, содействие догоняющему развитию и экономическому продвижению	13. Объединенные пространства: обеспечение доступности и мобильности
-	T1 Использование множительного эффекта от расширения АЭС													
	T2 Развитие индустриального парка, фокус на добавленную стоимость													
	T3 Интенсификация зон т.н. "коричневых полей"													
	T4 Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких цепочек													
	T5 Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристической привлекательности													
=	T6 Количественное и качественное улучшение систем обеспечения, адаптированных к изменяющейся структуре общества													
	T7 Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные коммунальные системы													
	T8 Расширение возможностей спорта и досуга													
	T9 Адаптация к климату													
	T10 Регенерация городского центра													
=	T11 Интеграция новоприбывших, развитие сообщества													
	T12 Интеграция групп с разным социальным происхождением ;													
	T13 Развитие в области культуры													

6.1.- таблица 3: Согласование стратегии с OFTK

1. Укрепление конкурентоспособности экономики области Толна
2. Создание возможностей для жителей области Толна - поддержка удерживающих сообществ
3. Создание пригодной для жизни и устойчивой окружающей среды
4. Повышение качества общественной деятельности
5. Разработка полезной и эффективной институциональной системы развития

- T1 Использование множительного эффекта от расширения АЭС
- T2 Развитие индустриального парка, фокус на добавленную стоимость
- T3 Интенсификация участков т.н. "коричневых полей"
- T4 Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких цепочек поставок
- T5 Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристической привлекательности
- T6 Количественное и качественное улучшение систем обеспечения, адаптированных к изменяющейся структуре общества
- T7 Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные коммунальные системы
- T8 Расширение возможностей спорта и досуга
- T9 Адаптация к климату
- T10 Усиление функции центра города
- T11 Интеграция новоприбывших, развитие сообщества
- T12 Интеграция групп с разным социальным происхождением;
- T13 Развитие в области культуры

**6.1.- таблица 4: Согласование стратегии с Программой Территориального Развития области Толна**



6.1.- таблица 5: Стратегия и система отраслевых документов

ТИП ДОКУМЕНТА И ИЕРАРХИЯ
ОТРАСЛЬ
ОБЩЕСТВО
ТРАНСПОРТ
ЭКОНОМИКА
ЗАСТРОЕННАЯ ПРИРОДА И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА
Пакш Концепция развития населенного пункта
ITS
Комплексная стратегия развития населённого пункта 2014-2023
КОНЦЕПЦИИ
СТРАТЕГИИ
ПРОГРАММЫ
ПЛАНЫ
Концепция планирования социальных услуг Города Пакш
Программа Местных Равных Возможностей Города Пакш
Национальная Стратегия Развития Транспортной Инфраструктуры
План по Управлению Транспортным Движением г. Пакш
Программа Развития Экономики Области Толна
Экономическая программа Города Пакш (в процессе подготовки)
План Местного Управления Отходами
Программа по Охране Окружающей Среды Города Пакш
План Действий по Устойчивой Энергии Города Пакш

ПОЛНЫЙ  
ПЕРЕСМОТР IVS Г.  
ПАКШ | Том II:  
Комплексная  
Стратегия Городского  
Развития

### 6.1.3 *Согласование стратегии с отраслевыми планами по*

#### *вопросам общества*

##### **Концепция Планирования Социальных Услуг Города Пакш**

Концепция планирования Социальных услуг населенного пункта направлена на развитие количества и качества социальных услуг, на разнообразие услуг. Концепция, разработанная в 2007 году, в ограниченной мере относится к стратегии комплексного развития населенного пункта, но изложенные в ней принципы связаны с тематической целью стратегии T12: *Интеграция групп из разных социальных слоев.*

##### **Программа Местных Равных Возможностей Города Пакш**

В 2013 году была разработана Программа Местных Равных Возможностей Населенного Пункта, основная цель которой заключается в том, чтобы муниципалитет мог реализовать в области занятости, социальной безопасности, здравоохранения, образования и жилья:

- требование равного обращения и равных возможностей;
- принцип равного доступа к государственным услугам;
- недопущение дискриминации;
- отказа от сегрегации.

Меры, предусмотренные программой, тесно связаны с вмешательствами в рамках комплексной стратегии развития населенного пункта. В следующей таблице показаны связи между целями программы и стратегией.

Меры Местной Программы Равных Возможностей	Связь с ITS
Равные возможности для людей в крайней бедности и рома	Программа по Борьбе с Сегрегацией: Интеграция на рынке труда
Равные возможности для детей	Программа по Борьбе с Сегрегацией: Интеграция в образовании
Равные возможности для женщин	T1 Использование мультипликативного эффекта от расширения АЭС
Равные возможности для пожилых людей	T12 Интеграция групп с разным социальным происхождением
Равные возможности для людей с ограниченными возможностями	T12 Интеграция групп с разным социальным происхождением

**6.1.- таблица 6: Согласование стратегии с Программой Местных Равных Возможностей**

### 6.1.4 *Согласование стратегии с отраслевыми планами по*

#### *вопросам транспорта*

##### **Национальная Стратегия Развития Транспортной Инфраструктуры**

Основной целью стратегии на период 2014-2050 годов является обеспечение максимального вклада транспортной инфраструктуры в повышение конкурентоспособности Венгрии за счет эффективного обслуживания экономических процессов. Цель Стратегии - обеспечить для экономики и благополучия условия мобильности.

Стратегия устанавливает общие цели, а также общие предложения и инструменты развития, из которых перечисленные ниже связаны с видением развития транспорта города Пакш:

- Среди инструментов развития, подлежащих первоочередному внедрению
  - внедрение инструментов управления (обновление существующей инфраструктуры, развитие интеллектуальных транспортных и информационных систем и продвижение безмоторных видов транспорта);
  - повышение безопасности на существующих дорогах и развязках;
  - развитие объездных путей.
- Среди инструментов развития, предлагаемых к внедрению
  - развитие недостающих звеньев в целостной европейской (EuroVelo) и национальной велосипедной сети;
  - улучшение параметров портов водной сети TEN-T до уровня основной сети, модернизация грузовых судов.
- Среди инструментов развития, нуждающихся в подготовке
  - водные пути сети TEN-T, улучшение параметров Дуная до уровня основной сети;
  - развитие и создание пассажирских причалов, установление связей судовых рейсов, модернизация пассажирских судов.

#### ***План по Управлению Транспортным Движением г. Пакш***

План подробно описывает текущие транспортные проблемы в г. Пакш и рассматривает реальность выдвинутых прежде идей развития. В нем также предлагаются решения и содержится график проведения необходимых вмешательств в три этапа (в течение 5 лет, в течение 10 лет и выше 10 лет).

