

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2024. március 13-i ülésének
19.1 **napirendi pontja**

Tárgy: Helyi adórendszert vizsgáló ideiglenes bizottság felállítása

Előadó: Barnabás István képviselő

Az előterjesztés készítésében közreműködött: dr. Sátor Vera aljegyző

Az előterjesztés megtárgyalása nyilvános/zárt ülésen történhet.

A döntés minősített/egyszerű többséget igényel.

Tisztelt Képviselő-testület!

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 26/2019. (XI. 27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 23. § (5) bekezdésében foglaltak alapján Polgármester úrnál kezdeményezést nyújtottam be a helyi adórendszer felülvizsgálatára. A vizsgálat elvégzésére a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi LXXXIX. törvény 57. § (3) bekezdése és az SZMSZ 60. § (2) bekezdése alapján kezdeményezem egy ideiglenes bizottság létrehozását, a mellékelt beadvány szerinti összetételben. Indítványozom, hogy ezt önálló napirendi pontként a 2024. március 13-i ülésén tárgyalja meg a képviselő-testület.

Paks városának legnagyobb költségvetési bevétele a helyi adókból keletkezik. 2024-ben kb. 9,2 milliárd forint helyi adóbevételt irányoztunk elő a város költségvetésében. Ez a bevétel nélkülözhetetlen a város üzemeltetéséhez és a szükséges felújítási és beruházási feladatok végrehajtásához.

A helyi adók behajtásában számos ellentmondás tapasztalható mind a vagyoni típusú adóztatás (építmény- és telekadó), mind az árbevétel utáni adóztatás (iparűzési adó) esetében.

A korrigált forgalmi érték alapú építményadóztatást a városban számos kritika éri, mert ennek a törvényi maximumban meghatározott értéke sok vállalkozásnak nagy pénzügyi terhet jelent, míg azok a vállalkozások, amelyek zömében régebben épített ingatlanok után adóznak csak jelképes összeget fizetnek. A képviselő-testületnek arra kell törekednie, hogy olyan vagyoni típusú adóztatást vezessen be, amely alacsonyabb adókulcs mellett is megfelelő adóbevételt eredményez. Ehhez alaposan meg kell vizsgálni és a képviselő-testület elé kell tárni a lehetséges többi adóztatási módszert is.

Az árbevétel utáni adózás jelenti a legnagyobb tételt a helyi adók között. Az iparűzési adót az MVM Zrt. és Paksi Atomerőmű Zrt, mint kapcsolt vállalkozások esetében egy elszámolóár, az ún. transzferár figyelembevételével kell megfizetni. A törvény kimondja, hogy a transzferárnak piaci alapúnak kell lenni, tehát a megfizetendő adókat (társasági adó, iparűzési adó) a piacon elérhető tényleges árbevétel alapján kell kiszámolni. Az elmúlt években a villamos energia árak nagyon jelentősen megemelkedtek. Ez a tény az iparűzési adó bevételünkben csak kis mértékben érvényesült. Az atomerőmű nagyjából változatlan termelési volumen mellett 2023-ban csak kevesebb, mint 20 %-kal fizetett több iparűzési

adót, mint 2019-ben. Ez a tény feltétlenül azt követeli meg, hogy a transzferár képzést ellenőrizni kell, annak törvényességét meg kell vizsgálni. Ennek szükségességét erősíti az is, hogy a transzferár meghatározását leíró jogszabály az elmúlt időszakban megváltozott.

A helyi adórendszer átláthatóbbá tétele, nagyobb nyilvánossága nem sértene semmilyen adótitkot, mert a különböző helyi adók kiszámítása szinte kivétel nélkül nyilvános – pl. az Igazságügyi Minisztérium által működtetett Beszámoló Portálon elérhető - adatokból történik.

Az ideiglenes bizottság tagjai:

- 2 fő képviselő-testületi tag.
- 1 fő civil tag, akit a város vállalkozói delegálnak.

Az ideiglenes bizottság elnökét a képviselő-testület választja meg a bizottságba delegált képviselő-testületi tagok közül.

