



**Az RHK Kft.
Kiegészített Kazetták Átmeneti Tárolója
üzemeltetési engedélyének
módosítása iránti kérelme**

AZ ELJÁRÁS KÖZÉRTHETŐ ÖSSZEFOGLALÓJA

KÉSZÍTETTE:

ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL

2020.

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest 114, Pf. 676

Telefon: 06-1-436-4801

e-mail: haea@haea.gov.hu

elektronikus közmeghallgatás e-mail címe:

kozmeghallgataskkat@haea.gov.hu

Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS	4
2. AZ ELEKTRONIKUS KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA	5
3. A KKÁT RÖVID BEMUTATÁSA	6
4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE	6
A kérelem és annak előzménye.....	6
Jogszabályi előírások.....	7
Az Ügyfelek jogai.....	8
Hatósági felülvizsgálat és értékelés.....	9
Az eljárás további menete	9

1. BEVEZETÉS

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (a továbbiakban: Atomtörvény) szerint az atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott módon és hatósági felügyelet mellett történhet¹. A nukleáris létesítmények – így a Kiegészített Kazetták Átmeneti Tárolója (továbbiakban: KKÁT), mint kiegészített üzemanyag átmeneti tárolására szolgáló létesítmény² – telephelye vizsgálatának és értékelésének, a telephely jellemzői és alkalmassága megállapításának, létesítésének, bővítésének, üzembe helyezésének, üzemeltetésének, tervezett üzemidején túli üzemeltetésének, üzemem kívül helyezésének és megszüntetésének engedélyezése az Országos Atomenergia Hivatal (továbbiakban: OAH) mint atomenergiafelügyeleti szerv³ hatáskörébe tartozik⁴. Az OAH engedélyezési eljárásaiban szakhatóságként a törvényben felsorolt más hatóságok is részt vesznek⁵. Az OAH többek között a nukleáris biztonsági, védettségi és biztosítéki követelmények teljesüléséért felelős⁶. Energiapolitikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte befolyásolná függetlenségét az atomenergia alkalmazásában érdekeltektől.

A paksi KKÁT alapvető feladata a szomszédságában lévő Paksi Atomerőmű 1-4. blokkjaiban keletkező kiegészített üzemanyag – atomerőműben való néhány éves pihentetését követő – több évtizedes, átmeneti tárolása, annak egy leendő, mélységi geológiai tárolóban történő végleges elhelyezéséig, vagy újrafeldolgozásáig⁷.

A létesítmény engedélyese, a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) kérelme alapján az OAH 2019. november 9-én elindította⁸ a KKÁT üzemeltetési engedélyének módosítására irányuló – üzemeltetési engedélyezési eljárás keretén belül lefolytatásra kerülő – közigazgatási eljárást. Ezen eljárás részeként az OAH elektronikus közmeghallgatást tart.

A sok ügyfelet érintő, és társadalmi szervezetek bekapcsolódásával megvalósuló közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejthessék álláspontjukat, feltehessék kérdéseiket. Mindezek révén a közmeghallgatás a társadalmi párbeszéd hatékony fórumává válhat.

¹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 5. § (2) bekezdés

² 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 2. § 7. pont

³ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 6. § (2) bekezdés

⁴ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 17. § (2) bekezdés 1. pont

⁵ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/B. § (1) bekezdés

⁶ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 17. § (1) bekezdés

⁷ 21/2015. (V. 4.) OGY határozat a kiegészített üzemanyag és a radioaktív hulladék kezelésének nemzeti politikájáról, 1. melléklet, 5.1. fejezet

⁸ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 37. § (2) bekezdés, továbbá a kérelem 2019.11.08-i, OAH-hoz történő megérkezése alapján

Ez az összefoglaló a közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező engedélyezési eljárás előzményeit és folyamatát ismerteti a témában kevésbé járatos, az eljárási részleteket nem ismerő érdeklődők, ügyfelek számára, akik a közmeghallgatás lehetőségével élve szeretnék megismerni az üzemeltetési engedély jogi hátterét, az engedélyezési eljárást, valamint ezekről kifejtteni álláspontjukat.