Транспортное развитие в рамках комплексной стратегии развития населенного пункта охватывает большинство мероприятий, подлежащих реализации по плану в течение 10 лет. Однако стратегия охватывает и дополнительные вмешательства, не включенные в план (например, подготовка моста через Дунай).

#### **6.1.5 *Согласование стратегии с отраслевыми планами по вопросам***

##### ***экономики***

##### ***Программа Развития Экономики Области Толна***

Основная цель Программы Развития Экономики области на период 2014-2020 гг. заключается в обеспечении согласованности между будущими развитиями в области Толна и реальными потребностями и реалистичными видениями. Программа определяет основные экономические цели области по следующим четырем приоритетным направлениям

- Комплексное, ориентированное на занятость экономическое развитие на окружном уровне  
Среди мероприятий, связанных с этой целью, развитие индустриального парка, развитие бизнес инкубаторов и сервисных центров, а также поддержка деятельности в области НИОКР+ИР почти идентичны тематической цели стратегии T2. "Развитие индустриального парка, фокус на производство добавленной стоимости".
- Улучшение активности развития местных малых и средних предприятий  
Среди мероприятий, связанных с этой целью, поддержка деятельности НИОКР+ИР в сельском хозяйстве, экологически безопасная модернизация существующей и приобретение новой производственной инфраструктуры, и поддержка развития инфраструктуры зон "коричневых полей" тесно связаны с общей целью стратегии по экономическому развитию.
- Развитие туризма на окружном уровне с целью расширения занятости  
Развитие туризма, включая винный туризм, культурный туризм и развитие организаций по управлению туристическими дестинациями, является частью тематической цели T5.

"Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристической привлекательности".

- Альтернативное местное, окружное и сетевое экономическое развитие  
Мероприятия, связанные с этой целью, полностью интегрированы с вмешательствами тематической цели Т4. "Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких цепочек поставок".

#### ***Экономическая Программа Города Пакш***

Экономическая Программа населенного пункта на текущий цикл еще не принята советом депутатов. Программа будет подготовлена в соответствии с комплексной стратегией развития населенного пункта.

#### ***План Местного Управления Отходами***

План Местного управления отходами содержится в муниципальном постановлении Городского Совета Депутатов Города Пакш за номером 17/2011 (V.27.). В документе подробно описаны задачи и правила сбора, обработки и утилизации отходов. План не оказывает значимого влияния на меры по развитию города, реализуемые в период 2014-2023 гг.

#### ***6.1.6 Согласование стратегии с отраслевыми планами по вопросам застроенной и природной среды***

##### ***Программа по Охране Окружающей Среды Города Пакш***

Цель Программы по Охране Окружающей Среды Города Пакш на период 2011-2016 гг.- чтобы развития по социально-экономическим потребностям осуществлялись за счет улучшения существующих негативных, нежелательных состояний окружающей среды. Она также призвана эффективно содействовать и регулировать плодотворную и экономную деятельность населенного пункта с целью формирования экологической обстановки, отвечающей актуальным требованиям. Для достижения поставленных целевых параметров Программа по Охране Окружающей Среды предлагает определенный ряд мер

- Достижение целевого состояния элементов окружающей среды  
Связана с комплексной стратегией развития населенного пункта посредством сокращения транспортных выбросов (защита внутренних районов от сквозного движения) и дальнейшего развития централизованного теплоснабжения.
- Достижение целевого состояния городской и застроенной среды  
Связана с комплексной стратегией развития населенного пункта посредством поддержания и дальнейшего развития инфраструктурных сетей.
- Достижение целевого состояния охраны природы
- Достижение целевого состояния самостоятельно управляемых факторов воздействия  
Связана с комплексной стратегией развития населенного пункта через развитие транспортной структуры.

##### ***План Действий по Устойчивой Энергии Города Пакш***

В 2013 году муниципалитет города Пакш присоединился к Союзу Мэров, взяв на себя обязательство выполнить и перевыполнить поставленную Европейским Союзом на 2020 год цель по сокращению выбросов углекислого газа не менее чем на 20%. Это обязательство включало подготовку Плана Действий по Устойчивой Энергии, который включает в себя План Действий по Устойчивой Энергии на 2020 год. Принципы и меры, содержащиеся в плане, соответствуют тематической цели стратегии Т7. "Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные коммунальные системы" и сетевому проекту Н1. " Учреждения и сети с современным, эффективным и устойчивым энергохозяйством".

## 6.2 ВНУТРЕННИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ

Комплексная стратегия развития Города Пакш устанавливает 13 среднесрочных тематических и 6 городских районных целей на период до 2032 года для достижения видения и общих целей, изложенных в концепции развития населенного пункта.

### 6.2.1 Логическая согласованность целей

Hosszútávú jövőkép:

“Построенный на стабильной экономической базе город среднего размера, с эстетичной застроенной и природной средой, гарантирующий надлежащее качество жизни населения”.  
megfelelő életminőségét garantáló funkciógazdag középváros

Projektek, beavatkozások:

Kulcsprojektek

Hálózatos projektetek

Akcióterületek

K1

K2 H1 H2 H3 H4 H5 A1

A2

A3

A4

*рисунок 1.7-1.: Комплексная стратегия городского развития*

Цели на уровне отраслей:

Тематические цели, объединенные в три среднесрочные цели, охватывают наиболее важные тематические области городского развития и вместе вносят вклад в реализацию общих целей и целей видения города.

Цели отдельных городских районов определяют направления развития отдельного участка и способствуют достижению тематических и общих целей. Мероприятия и проекты для реализации классифицируются по этой целевой схеме.

Тесная взаимосвязь и взаимозависимость тематических, районных целей и проектов обобщена на 6.2- рисунок 1.

### 6.2.2 Цели и проблемы, выявленные в ходе оценки ситуации

Комплексная стратегия территориального развития решает проблемы, выявленные в Базовом исследовании, и опирается на представленные факторы. Взаимосвязь между тематическими целями и выводами исследования обобщена в 6.2.- таблице 1.