Az ad hoc bizottság munkájához a hivatal dolgozói teljes körű tárgyi segítséget, a helyi adóztatásban járatos munkatársai pedig személyi segítséget nyújtanak. Az ad hoc bizottság munkáját segítő adózási ügyekben járatos dolgozók munkakörének erre a feladatra való kiterjesztését a város jegyzője biztosítja.

Kérem, hogy a Tisztelt Képviselő-testület az alábbi határozati javaslatot fogadja el!

Határozati javaslat:

**Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete
.../2024. (... ..) határozata
a helyi adórendszert vizsgáló ideiglenes bizottság felállításáról**

1. Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi LXXXIX. törvény 57. § (3) bekezdésében, továbbá a Paks Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 26/2019. (XI. 27.) önkormányzati rendelete 60. § (2) bekezdésében foglaltak alapján a helyi adórendszer felülvizsgálatával kapcsolatban „Helyi Adórendszer Vizsgálóbizottság” megnevezéssel ideiglenes bizottságot alakít, melynek feladata a helyi adóztatás gyakorlatának vizsgálata az irányadó jogszabályokban foglaltak keretei között és az alapján a Képviselő-testület részére jelentés, amennyiben a vizsgálat alapján szükséges, javaslat készítése a helyi adórendszer módosítására.

Az ideiglenes bizottság megbízatása 2024. szeptember 30-ig tart.

Az ideiglenes bizottság célja a városvezetés és a képviselő-testület munkájának segítése és ezen keresztül a város lakosságának, vállalkozásainak és szervezeteinek szolgálata.

Az ideiglenes bizottság részletes feladata:

- a) A város jelenlegi adórendszerének vizsgálata, az ellentmondások, az esetleges szabálytalanságok feltárása.
 - b) A hasonló adottságú városok adóztatási gyakorlatának megismerése, elemzése, következtetések levonása, és ezek alapján javaslatok megfogalmazása.
 - c) A nagyadózók helyi adóztatási gyakorlatának vizsgálata. Alkalmazható adóztatási megoldások feltárása országos és nemzetközi módszerek tanulmányozásán keresztül.
 - d) A vizsgálatok eredményeire alapozva esetleges új adóztatási módszerek kidolgozása, és irányelvek megfogalmazása a város gazdaságpolitikájának és adópolitikájának felülvizsgálatára.
 - e) Javaslattevél a helyi adórendelet esetleges megváltoztatására, figyelemmel a 2025. évi költségvetés megalkotásához betartandó határidőkre.
 - f) Ajánlás megfogalmazása a helyi adóztatási rendszer nyilvánosabbá tételére.
2. A Képviselő-testület az ideiglenes bizottság elnökévé képviselőt, tagjává:

..... képviselőt és
.....-t,

választja meg.

3. A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy az ideiglenes bizottság munkájának segítésére a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi LXXXIX. törvény 61. § (3) bekezdése valamint az SZMSZ 60. §-a alapján Paksi Polgármesteri Hivatal részéről egy fő munkatársat jelöljön ki, továbbá biztosítsa a hivatal illetékes szervezeti egysége (Adócsoport) szakmai közreműködését a bizottság feladatainak ellátásában.
4. Tekintettel arra, hogy a vizsgálat speciális jogi és közgazdasági ismereteket igényel, a Képviselő-testület felhatalmazza az ideiglenes bizottságot arra, hogy feladata ellátásához ezen szakterületeken jártas szakértő(ke)t vegyen igénybe, az ehhez szükséges fedezetet a 2024. évi költségvetésében előirányozza.

Felelős: Szabó Péter polgármester, a jelentés elkészítéséért az ideiglenes bizottság elnöke

Határidő: azonnal, a jelentés elkészítésére az ideiglenes bizottság megbízatásának lejártáig

Paks, 2024. március 11.

Barnabás István sk.
képviselő

Melléklet:

2024. március 7-én kelt kezdeményezés

Az előterjesztés a törvényességi követelményeknek megfelel.

Meg nem felelés indoka: -

Az előterjesztés törvényességi véleményezését végezte:

Paks, 2024. március 11.



dr. Sátor Vera
aljegyző