2. AZ ELEKTRONIKUS KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBO- NYOLÍTÁSA

Az Atomtörvény értelmében a nukleáris létesítmények üzemeltetésének engedélyezésére irányuló eljárásokban közmeghallgatást kell tartani a nyilvánosság véleményének megismerése érdekében⁹. A veszélyhelyzet ideje alatt az egyes településfejlesztési, településrendezési, településképi, építésügyi és örökségvédelmi, valamint közigazgatási hatósági eljárási szabályok eltérő alkalmazásáról szóló 143/2020. (IV. 22.) Korm. rendeletben foglaltak szerint a közmeghallgatást az érintettek személyes megjelenése nélkül – vagyis elektronikus úton – kell megtartani¹⁰.

Az elektronikus közmeghallgatás során az ügyszökhöz kapcsolódó kérdéseket, észrevételeket és véleményeket e-mailben lehet elküldeni az OAH számára. Az ezekre adott válaszokat és reagálásokat a hatóság hirdetményi úton, feljegyzésben teszi közzé. Az elektronikus közmeghallgatásban való részvétellel kapcsolatos határidőket és egyéb tudnivalókat a jelen közérthető összefoglalóval együtt közzétett értesítés tartalmazza.

Az elektronikus közmeghallgatás értesítése, az ahhoz tartozó közérthető összefoglalók (jelen hatósági összefoglaló, és az RHK Kft. közérthető összefoglalója), valamint a közmeghallgatás feljegyzése az [OAH honlapján](#)¹¹ és hirdetőtábláján¹², az RHK Kft. honlapján, az érintett szakhatóságok (Baranya Megyei Kormányhivatal és BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság) honlapjain, Paks város önkormányzatának honlapján és hirdetőtábláján¹³, valamint a hirdetmenyek.magyarorszag.hu közigazgatási portálon kerülnek közzétételre.

⁹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (4) bekezdés

¹⁰ A veszélyhelyzet ideje alatt egyes településfejlesztési, településrendezési, településképi, építésügyi és örökségvédelmi, valamint közigazgatási hatósági eljárási szabályok eltérő alkalmazásáról szóló 143/2020. (IV. 22.) Korm. rendelet 4. § (1) bekezdés

¹¹ <http://www.oah.hu/>

¹² OAH-székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján

¹³ címe: 7030 Paks, Dózsa György út 55-61.

3. A KKÁT RÖVID BEMUTATÁSA

A Paksi Atomerőmű telephelyének közvetlen szomszédságában, Paks városától 5 km-re, délre található, 1997 óta üzemelő KKÁT az atomerőmű 1-4. blokkjaiban keletkező kiégett üzemanyag átmeneti tárolására szolgáló nukleáris létesítmény.

Az atomerőmű üzemének első szakaszában, 1989-1998 között a kiégettüzemanyag-kazetták nagy részét kormányközi szerződés alapján hazánk – az atomerőmű blokkjaiban történő 3-5 éves pihentetést követően – visszaszállította a Szovjetunióba (később Oroszországba). A kilencvenes években azonban az eredeti megállapodás kikötéseitől eltérően – jóllehet a nemzetközi gyakorlattal összhangban – az orosz fél azt kérte, hogy Magyarország vegye vissza az újrafeldolgozásuk során keletkező radioaktív hulladékokat és egyéb melléktermékeket. Magyarország viszont nem volt – és jelenleg sem – képes az ilyen típusú, vagyis nagy aktivitású, vagy hosszú élettartamú radioaktív hulladékok végleges elhelyezésére, ezért került sor a kiégettüzemanyag-kazetták átmeneti – egy leendő, mélységi geológiai tárolóban történő végleges elhelyezéséig, vagy újrafeldolgozásáig tartó – tárolására szolgáló KKÁT megépítésére.