Территориальные цели	Выявленные проблемы	Идентифицированные данные
T1 Использование мультипликативных эффектов расширения АЭС	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Однополярность</li> <li>• Неуверенность в степени использования положительного эффекта от расширения АЭС на</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ЗАО "MVM Atomerőmű Park" и рынок поставщиков, организованный вокруг него, играет значительную роль</li> <li>• Расширение АЭС</li> </ul>
T2 Развитие индустриального парка, фокус на производство добавленной стоимости		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие хорошего уровня образования, как на уровне лиц с высшим, так и со средним образованием</li> <li>• Индустриальный парк постоянно расширяется</li> </ul>
T3 Интенсификация зон "коричневых полей"	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточное использование коричневых полей</li> </ul>	
T4 Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких цепочек поставок	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточно используемое сельское хозяйство</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Район с хорошими сельскохозяйственными данными</li> </ul>
T5 Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристической привлекательности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Туризм на данный момент не представляет собой значительную экономическую силу, отсутствие ассортимента комплексного туристического продукта</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие нескольких туристических элементов</li> </ul>
T6 Количественное и качественное расширение системы обеспечения, адаптированная к изменениям в структуре общества	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неблагоприятные демографические тенденции, старение населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Хорошие показатели качества и количества государственного образования</li> </ul>
T7 Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные коммунальные системы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Раздельные части города</li> <li>• Отсутствие региональных и муниципальных велосипедных соединений</li> <li>• Региональная сеть второстепенных дорог</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Налажена местная автобусная сеть</li> <li>• Существующая сеть велодорожек</li> <li>• Высококачественный жилищный фонд</li> </ul>
T8 Развитие спортивных и досуговых функций	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дунай неиспользованное тематическое пространство</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокая доля зеленых поверхностей</li> <li>• "Ürgemező" непрерывно</li> </ul>
T9 Адаптация к климату	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Частично построены резервуары для удержания ливневых вод</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Системы защиты от наводнений установлены</li> <li>• Экологическое качество</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Опасная с точки зрения оползней территория</li> <li>• пробелы в соединениях системы зеленых</li> </ul>	Состояние в основном хорошее
T10 Регенерация городского центра	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рассекающее действие скоростной и железной дороги между Дунаем и населенным пунктом</li> <li>• Запущенное состояние архитектурных памятников и исторически важных зданий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Благоустроенные общественные места</li> <li>• Качественное развитие внутренних зон жилых комплексов в основном выполнено</li> </ul>
T11 Интеграция приезжих, развитие сообщества	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неуверенность в том, как справиться с негативными последствиями (социальными и другими) расширения АЭС</li> </ul>	
T12 Интеграция групп с разным социальным происхождением ;	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неблагоприятные демографические тенденции, старение населения</li> <li>• Сегрегированные или подверженные риску сегрегации участки</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пакш - второй по богатству населенный пункт в стране, с благоприятным уровнем дохода и жизни</li> </ul>
T13 Развитие в области культуры		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Значительные объекты культурного наследия</li> </ul>

**6.2.-таблица 1: Взаимосвязь между тематическими целями и Базовым исследованием**

### **6.2.3 Обоснованность стратегии, взаимозависимость действий, планируемых для достижения целей**

Взаимное влияние среднесрочных общих и тематических целей стратегии представлено в 6.2.-таблице 2. Каждая ячейка таблицы показывает влияние горизонтальной цели на достижение вертикальной цели. Знак "++" означает сильный положительный эффект, "+" - положительный эффект, а "-" - отрицательный эффект.

		I. Общая цель					II. Общая цель					III. Общая цель		
		T1	T2	T3	T4	T5	T6	T7	T8	T9	T10	T11	T12	T13
I. Общая цель	T1		++		+-"			++		-		+-"		
	T2	++			++									
	T3	+-"			+-"	++					+-"			
	T4		++	+-"						+-"				
	T5			+-"					+-"			+-"		
II. Общая цель	T6	++									+-"		++	
	T7	+-"	+-"								+-"	++		
	T8					+-"	+-"				++			
	T9							++	+-"		++			
	T10					++				+-"				
III. Общая цель	T11						+-"	+-"	+-"	-				+-"
	T12						+-"					++		
	T13					++					+-"	+-"		

**6.2.- таблица 2: Взаимодействие между тематическими целями стратегии**

Таблица наглядно иллюстрирует степень взаимодействия одной цели с другой. Существует более тесная связь между тематическими целями в рамках одной общей цели, особенно в отношении общей цели №1 относительно экономического развития.

Наибольшее влияние на систему целей оказывает цель T1 "Использование мультипликативного эффекта, связанного с расширением АЭС", который показывает, что расширение станции имеет существенное значение для достижения среднесрочных целей населенного пункта. Большинство тематических целей оказывают положительное влияние на достижение цели T10 "Регенерация городского центра" и цели T11 "Интеграция приезжих, развитие сообщества".

Среднесрочные мероприятия, оказывающие наибольшее влияние на населенный пункт, сгруппированы в два ключевых проекта. К1 "Фаза II работ строительства объездной дороги" и подключающие к нему работы по дорожному развитию Проект «Protheus». Оба проекта помимо экономического развития оказывают ряд прямых и косвенных воздействий на населенный пункт в целом (вливают на создание рабочих мест, образование, общественные услуги и т.д.).



## 7. ОСНОВНЫЕ РИСКИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Анализ рисков при реализации должен сначала рассмотреть основные риски, вероятность их



возникновения и степень их влияния на город. Затем необходимо определить меры реагирования на них, а далее проанализировать их вероятные положительные и отрицательные последствия. Табличный перечень поможет отслеживать эти данные. Для достижения поставленных целей особенно важно сохранить результаты, достигнутые благодаря проведенным усовершенствованиям. Соответствующие им риски отмечены отдельно.

Риски	Возм. 50- 51.	Результ 50- 51.	Методы управления рисками
<b>Внутренние факторы</b>			
<b>Общественные факторы</b>			
Конфликт между различными группами общества по поводу направлений развития населенного пункта	6	5	Определение видения города и его развитие являются результатом постоянных согласований с населением и пользователями данного пространства, а цели населенного пункта ставятся в полном консенсусе с потребностями общества.
Ухудшение общественной безопасности	9	5	Обеспечение усиленного присутствия полиции и Гражданской охраны, сотрудничество между правоохранительными органами
Большое количество переселенцев перегружает город, качество услуг ухудшается	4	5	Предварительной оценкой потребностей и активной коммуникацией, а также сотрудничеством с АЭС и близлежащими поселениями в вопросах обеспечения.
Возможно, опять же, возникнут трудноразрешимые противоречия между новоселами и живущим здесь ранее населением	4	6	Активная коммуникация с населением, программы укрепления идентичности - создание сообществ
<b>Экономические факторы</b>			
Запланированная 40% доля венгерских поставщиков не может быть использована предприятиями региона, поскольку они не соответствуют требованиям инвесторов	6	6	Информационные форумы поставщиков, продвижение и конкурсные программы МСП, программы обучения
<b>Экологические опасности</b>			
Неадекватное использование населением обновленных общественных мест	5	5	Это социальная проблема, которую можно уменьшить путем постоянного ухода и разъяснительной работы. Привлечение общественности к реализации также может решить эту проблему.
Отсутствие обновления общественных мест в городе	3	7	Неспособность восстановить общественные места приведет к отставанию города в соревновании городов, поскольку привлекательная среда для проведения досуга важна не только для туристов, но и для местных жителей. Ухудшение состояния общественных мест города может

			привести к оттоку населения и, в более долгосрочной перспективе, к отсутствию инвестиций и потере экономической конкурентоспособности. Чтобы смягчить эту ситуацию, администрация города разработала и разрабатывает ряд взаимодополняющих планов по реабилитации общественных мест. Также планируется активно привлекать местное население к восстановлению среды проживания.
Транспортное движение, вызванное расширением АЭС, приведет к перегруженности внутренних и внешних дорог, создавая проблемы безопасности дорожного движения	8	5	План развития транспортного движения, выделение альтернативных маршрутов, интермодальные грузовые перевозки (Дунай, железная дорога), приоритет общественного транспорта
Отсутствие или замедленные темпы строительства инфраструктуры и инвестиций в жилищное строительство для развития Пакша и региона, но в тесной связи с расширением электростанции	2	7	Установление тесного сотрудничества между районом, администрацией Пакш, а также Правительством и АЭС и инвестором; Активное лоббирование
Риски, связанные с эксплуатацией АЭС (медицинские, экологические и т.д.) в случае аварии	1	9	Использование новейших технологий, непрерывные измерения
Наводнение на Дунае	4	3	Укрепление водозащитных линий
<b>Внешние факторы</b>			
<b>Нормативно-правовая среда</b>			
Изменение системы субсидирования	6	8	В своем развитии город полагается не только на субсидии, но и на широкий спектр партнерских отношений с бизнесом. Если система субсидирования будет работать в негативном для города направлении, для достижения своих целей он сможет совместно с субъектами экономической деятельности привлечь внешнее финансирование.
Сокращаются государственные субсидии на определенные общественные услуги, а также уменьшаются поступления в бюджет города от нормативной системы	6	9	Учрежденческая сеть города создается с учетом его потребностей, не допуская ее превышения или недостатка. Снизятся расходы на содержание зданий за счет энергоэффективной реконструкции. Это позволит держать расходы под контролем и обеспечит их предсказуемость.
<b>Общественные изменения</b>			
Стареющее общество в целом - растущая степень расходов	6	7	Население города стареет в соответствии с национальными тенденциями. Город

			пытается предотвратить это, привлекая молодое поколение привлекательным городским обликом, процветающей экономикой и широкой культурной жизнью. Кроме того, он старается решить эту проблему путем расширения стареющей экономики и системы социального обеспечения.
Отсутствие создания рабочих мест или их сокращение, рост безработицы	5	8	С целью быть среди лучших в конкурсе городов, муниципалитет разрабатывает стратегию городского маркетинга и налаживает партнерские отношения с экономическими субъектами, чтобы в итоге все заинтересованные стороны получили максимальную выгоду от сотрудничества.
<b>Достигнутые результаты, риски, связанные с их поддержанием</b>	<b>Возм. (1- 10.)</b>	<b>Результ (1-10.)</b>	<b>Методы управления рисками</b>
<b>Общественные факторы</b>			
Население, участвующее в софт-проектах, не создает свои собственные общественные программы, если проекты терпят неудачу	7	7	Чтобы обеспечить долгосрочный успех вовлечения населения в городскую жизнь, город продолжит организовывать и поддерживать ряд массовых мероприятий даже после реализации мягких компонентов проекта.
<b>Экономические факторы</b>			
Ликвидность муниципалитета подвержена риску в связи с развитиями	5	9	Планируя и выстраивая очередность развития можно избежать этого, поскольку город берет на себя обязательства по соинвестированию в соответствии со своим финансовым потенциалом. Кроме того, при инвестировании город уделяет особое внимание осуществлению развития, приносящих доход.

**6.2.-таблица 1: Основные риски осуществления стратегии и способы их снижения**



## 8. СРЕДСТВА РЕАЛИЗАЦИИ И МОНИТОРИНГА

## **8.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУНИЦИПАЛИТЕТА ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ ПОСРЕДСТВОМ РАЗВИТИЯ И НЕИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В этой главе приводится обзор деятельности муниципалитета, помогающей и поддерживающей достижение целей развития, изложенных в стратегии комплексного развития населенного пункта и других документах стратегического характера. Муниципалитет может обеспечить это, создав соответствующие условия и обеспечив определенную нормативную и распорядительную деятельность. В идеале эти два вида деятельности должны сочетаться и работать вместе для достижения желаемых целей.

### **8.1.1 Устойчивый план мобильности города (SUMP)**

Устойчивый план мобильности города - это новая концепция, которая в основном поддерживает цели по защите климата и энергоэффективности, поставленные ЕС. Новым по сравнению с предыдущей практикой транспортного планирования является:

- большой акцент на вовлечение граждан и заинтересованных сторон;
- координация между различными областями экономической политики (например, транспорт, территориальное развитие, экономическое развитие, охрана окружающей среды, социальные вопросы, здравоохранение, общественная безопасность, энергетика и т.д.);
- окружная/ агломерационная кооперация.

Основная добавленная стоимость плана городской мобильности - это экономия затрат для муниципалитета и городских субъектов, индивидуальные транспортные решения для групп населения, пользующихся городом, и лучшая, более пригодная для жизни городская среда. Устойчивое планирование городской мобильности позволяет разработать мультимодальные транспортные решения "от двери до двери" для отдельных особ (школьников, людей с ограниченной мобильностью, пожилых людей и т.д.) и бизнеса. Планирование мобильности основано на сбалансированном комплексе мер, с сильным акцентом на недорогие меры по управлению транспортом, а не на развитие дорожной инфраструктуры. Комплексный подход к планированию помогает перейти к экологически чистым вариантам, что важно, поскольку городу часто приходится выполнять противоречащие друг другу юридические обязательства (например, национальные требования и требования ЕС по улучшению качества воздуха, снижению шумового загрязнения и т.д.). Устойчивый План мобильности города нацелен на функциональный город, планирование основано на сотрудничестве.

### **8.1.2 Местная стратегия по климату**

Подверженность и уязвимость Венгрии перед ожидаемыми последствиями изменения климата значительные по мировым и европейским стандартам. Исследования показывают, что в пределах страны также существуют большие различия в уязвимости округов перед последствиями изменения климата. Для сдерживания и сокращения факторов, вызывающих изменение климата, требуется глобальное сотрудничество, в то время, как эффективная подготовка к ожидаемым негативным последствиям требует местного планирования и местных решений. Поэтому важно разработать климатические стратегии и программы на уровне населенных пунктов, чтобы подготовиться к последствиям изменения климата и адаптироваться к ним.