A létesítmény úgynevezett moduláris típusú száraz tároló. Az ilyen típusú kialakítás és tárolási technológia egyik előnye, hogy a tárolókamrák száma moduláris rendszerben növelhető, az időközben jelentkező tárolási igényekhez igazodóan. Az összesen 33 kamrásra tervezett létesítmény jelenlegi kiépítésében a nyugati oldalon 16 db (1-16 sz. kamrák, egyenként 450 tárolási pozícióval), míg a keleti oldalon 8 db (17-24. sz. kamrák, egyenként 527 tárolási pozícióval) kamra üzemel. A keleti oldalon további 4 kamra (25-28. sz. kamrák, egyenként 703 tárolási pozícióval) megépítése van jelenleg folyamatban, az OAH vonatkozó engedélyei alapján.

A létesítmény jelenleg üzemelő, 1-24. sz. kamráiban folytatott tevékenységekre az OAH által 2018. november 27-i keltezéssel kiadott [üzemeltetési engedély](#) érvényes¹⁴.

4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

A kérelem és annak előzménye

A RHK Kft. a KKÁT üzemeltetési engedélyének módosítása iránti, 2019. november 8-án benyújtott kérelmét két tényezővel indokolta:

- Egyrészt a Paksi Atomerőmű az üzemanyag-gazdálkodásának fejlesztése céljából két új típusú, víz-urán arányra optimalizált üzemanyag-kazetta bevezetését tervezi, melyek atomerőművi felhasználását követő, KKÁT-ban történő

¹⁴ Az OAH RHKK-HA0035 sz. határozata, elérhetősége:
[http://www.oah.hu/web/v3/OAHPortal.nsf/1F861160CEDADD53C125835500268AB4/\\$File/Uzemeltetesi_engedely_KKAT_1_24_kamras_kiepités_RHKK_HA0035.pdf](http://www.oah.hu/web/v3/OAHPortal.nsf/1F861160CEDADD53C125835500268AB4/$File/Uzemeltetesi_engedely_KKAT_1_24_kamras_kiepités_RHKK_HA0035.pdf)



Tárgy: KKÁT üzemeltetési engedély módosítása

Tisztelt Főigazgató Úr!

Az MVM PA Zrt. üzemanyag-gazdálkodásának fejlesztése céljából két új típusú, víz-urán arányra optimalizált üzemanyag kazetta bevezetését tervezi. A tervezett optimalizált üzemanyag kazettában a víz-urán arányának megváltoztatását a pálcabarkolat falvastagságának, valamint az urán-dioxidot tartalmazó pelletek kialakításának módosításával (az urán tömegének növelésével) érik el. Az új kazetta típusok atomerőművi használatának engedélyezéséhez – az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 38. § értelmében – be kell mutatni, hogy a kiégett kazetták átmeneti tárolása, elhelyezése biztosított.

Az OAH 2018. november 27-én az RHKK-HA0035 számon adta ki a KKÁT I-24. kamrás kiépítésére az üzemeltetési engedélyt. A határozat 3.1. pontja – az SZ 34.50 azonosítójú Üzemeltetési Feltételek és Korlátok dokumentumra hivatkozva – rendelkezik a KKÁT-ba beszállítható és ott tárolható, a Paksi Atomerőmű 1-4. blokkjaiból származó kazettatípusokról. A kazettatípus bővítés miatt kellett vizsgálni a 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelet 1. melléklet (NBSZ 1. kötet) 1.2.5. alfejezete szerinti, az üzemeltetési engedéllyel kapcsolatos követelmények teljesülésének helyzetét, valamint a Rendelet 6. melléklet (NBSZ 6. kötet) releváns követelményeinek teljesülését. Ezen vizsgálat eredményeként, a kazettatípus bővítés miatt módosítani kell a KKÁT üzemeltetési engedélyt.