### **8.1.3 Совместное использование общественных мест города и укрепление местной идентичности -... счастливый город**

Предполагается, что города, которые работают на должном уровне предоставляют услуги, тесно связанные с активным и культурным отдыхом, досугом, развлечением и образованием, не только

удовлетворяющим потребности населения, но и способным играть заметную роль в привлечении нового (экономического, сервисного, инновационного) развития.

Данная задача включает в себя содержание городских парков и зеленых поверхностей, а также скоординированное и изобретательное развитие и продвижение объектов общественного питания и учреждений культуры в соответствии с различными потребностями населения и туристов. Особенно стоит поддерживать коммерческие и гражданские инициативы, связанные с улучшением качества досуга, спорта и медицинского образования.

Это также предполагает укрепление местной идентичности и местного патриотизма. Культура и знания сегодня являются ключевым фактором современной экономики и социального развития. Для воспитания чувства принадлежности к сообществу и месту, ощущения идентичности, местного патриотизма и социальной солидарности необходимо установить систему целей для сознательного налаживания социальных отношений, без чего невозможно улучшить качество жизни и готовность к сотрудничеству местного населения. Для этого, помимо мероприятий по формированию идентичности, существует также возможность поддержки и создания гражданских - градорегенерационных (строющих, облагораживающих) организаций в городских кварталах (поселениях) с определенной спецификой. Задача по запуску программы "цифровой город", основанной на знаниях и даже отвечающей современным требованиям, может быть подкреплена представлением информации и знаний о городе на сайтах в интернете.

#### **8.1.4 Дружественные для велосипедистов усовершенствования в дружественном для велосипедистов населенном пункте**

Пакш является активным членом Национальной ассоциации дружественных к велосипедистам населенных пунктов (KETOSZ), целью которой является развитие велоспорта в Венгрии путем:

- увеличения количества и доли велосипедного транспорта и людей, пользующихся велосипедами в оздоровительных, спортивных, рекреационных и профилактических целях;
- увеличения количества и продолжительности пребывания отечественных и иностранных велотуристов;
- увеличение числа и признание Дружественных к Велосипедистам Населенных Пунктов и Рабочих Мест;
- увеличение числа партнерств между населенными пунктами;
- интермодальность, увеличение потенциала соединений между велотранспортом и другими видами транспорта;
- инициирование и продвижение развития инфраструктуры, связанной с ездой на велосипеде.

Пакш, как Дружественный к Велосипедистам Населенный Пункт имеет в своем распоряжении соответствующие инструменты городского развития для достижения вышеуказанных целей, как на городском, так и на окружном уровне.

#### **8.1.5 Регулирующая деятельность, инструменты**

- **"Сделка к Плану"** (Соглашение/Контракт по Развитию Населенного Пункта), которая при определенных значительных инвестициях, осуществляемых на территории населенного пункта позволяет заключить соглашение между инвестором и муниципалитетом, в котором зафиксированы задачи развития, выгодные и фиксированные для обеих сторон;
- Осуществление муниципалитетом права преимущественной покупки при выкупе земли;
- **Городская маркетинговая деятельность:** муниципалитет осуществляет свою маркетинговую деятельность в соответствии с целями комплексной стратегии

городского развития и ее инструментами для достижения поставленных в ней задач. Это включает маркетинговую коммуникацию, как средство привлечения частных инвесторов, налаживания потенциальных взаимовыгодных партнерских отношений и повышения уровня загрузки объектов. Все это служит для повышения осведомленности о результатах развития и максимальной привлекательности программ, запланированных городом. В концепции городского развития также указано, что город должен начать значительные маркетинговые мероприятия и кампании для продвижения новых туристических привлекательностей и предложений. Необходимо приложить усилия для создания образа города, в котором, помимо наличия АЭС, основными составляющими имиджа являются также культура, спорт, охрана природы, молодежное мышление, скорость, инновации, блюз и рок и Дунай, для более разнообразного и привлекательного образа города. В этом отношении город использует

- За счет **местных льгот по налогам и сборам** в некоторых случаях может быть привлечен частный капитал, они могут быть закреплены в Сделке к плану/ соглашению о благоустройстве населенного пункта;
- **Концепция управления недвижимостью**, в рамках которой оценивается собственная недвижимость города и учитывается ее пригодность для использования;

Основным инструментом стратегии активного городского развития населенного пункта является реализация запланированных действий по развитию населенного пункта в обозначенных городских зонах действия, структурированное сотрудничество между общественным и частным секторами.

## **8.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА**

При реализации ITS уровнем принятия решений является Совет Депутатов Города Пакш. Задачи по подготовке решений выполняют соответствующие отделы Мэрии. Стратегический менеджмент состоит из мэра, совета депутатов и Комитета по градостроительству. Их основными задачами являются:

- Мониторинг реализации ITS, оценка ожидаемых результатов и воздействий.
- Мониторинг деятельности уровня оперативного управления на стратегическом уровне, постановка целей, оценка результатов, в случае необходимости инициирование корректирующих действий.

Мэрия отвечает за подготовку решений по реализации ITS с привлечением соответствующих отделов (в частности, Технического отдела, Отдела партнерств и тендеров, Социального отдела и Главного архитектора).

- Определение потребностей и возможностей городского общества и экономики и включение их изменений в ITS.
- Мониторинг изменений во внешней и внутренней среде городского развития, анализ их влияния на поставленные цели.
- Профессиональное управление и контроль за проведением партнерских согласований ITS.
- Обеспечение межмуниципальной координации на профессиональном стратегическом уровне.

Менеджментом реализации разработанных в ITS, занимаются организации оперативного менеджмента (в которую может входить ООО "Paksi Ipari Park", а также отделы муниципалитета и т.д.).

- Подготовка, представление для подготовки решения материалов партнерских согласований ITS.
- Подготовка ежегодных отчетов для руководящих лиц о реализации ITS, изменениях внешних и внутренних факторов, корректировках, изменениях в общественных потребностях.
- Составление информации о ходе реализации ITS, пригодной для информирования общественности, не реже одного раза в год, а в случае значительных изменений - несколько раз в году.

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ**  
Муниципалитет города Пакша

*Мэр*  
*Заместители мэра*  
*Совет депутатов*  
*Экономический комитет*  
*Комитет по человеческим ресурсам*  
*Комитет по Юридическим, Процедурным вопросам*  
*и Финансам*  
*Комитет по Общественной безопасности, Дела*  
*Молодежи, Спорта и Равным возможностям*  
*Комитет по Градостроительству*  
*Муниципалитет Городского Участка*  
*Дунакёмлёд*  
*Районный Муниципалитет*  
*Внешних городских участков*

**Мэрия**

*Почетный главный нотариус*  
*Секретариатский Отдел*  
*Социальный Отдел*  
*Отдел Партнерств и Тендеров*  
*Технический Отдел*  
*Финансовый Отдел*  
*Группа Внутреннего Контроля*  
*Главный Архитектор и Главный*  
*Садовник*  
*Муниципалит*

**ПАРТНЕРСТВО**

*Местное население*  
*Гражданские организации*  
*Ассоциации*  
*Учебные, социальные*  
*заведения*  
*(Местные)*  
*предпринимательства*  
*Церковные организации*  
*Власти*

**ВНЕШНИЕ ЭКСПЕРТЫ**

*Генеральный*  
*Проектировщик Отраслевой*  
*Проектировщик(и) Эксперт*  
*по коммуникациям*  
*Технический контролер*  
*Эксперт по общественным*  
*закупкам*  
*Аудитор*  
*Поставщики*

**ОЕ**

**ОПЕРАТИВНЫЙ УРОВЕНЬ**

*Организация оперативного*  
*менеджмента*  
*Менеджер проекта*  
*Финансовый менеджер*  
*Технический менеджер*  
**Организация менеджмента**  
**ООО "Paksi Ipari Park"**

**8.2.- рисунок 1: Уровни организационной структуры**

Муниципалитет намерен обеспечить реализацию ITS на уровне программ и проектов, опираясь на существующую организационную систему мэрии и хозяйственных предприятий муниципалитета (напр. ООО "Paksi Ipari Park"), интегрированную в существующие компетенции. Основываясь на опыте предыдущего периода, институциональная система муниципалитета после успешной реализации нескольких крупных проектов и тендеров **имеет все возможности для реализации ITS** и обеспечения организационной системы для разработок, запланированных на период финансирования 2015-2020/2023 гг.

Привлечение организационных ресурсов, безусловно, будет необходимо для выполнения задач городского развития, когда **расширение АЭС Пакш начнется в рабочем режиме**. Подготовка и последующее обеспечение условий, а также увеличение количества дел приведет к **чрезвычайному увеличению штата сотрудников** муниципалитета и его предприятий и учреждений. Потребуется комплексная **организационная реформа, обучение, организация для задач менеджмента** проекта, технические эксперты, команда инженеров по подготовке проектов, команда по связям с общественностью и коммуникации, а также инфраструктура для их поддержки. Также планируется создание **службы "одного окна"**. Приоритетным является **проектно-управленческий подход**. Город по-прежнему не планирует создать самостоятельное Общество Городского Развития. Специализированная экспертиза на уровне проекта будет обеспечиваться за счет привлечения внешних экспертов. В зависимости от имеющихся ресурсов может потребоваться привлечение внешних специалистов по составлению тендеров, которые, помимо подготовки тендерных документов, могут участвовать в управлении проектом в ходе его реализации.

Уровнем принятия решений по реализации ITS является городской совет депутатов. В рамках организационной иерархии муниципалитета именно совет отвечает за определение общих направлений городского развития. В зависимости от тематики, задачи по подготовке решений выполняются соответствующими отделами мэрии.

### **8.3 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПАРТНЕРСТВ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ITS**

Согласно постановлению правительства за номером 314/2012. (XI.8.) «О концепции развития населённых пунктов, о комплексной стратегии развития населённых пунктов и об инструментах планирования населённых пунктов, а также о некоторых характерных правовых институтах планирования населённых пунктов» партнерские согласования и сотрудничество являются не только частью процесса проектирования, но и его основой. В ходе подготовки и всей работы по проектированию, а также в ходе последующей реализации обеспечивается публичность процесса и содержания проектирования, а затем реализации, а также вовлечение местного общества и экономических субъектов в качестве партнеров. Партнерство как горизонтальный принцип является обязательным

- в процессе планирования проектной документации это базовая стратегия, определяющая будущее социальное, экономическое и культурное развитие населенных пунктов, эволюцию их территориальной структуры, направления планируемых программ развития, мобилизацию ресурсов на уровне проектов, предмет, объем и синергию
- в процессе реализации,
- в процессе рассмотрения и оценки, а также при определении необходимых исправлений.

Решающим критерием при выборе методов, инструментов и целевых групп для партнерских соглашений было то, что формирование социального и экономического развития эффективным и устойчивым образом может быть обеспечено только при участии и широкой приверженности местной общественности, основанной на определении местных ценностей и проблем. В процессе подготовки плана участвуют все организации и их представители, которые являются ключевыми участниками социальных процессов или играют ключевую роль в реализации стратегии. Таким

образом, будущие результаты и видение деятельности организаций могут быть определены на этапе планирования и включены в стратегические цели или ключевые проекты.

При подготовке ITS был проведен ряд партнерских консультаций с участием как муниципальных властей, так и внешних организаций и лиц, формирующих общественное мнение:

- Начальный практикум: 07.01.2015
- Практикум по текущей ситуации в городе, SWOT практикум: 10.02.2015
- Практикум по среднесрочным целям развития: 10.03.2015
- Практикум по целям развития и соответствующим инструментам и вмешательствам: 24.03.2015
- Практикум по уточнению и утверждению инструментов и вмешательств, связанных с целями развития: 29.04.2015 г.
- Гражданские форумы

#### **8.4 МЕХАНИЗМЫ КООРДИНАЦИИ МЕЖДУ НАСЕЛЕННЫМИ ПУНКТАМИ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**

В ходе реализации ITS, в соответствии с позицией города в округе муниципалитет постоянно проводит окружные консультации, что обеспечивает соответствие стратегических направлений развития города и стратегий и проектов основных субъектов окружения.

Ввиду того, что город является районным центром, сотрудничество с соответствующими муниципалитетами считается приоритетным для проектов, оказывающих масштабное окружное воздействие. Это охватывает весь процесс - от подготовки, реализации и до поддержания. Важность сотрудничества подчеркивается тем, что развитие города влияет не только на сам город, но и на населенные пункты района, поскольку жители округа пользуются большинством услуг в городе, многие из них работают здесь и имеют связи с городом. Конечно, это работает и в обратную сторону, если проект в районном поселении затрагивает районный центр или несколько населенных пунктов района, город также хочет быть вовлечен в процесс подготовки, реализации и поддержания проекта.