Az üzemeltetési engedély kérelem megalapozására elkészült a SOM(R)3/1407 Rev.1., azonosító számú dokumentáció, illetve a KKÁT létesítményszintű dokumentumainak módosításai. Ezek a dokumentumok jelen kérelem mellékletét képezik.

Az optimalizált kazetták miatti változásokon túlmenően a megalapozó dokumentum az alábbi okból szükséges változtatásokat is bemutatja:

Az új típusú, víz-urán arányra optimalizált kazetták alkalmazását megelőzően az MVM PA Zrt. az üzemanyag felhasználási stratégiájában 15 hónapos hosszúságú kampányokra tért át, amelyekben Gd-2, 4.7 és Gd2N típusú kazettákat használt fel. A Gd-2, 4.7 kazettákat eredetileg is ehhez a stratégiához vezették be, a korábban bevezetett Gd2N kazettákat viszont rövidebb kampányokra, de akár 5 kampányban történő felhasználásra szánták.

RHK KFT. PAKSI KÖRRENDÉLTSG:
7021 PAKS, PF.12, HRSZ.: 8803/2
TELEFON: (+36) 75/519-541
FAX: (+36) 75/519-567
PÁRKÉP-CÉLJELEKÉTSZÁM: 13-05-116996
WWW.BHKHU



vatkozott, jelenleg is tárolt kazettatípus módosított feltételek és korlátok szerint történő, biztonságos tárolása a KKÁT-ban biztosított. Az OAH a benyújtott anyagokat jelenleg is vizsgálja és értékeli.

Jogsabályi előírások

Az eljárást az OAH az Atomtörvény 17. § (2) bekezdése 1. pontjában meghatározott hatáskörében folytatja le. Ennek során az Atomtörvény és a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelet előírásait és követelményeit érvényesíti.

Az OAH a tárgyi eljárásba – az Atomtörvény vonatkozó előírásainak¹⁵ megfelelően – a környezetvédelmi és természetvédelmi hatáskörében eljáró Baranya Megyei Kormányhivatalt, valamint a vonatkozó tűz- és katasztrófavédelmi követelményeknek való megfelelés vizsgálatának szakkérdése tekintetében a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóságot vonja be szakhatóságként. A hatósági eljárás ügyintézési ideje – az engedélyezési eljárás 2019. novemberi megindításakor hatályos jogszabályi előírások szerint – 11 hónap¹⁶. Az ügyintézési határidőbe nem

¹⁵ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/B. § (1) bekezdés

¹⁶ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 12/B. § (3) bekezdés a) pont

számít bele az eljárás esetleges felfüggesztésének, szünetelésének, továbbá az ügyfél esetleges mulasztásának vagy késedelmének időtartama¹⁷.

Az ügyfelek jogai

Jelen közigazgatási eljárásban ügyfélnek minősülnek:

- a KKÁT engedélyese, az RHK Kft.¹⁸;
- az engedélykérelem benyújtásakor érvényes biztonsági övezetben¹⁹ levő valamennyi ingatlan tulajdonosa, és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték¹⁸;
- a környezetvédelmi szakhatóság állásfoglalása vonatkozásában a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (1) bekezdésében írtaknak megfelelő társadalmi szervezetek, (ugyanakkor a keresetösségi joguk az eljárás környezettel közvetlenül nem összefüggő kérdéseire nem terjed ki²⁰).

A KKÁT biztonsági övezete²¹ a következő helyrajzi számú ingatlanokat foglalja magába részben vagy egészben:

Paks belterület: 8803/2, 8803/3, 8803/4, 8803/11, 8803/12, 8803/13, 8803/14, 8803/15;

Paks külterület: 70, 85/2, 86, 87/2, 87/5, 87/6, 87/7, 88/1, 88/3, 89/9, 89/10, 89/13, 94, 95, 96/1, 96/3, 97, 98, 99, 100/3, 140/4, 140/20, 150, 151/1, 151/3, 151/4.