В этой связи цели города должны быть скоординированы с целями районных поселений не только в среднесрочной, но и в долгосрочной перспективе. Руководство города использует различные информационные каналы для повышения осведомленности населенных пунктов района и сотрудничает с ними в формировании целей. Приоритет отдается развитию институциональной сети, касающейся районных населенных пунктов и созданию рабочих мест, в дополнение к общественным услугам, предоставляемым городу и его окрестностям. С этой целью город в настоящее время участвует в следующих партнерствах:

- ООО „MEZŐFÖLDVÍZ” (водоснабжение)
- Фонд регионального развития "Jövőnk Energiája" (Энергия нашего будущего);
- Многоцелевое Районное Партнерство г. Пакш;
- Ассоциация мэров;
- Проект "Dunai Limes";
- Проект "Protheus"
- Города-побратимы: Reichertshofen (Германия), Gubin (Польша), Galanta (Словакия), Kézdivásárhely/Târgu Secuiesc (Румыния), Loviisa (Финляндия), Нововоронеж (Россия);
- Города-партнеры: Lauda-Königshofen (Германия), Visk/Вишково (Украина), Zilah/Zaláu (Румыния).

Кроме того, Пакш подписал соглашение о сотрудничестве с городом Gorjini Vakuf-Uskoplje в Боснии и Герцеговине. Город намерен поддерживать партнерские отношения и в будущем, а также планирует расширять их для достижения своих целей.

#### **8.5 РАЗРАБОТКА СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА**

## **8.5.1 Определение механизма работы мониторинговой системы**

### **8.5.1.1 Методология**

Важным опытом программного периода между 2007-2013 гг. было то, что отсутствовали или были ограничены данные, необходимые для оценок достижения целей, что оставляло населенные пункты без важного инструмента для управления стратегией.

Поскольку принцип ориентации на результат на период между 2014-2020 гг. повышает роль индикаторов и их целевых значений, индикаторы ITS были разработаны таким образом, чтобы они основались на четких и доступных данных, т.е. увязывать изменения индикаторов с четкими изменениями данных.

### **8.5.1.2 Организационная основа и процесс деятельности по мониторингу**

Для обеспечения эффективности осуществления мониторинга система отслеживания должна быть неотъемлемой частью процесса подготовки и реализации, с определением процессов, сроков и обязанностей. Процесс мониторинга состоит из следующих этапов:

1. Разработка концепции городского развития с четкими целями и ясной логикой вмешательств.
2. Разработка ITS, определяющей конкретные вмешательства и, частично, проекты и соответствующие источники финансирования.
3. Установление набора индикаторов в качестве основы для мониторинга и оценки деятельности - в данной главе обобщены предлагаемые индикаторы мониторинга, связанные с общими тематическими и территориальными целями, тогда как индикаторы на уровне проектов будут определены при разработке конкретных проектов.
4. Сбор информации, необходимой для обоснования и эффективного осуществления деятельности по мониторингу и оценке
5. Мониторинг выполнения индикаторов в ходе реализации.

Деятельность по мониторингу является по сути внутренней задачей, т.е. это обязанность организации, ответственной за реализацию концепции городского развития и ITS. Целесообразно назначить лицо, ответственное за координацию и осуществление деятельности по мониторингу и оценке. Основными задачами, связанными с мониторингом, являются:

- Создание основы для системы мониторинга путем создания базы данных, подготавливаемой заранее и постоянно обновляемой;
- Сбор и регистрация в системе мониторинга актуальных значений показателей с запланированной периодичностью;
- Регулярные контакты с лицами, ответственными за реализацию проектов, с целью отслеживания ключевых, сетевых проектов и проектов в зонах действия, оказывающих существенное влияние на достижение показателей;
- Подготовка ежегодного отчета о мониторинге, включая необходимые для реализации программы вмешательства (отчет должен быть утвержден органом, ответственным за принятие решений по менеджменту).

Комитет по Мониторингу является организационной основой мониторинга. Комитет по Мониторингу предлагает совету депутатов рекомендации относительно процессов мониторинга, и Совет Депутатов приносит решения относительно процессов и конкретных вмешательств. Комитет по Мониторингу регулярно рассматривает ход реализации стратегии и выносит рекомендации Совету Депутатов, который в свою очередь обсуждает и принимает ежегодный отчет о мониторинге и выносит рекомендации относительно его. Комитет по Мониторингу состоит из членов рабочей группы по городскому развитию, назначенных мэром.



Годовой отчет по мониторингу: Комитет по Мониторингу отвечает за подготовку годового отчета. Ежегодно годовой отчет обсуждается и принимается соответствующим комитетом и советом депутатов на основе предложений Комитета по Мониторингу, а последний принимает решения о необходимых мерах. Содержание годового отчета:

- Прогресс выполнения подготовительных задач стратегии,
- Прогресс реализации стратегии,
- Выявление проблем и возможных узких мест в различных процессах,
- Формулировка рекомендаций,
- Оценка деятельности по реализации,
- Описание и оценка мероприятий, проведенных для улучшения процессов реализации,
- Количественные показатели, определенные в стратегии,
- Финансовые ресурсы, выделенные на реализацию,
- Определение планируемых на следующий период мероприятий, а также необходимых организационных и финансовых ресурсов.

Данные, полученные в ходе мониторинга, регулярно публикуются на сайте города, в разделе, посвященном информации о развитии населенного пункта. Кроме того, данные мониторинга направляются партнерам, активно участвующим в формировании ITS, и с ними ежеквартально проводятся консультации о ходе реализации ITS. Раз в году совет депутатов проводит общественные слушания о ходе реализации ITS.

## 8.5.2 Определение индикаторов

### 8.5.2.1 Требования, предъявляемые к индикаторам

Одной из основ эффективной системы мониторинга является определение набора профессионально обоснованных индикаторов. Основными критериями для используемых показателей являются:

- **Специфичность** - индикатор относится к цели, результат или воздействие которой он измеряет;
- **Измеримость** - индикатор выражен в числовых показателях (единицах измерения);
- **Доступность** - базовые и целевые значения индикатора определяются относительно быстро, легко и экономически эффективно;
- **Реалистичность** - реалистичное целевое значение должно быть установлено на основе фактической ситуации и ожидаемых результатов запланированных вмешательств;
- **Актуальность** - индикатор должен относиться к текущему состоянию данного результата или итога и быть пригодным для мониторинга во времени.

Для оценки эффективности стратегии важно, чтобы поставленные цели сопровождались индикаторами - показателями, свидетельствующими о достижении поставленных целей. Укрепление ориентации на результат является одним из приоритетов политики когезии ЕС на период 2014-2020 гг., поэтому во всех областях реализации политики уделяется больше внимания измерению результатов, чем в предыдущий период. Типы используемых индикаторов:

- **Индикаторы воздействия:** эти показатели полностью зависят от особенностей данного населенного пункта. Со среднесрочной целью связаны 1-2 индикатора, в зависимости от ее сложности. Требование измеримости для этих показателей не всегда может быть выполнено. Однако, учитывая необходимость разработки измеряемых индикаторов, связанных с тематическими целями, индикаторы воздействия по своей природе являются в основном комплексными показателями, а их значения могут быть также описательными.
- **Индикаторы результативности:** Эти показатели должны быть связаны с результатами достижения тематических целей и за основу взяты индикаторы результативности оперативных программ. Каждая Оперативная программа устанавливает Конкретные Цели, а индикаторы результатов ОП связаны с этими целями.
- **Показатели выходов/аутпутов:** Индикаторы использовались для измерения комплексных проектов. Показатели результатов были определены по приоритетным сферам в каждой оперативной программе. В процессе проектирования эти показатели были максимально широко включены в показатели мониторинга, если они соответствовали характеру планируемых для реализации вмешательств (проектов).

### 8.5.2.2 Индикаторы стратегии

Цель	Предлагаемый индикатор	Тип индикатора	Единица	Цель
I. Укрепление конкурентоспособной, устойчивой, основанной на малых и средних предприятиях многоукладной местной экономики, путем сохранения	Увеличение добавленной стоимости, созданной в городе	воздействие	%	растет
II. Повышение качества жизни населения	Повышение удовлетворенности	воздействие	%	растет
III. Улучшение городской идентичности и социальной сплоченности	Улучшение идентичности населенного пункта	воздействие	%	растет

8.5. - таблица 1: Индикаторы общих целей

Цель	Предлагаемый индикатор	Тип индикатора	Единица измерен.	Источник данных	Частота измерения
T1 Использование множительного эффекта от расширения АЭС	Предпринимательская активность	результат	%	ЦСУ, ПЕРЕПИСЬ	ежегодно
T2 Развитие индустриального парка, фокус на производство добавленной стоимости	Увеличение инвестиций в оборотный капитал	результат	%	ЦСУ, ПЕРЕПИСЬ	ежегодно
T3 Интенсификация зон "коричневых полей"	Размер территорий с новыми функциями	результат	m2	Муниципалитет	каждый 3 года
T4 Комплексное развитие сельского хозяйства, использование местных ресурсов, расширение коротких цепочек	Количество участников, вовлеченных в местное окружное сотрудничество	результат	шт.	Субсидиары	ежегодно
T5 Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, развитие туристической привлекательности	увеличение количества посещений объектов природного и культурного наследия и поддерживаемых мест, квалифицируемых как	результат	шт.	ЦСУ, Тел. радио Муниципалитет	ежегодно
T6 Количественное и качественное расширение системы обеспечения, адаптированной к изменениям в структуре общества	Население с лучшими социальными услугами (образование, обучение, здравоохранение)	результат	чел.	опрос	каждый 4-5 года
T7 Устойчивое развитие транспорта и энергохозяйства, эффективные	Доля людей, предпочитающих ходить пешком, ездить на велосипеде или пользоваться	результат	%	опрос	каждый 3 года



Цель	Предлагаемый индикатор	Тип индикатора	Единица измерен.	Источник данных	Частота измерения
коммунальные системы	общественным транспортом. Сокращение годового потребления первичной энергии в общественных зданиях		%	Муниципалитет	
T8 Адаптация к климату	Уменьшение территории затопления/риска затопления	результат	%	Муниципалитет	каждый 3 года
T9 Расширение возможностей для спорта и отдыха	Увеличение доли людей, регулярно занимающихся физкультурой	результат	%	Муниципалитет	каждый 3 года
T10 Регенерация городского центра	Увеличение территорий с новыми функциями	результат	%	Муниципалитет	каждый 3 года
T11 Интеграция новоприбывших, развитие сообщества	Доля новых жителей, участвующих в общественных программах	результат	%	опрос	каждый 4-5 года
T12 Развитие образования, улучшение возможностей на рынке труда для групп, находящихся в неблагоприятном	Количество людей, вовлеченных в программы по укреплению социальной интеграции	результат	чел.	Муниципалитет	Ежегодно
T13 Развитие в области культуры	Ожидаемое увеличение количества посещений учреждений культуры	результат	%	Муниципалитет	Ежегодно

8.5. – таблица 2: Индикаторы тематических целей

Проект	Предлагаемый индикатор	Тип индикатора	Единица измерения	Цель	Источник данных	Частота измерения
K1	Размер территорий с новыми функциями	выход	га	50.	Муниципалитет	Ежегодно
	Количество улучшенных мест для детей в возрасте 0-3 лет	выход	шт.	50.	Муниципалитет	Ежегодно
	Количество служб первичной медико-санитарной помощи, затронутых развитием	выход	шт.	1	Муниципалитет	Ежегодно
K2	Количество населенных пунктов, участвующих в программе	выход	шт.	10.	Муниципалитет	Ежегодно
H1	Сокращение годового потребления первичной энергии в общественных зданиях	выход	kВтч/год	90000	Муниципалитет	Ежегодно
	Приблизительное годовое сокращение выбросов парниковых газов	выход	эквивалентно	1300	Муниципалитет	Ежегодно

Проект	Предлагаемый индикатор	Тип индикатора	Единица измерения	Цель	Источник данных	Частота измерения
			тонн CO <sub>2</sub>			
	Сокращение потребления первичной энергии за счет повышения энергоэффективности	выход	ПДж /год	0,002	Муниципалитет	ежегодно
H2	Общая протяженность обновленных или модернизированных дорог	выход	км	5-10	муниципалитет, ЗАО "Magyar Közút"	ежегодно
H3	Количество обновленных и вновь созданных физкультурных комнат	выход	шт.	4	Муниципалитет	ежегодно
H4	Количество участников сельскохозяйственной кооперации	выход	шт.	15	Муниципалитет	ежегодно
H5	Количество улучшенных туристических достопримечательностей	выход	шт.	5	Муниципалитет	ежегодно
A1	Созданные или восстановленные в городской черте открытые площади	выход	м2	5000	Муниципалитет	ежегодно
A2	Построенные или восстановленные в городской черте общественные или коммерческие здания	выход	м2	2000	Муниципалитет	ежегодно
A4	Площадь улучшенных или вновь созданных промышленных зон и промышленных парков	выход	га	5	Индустриальный парк, Муниципалитет	ежегодно
A3	Величина обновленных или вновь созданных зеленых	выход	м2	5000	Муниципалитет	ежегодно
	Протяженность созданных велотранспортных объектов	выход	км	5	Муниципалитет	ежегодно
A5	Количество обновленных общественных учреждений	выход	шт.	5	Муниципалитет	ежегодно
Прочее	Протяженность водозащитных сооружений от внутренних и ливневых вод	выход	м	2000	Муниципалитет	ежегодно
Прочее	Количество людей неблагоприятного положения, охваченных участием в местных общественных мероприятиях	выход	чел.	400	Муниципалитет	ежегодно

8.5.- таблица 3: Индикаторы вмешательства и проектов по реализации