Az eljárás ügyfelei személyesen, illetve a törvényes vagy írásban meghatalmazott képviselőjük útján – az OAH ügyintézőjével (tel.: +36 1 436 4881 vagy +36 1 436 4882) történő egyeztetés szerinti időpontban – betekinthetnek az ügy irataiba az OAH székházában, az azokban foglaltakról vagy az ügy tárgyában nyilatkozatot, észrevételt tehetnek. Az iratokról másolatot, kivonatot készíthetnek vagy másolatot kérhetnek.

Az eljárás megindításáról szabályszerűen értesített ügyfél ügyféli jogait csak akkor gyakorolhatja, ha az eljárásban nyilatkozatot tett vagy kérelmet nyújtott be²².

¹⁷ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 50. § (5) bekezdés

¹⁸ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (1) bekezdés a) pont

¹⁹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (2) bekezdés

²⁰ 4/2010. (X. 20.) Közigazgatási jogegységi határozat a társadalmi szervezetek jogállásáról környezetvédelmi közigazgatási hatósági ügyekben, valamint perindítási és keresetösségi jogáról közigazgatási perekben

²¹ A biztonsági övezetet a nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetéről szóló 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet alapján lefolytatott eljárásban az OAH a HA5540 számú, 2012. július 31-i keltezésű határozattal állapította meg. A határozatban feltüntetett koordinátákat kijavította a VE5692 számú, 2013. július 23-i keltezésű végzésével.

²² 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (1a) bekezdés

Hatósági felülvizsgálat és értékelés

Az eljárásban az OAH azt vizsgálja, hogy teljesülnek-e az üzemeltetési engedély iránti kérelemre, valamint a létesítményre vonatkozó követelmények.

A felülvizsgálat és értékelés fő szempontjai:

- az engedélykérelem megfelel-e a jogszabályban előírt formai és tartalmi követelményeknek;
- az új kazettatípusok és a növelt kiégésű kazetták KKÁT-ba történő beszállításának és az ottani tárolásuk biztonsága megfelelően megalapozott-e;
- a KKÁT érintett műszaki és szabályozó dokumentumainak módosításai megfelelően előkészítettek-e;
- egyéb, az eljárás során esetlegesen felmerülő nukleáris biztonsági szempontok.

Az eljárás további menete

Az elektronikus közmeghallgatást követően az eljárás során az OAH a benyújtott dokumentumokat, elemzéseket, információkat, a közmeghallgatás során felmerült kérdéseket, észrevételeket, véleményeket, valamint az eljárásba bevonásra kerülő szakhatóságok állásfoglalásait megismerve hozza meg döntését a KKÁT üzemeltetési engedélyének módosítása iránti kérelem tárgyában. Ennek során mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek egyéb helyen és formában terjesztenek elő az eljárás során.

Az OAH az eljárásában hozott – a döntését, a szakhatóságok állásfoglalását és mindezek indokolását is tartalmazó – határozatát hirdetmény útján fogja közzétenni. A hirdetmény Paks város önkormányzatának²³ hirdetőtábláján, az OAH hirdetőtábláján²⁴, az [OAH honlapján](#)²⁵, valamint a hirdetmenyek.magyarorszag.hu közigazgatási portálon kerül kifüggesztésre, illetve közzétételre. A határozat a közzétekor válik véglegessé. A döntés a hirdetmény kifüggesztését követő 15. napon válik közzétetté. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet. A határozat ellen, annak közzétételétől számított 30 napon belül – jogszabálysértésre hivatkozva – a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott kereseti kérelemnek van helye. A pert az OAH ellen kell megindítani.

²³ címe: 7030 Paks, Dózsa György út 55-61.

²⁴ OAH-székház (címe: 1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján

²⁵ <http://www.oah.hu/>